

Roksolana Bayko

Die Rolle der
Nichtregierungsorganisationen (NGOs)
im internationalen Minderheitenschutz



PETER LANG

Internationaler Verlag der Wissenschaften

Inhaltverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	18
1. Einleitung	23
1.1. Problemstellung der Arbeit	23
1.2. Zielsetzung und Methoden der Untersuchung	26
1.3. Aufbau der Arbeit.....	27
2. Grundlagen	29
2.1. Begriffsklärung	29
2.1.1. Zum Begriff „Nichtregierungsorganisation (NGO)“	29
2.1.2. Zum Begriff „Zivilgesellschaft“	33
2.1.3. Zum Begriff „Minderheit“	38
2.1.4. Zum Begriff „Minderheitenschutz“	44
2.2. Im Bereich des Minderheitenschutzes tätige NGOs	46
2.2.1. Historische Entwicklung	46
2.2.2. Typologische Überlegungen	52
2.2.3. Völkerrechtssubjektivität internationaler NGOs.....	54
2.2.4. Rechtsstellung der NGOs im nationalen Recht	58
2.2.4.1. Überblick über die Regelungen des deutschen Rechts	59
2.2.4.2. Überblick über die Regelungen des ukrainischen Rechts.....	61
3. Die Rolle der NGOs im internationalen Minderheitenschutz	64
3.1. Universelle Ebene	64
3.1.1. Überblick über internationale Regelungen im Bereich des Minderheitenschutzes	64
3.1.1.1. Rechtsverbindliche Regelungen:.....	65
3.1.1.1.1. Die UN-Charta	65
3.1.1.1.2. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte (IPBPR).....	66
3.1.1.1.3. Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung.....	67
3.1.1.1.4. Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte (IPWSKR)	68
3.1.1.1.5. Sonstige rechtsverbindliche Bestimmungen	69
3.1.1.2. Nicht rechtsverbindliche Regelungen:	70
3.1.1.2.1. Allgemeine Menschenrechtserklärung (AMRE)	70
3.1.1.2.2. Erklärung über die Rechte von Personen, die zu nationalen oder ethnischen, religiösen oder sprachlichen Minderheiten gehören	71

3.1.2. Zusammenarbeit der NGOs mit den Vereinten Nationen im Bereich des Minderheitenschutzes	72
3.1.2.1. Rechtsgrundlagen der Zusammenarbeit.....	72
3.1.2.2. Konferenz der NGOs mit Konsultativstatus bei den Ver- einten Nationen (CONGO).....	73
3.1.2.3. Mitwirkung der NGOs an der Entstehung internationaler Regelungen im Bereich des Minderheitenschutzes.....	74
3.1.2.3.1. NGOs bei der Anhörung der UN-Menschenrechtskom- mission zu einer „Internationalen Menschenrechtschar- ta“ („ <i>International Bill of Rights</i> “)	74
3.1.2.3.2. Allgemeine Menschenrechtserklärung.....	75
3.1.2.3.3. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte.....	78
3.1.2.3.4. Fallbeispiel: Vorschlag der American Federation of La- bor zu den Grundsätzen des Minderheitenschutzes.....	81
3.1.2.3.5. Konvention über die Verhütung und Bestrafung des Völkermordes.....	83
3.1.2.3.6. Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung.....	85
3.1.2.3.7. Erklärung über die Rechte von Personen, die zu natio- nalen oder ethnischen, religiösen oder sprachlichen Minderheiten gehören	90
3.1.2.3.8. Zusammenfassung.....	95
3.1.2.4. Weltkonferenzen der Vereinten Nationen und NGOs	96
3.1.2.4.1. Regeln für die Teilnahme der NGOs an den UN-Konfe- renzen	97
3.1.2.4.2. UN-Weltkonferenz über die Menschenrechte 1993	98
3.1.2.4.3. UN-Konferenzen gegen Rassismus und NGOs	103
3.1.2.4.3.1. Erste Weltkonferenz gegen Rassismus und Rassen- diskriminierung 1978	103
3.1.2.4.3.2. Zweite Weltkonferenz zur Bekämpfung von Rassis- mus und Rassendiskriminierung 1983	106
3.1.2.4.3.3. Durban Konferenz 2001	108
3.1.2.4.3.4. Durban-Überprüfungskonferenz 2009 (<i>Durban Re- view Konferenz</i>).....	115
3.1.2.4.4. Zusammenfassung.....	121
3.1.2.5. Kooperation mit den einzelnen Organen bzw. Gremien der Vereinten Nationen im Bereich des Minderheiten- schutzes.....	121
3.1.2.5.1. Außervertragliche Menschenrechtsschutzmechanismen	121
3.1.2.5.1.1. Ehemalige Menschenrechtskommission (<i>Commission on Human Rights</i>)	122

3.1.2.5.1.2. Ehemalige Unterkommission für die Förderung und den Schutz der Menschenrechte (<i>Sub-Commission on the Promotion and Protection of Human Rights</i>)	123
3.1.2.5.1.3. Ehemalige Arbeitsgruppe für Minderheiten (<i>Working Group on Minorities</i>)	126
3.1.2.5.1.4. UN-Menschenrechtsrat (<i>Human Rights Council</i>)	130
3.1.2.5.1.5. Universeller periodischer Überprüfungsmechanismus (<i>Universal Periodic Review, UPR</i>)	134
3.1.2.5.1.6. Sonderverfahren (<i>Special procedures</i>)	136
3.1.2.5.1.7. Beschwerdeverfahren (<i>Complaint Procedure</i>)	141
3.1.2.5.1.8. Forum zu Minderheitenfragen (<i>Forum on Minority Issues</i>)	144
3.1.2.5.1.9. Sozialforum (<i>Social Forum</i>)	146
3.1.2.5.1.10. UN-Hochkommissar für Menschenrechte der Vereinten Nationen (<i>United Nations High Commissioner for Human Rights</i>)	147
3.1.2.5.1.11. Zusammenfassung	150
3.1.2.5.2. Vertragliche Menschenrechtsschutzmechanismen	151
3.1.2.5.2.1 Überblick über die UN-Vertragsorgane	151
3.1.2.5.2.2. Staatenberichtsverfahren	154
3.1.2.5.2.3. Individualbeschwerdeverfahren	162
3.1.2.5.2.3.1. Beschwerde nach Art. 14 UN-Rassendiskriminierungskonvention	162
3.1.2.5.2.3.2. Beschwerde nach dem 1. Fakultativprotokoll zum IPBPR	168
3.1.2.5.2.4. Beteiligung der NGOs an anderen Aktivitäten der UN-Vertragsorgane	172
3.1.2.5.2.5. Zusammenfassung	173
3.1.3. Prozessuale Möglichkeiten für NGOs vor den internationalen Gerichten	173
3.1.3.1. NGOs im Verfahren vor dem IGH	174
3.1.3.2. Internationaler Strafgerichtshof und NGOs	180
3.1.3.3. NGOs und Ad-hoc-Tribunal für Jugoslawien	186
3.1.3.4. NGOs und Ad-hoc-Tribunal für Ruanda	190
3.1.3.5. Zusammenfassung	195
3.1.4. Zwischenergebnis	195
3.2. NGOs im Minderheitenschutzsystem des Europarates	197
3.2.1. Beziehungen des Europarates zu NGOs	197
3.2.1.1. Rechtsgrundlage der Zusammenarbeit zwischen NGOs und Europarat	197
3.2.1.2. INGO-Konferenz	199

3.2.2. Die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten	202
3.2.2.1. Die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten und der Minderheitenschutz	202
3.2.2.2. Die Rolle der Zivilgesellschaft bei der Entstehung der EMRK	203
3.2.2.3. Die Beteiligung der NGOs an der Durchsetzung der Minderheitenrechte im Individualbeschwerdeverfahren nach der EMRK	207
3.2.2.3.1. NGOs als Beschwerdeführer nach Art. 34 EMRK	207
3.2.2.3.1.1. Das Konzept der „nichtstaatlichen Organisation“	207
3.2.2.3.1.2. Die „Opfer“-Voraussetzung	210
3.2.2.3.1.3. Reichweite der Rechte von NGOs in minderheitenrelevanten Fällen	211
3.2.2.3.1.4. Beschwerden politischer Parteien	217
3.2.2.3.2. NGOs als <i>amici curiae</i> im Verfahren vor dem EGMR	218
3.2.2.3.3. Andere Beteiligungsmöglichkeiten von NGOs an Verfahren vor dem EGMR	222
3.2.2.4. Zusammenfassung	225
3.2.3. Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten	226
3.2.3.1. Überblick über die Regelungen des Rahmenübereinkommens	226
3.2.3.2. Die Rolle der NGOs bei der Entstehung des Rahmenübereinkommens	228
3.2.3.2.1. Die Initiativen bis zum Wiener Gipfel 1993	228
3.2.3.2.2. Arbeiten nach dem Wiener Gipfel 1993	231
3.2.3.2.3. Einige Erläuterungen zum Bozner Entwurf	233
3.2.3.3. Beteiligung der NGOs an der Ausgestaltung des Überwachungsmechanismus des Rahmenübereinkommens zum Schutz nationaler Minderheiten	235
3.2.3.4. Beteiligung der NGOs an der Umsetzung des Rahmenübereinkommens zum Schutz nationaler Minderheiten	237
3.2.3.4.1. NGOs als Informationslieferanten	238
3.2.3.4.2. Länderbesuche des ACFC	239
3.2.3.4.3. Mitarbeit der NGOs an der Erstellung der Staatenberichte	240
3.2.3.4.4. Erstellung von Schattenberichten	242
3.2.3.4.5. Stellungnahmen und thematische Kommentare des ACFC	244

3.2.3.4.6. NGO-Aktivitäten nach dem Abschluss des Überwachungsverfahrens	245
3.2.3.4.7. Empfehlungen der NGOs zur Verbesserung des Überwachungsverfahrens.....	246
3.2.3.5. Zusammenfassung	248
3.2.4. Die Europäische Charta der Regional- oder Minderheitensprachen	249
3.2.4.1. Überblick über die Regelungen der Charta.....	249
3.2.4.2. Die Rolle der NGOs bei der Entstehung der Europäischen Charta der Regional- oder Minderheitensprachen	251
3.2.4.3. Die Rolle der NGOs bei der Umsetzung der Europäischen Charta der Regional- oder Minderheitensprachen	256
3.2.4.4. Zusammenfassung	262
3.2.5. Europäische Sozialcharta (<i>European Social Charter, ESC</i>).....	263
3.2.5.1. Europäische Sozialcharta und Minderheitenschutz	263
3.2.5.2. Die Rolle der NGOs im Kontrollmechanismus der Europäischen Sozialcharta	264
3.2.5.2.1. Das Berichtsverfahren.....	264
3.2.5.2.2. Das Verfahren der Kollektivbeschwerde	266
3.2.5.3. Zusammenfassung	272
3.2.6. Interaktion mit den einzelnen Organen	272
3.2.6.1. Ministerkomitee (<i>Committee of Ministers</i>).....	272
3.2.6.2. Expertenausschuss für Roma und Fahrende (<i>Committee of Experts on Roma and Travellers, MG-S-ROM</i>).....	275
3.2.6.3. Parlamentarische Versammlung (<i>Parliamentary Assembly</i>)	277
3.2.6.4. Europäische Kommission gegen Rassismus und Intoleranz	282
3.2.6.5. Zusammenfassung	285
3.2.7. Europäische Konferenz gegen Rassismus 2000.....	286
3.2.8. Zwischenergebnis	288
3.3. NGOs im Minderheitenschutzsystem der KSZE/OSZE	290
3.3.1. Überblick über die wichtigsten Minderheitenschutzregelungen der KSZE/OSZE	290
3.3.1.1. Schlussakte von Helsinki 1975	291
3.3.1.2. Abschließendes Dokument des Wiener Folgetreffens von 1989	292
3.3.1.3. Kopenhagener Abschlussdokument von 1990.....	293
3.3.1.4. Die Charta von Paris für ein neues Europa von 1990.....	295
3.3.1.5. Bericht des KSZE-Expertentreffens über nationale Minderheiten in Genf vom 19. Juli 1991	296

3.3.1.6. Helsinki-Dokument 1992 „Herausforderungen des Wandels“ vom 10. Juli 1992.....	297
3.3.1.7. Weitere Dokumente der OSZE	298
3.3.2. Die OSZE und NGOs	299
3.3.2.1. Anerkennung der Rolle der NGOs in Dokumenten der KSZE/OSZE.....	299
3.3.2.2. Helsinki-Gruppen.....	300
3.3.2.3. Bestimmungen über die Beziehungen der OSZE zu den NGOs.....	302
3.3.2.4. Teilnahme der NGOs am Konferenzgeschehen und ihr Beitrag zur Entstehung der OSZE-Minderheitenschutzbestimmungen.....	305
3.3.2.5. Beteiligung der NGOs an der Überprüfung und Durchsetzung der Minderheitenschutzbestimmungen durch OSZE-Organen und -Mechanismen	310
3.3.2.5.1. Der Hohe Kommissar für nationale Minderheiten.....	311
3.3.2.5.2. Die Stiftung für interethnische Beziehungen (<i>The Foundation on Inter-Ethnic Relations</i> , FIER)	315
3.3.2.5.3. OSZE-Langzeitmissionen	318
3.3.2.5.4. Überprüfungskonferenzen.....	321
3.3.2.5.5. Das Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIMR).....	324
3.3.2.5.6. Die Kontaktstelle des BDIMR für Fragen der Roma und Sinti (KFRS)	327
3.3.2.5.7. Implementierungstreffen zur Menschlichen Dimension der OSZE und Zusätzliche Treffen zur Menschlichen Dimension der OSZE	330
3.3.2.5.8. Seminare zur Menschlichen Dimension der OSZE	333
3.3.2.5.8.1. Beispiel: Teilnahme der NGOs am Seminar über Fallstudien zu Fragen nationaler Minderheiten: Positive Ergebnisse	334
3.3.2.5.8.2. Beispiel: Teilnahme der NGOs am Seminar über Roma	335
3.3.2.5.9. Mechanismus der Menschlichen Dimension	337
3.3.2.5.10. Zwischenergebnis	338
4. Ausgewählte NGOs im Bereich des Minderheitenschutzes	341
4.1. Minority Rights Group International (MRG).....	341
4.2. Gesellschaft für bedrohte Völker (GfbV)	343
4.3. Europäisches Büro für Minderheitensprachen (<i>European Bureau for Lesser Used Languages</i> , EBLUL).....	346
4.4. Unrepresented Nations and Peoples Organisation (UNPO)	349

4.5. Association Internationale pour la Défense des Langues et Cultures Menacées (Internationaler Verband zum Schutz bedrohter Sprachen und Kulturen, A.I.D.L.C.M.)	350
4.6. Internationales Institut für Nationalitätenrecht und Regionalismus (INTEREG)	351
4.7. Das Europäische Forum der Roma und Fahrenden (European Roma and Travellers Forum, ERTF)	353
4.8. Föderalistische Union Europäischer Volksgruppen (FUEV)	354
4.8.1. Entstehung der Organisation	355
4.8.2. Ziele der FUEV	356
4.8.3. Fragen der Organisation und der Arbeitsweise	357
4.8.4. Bemühungen um die Schaffung eines internationalen Volksgruppenrechts	359
4.8.4.1. Die ersten Versuche (1949-1990)	359
4.8.4.2. Die Entwicklungen seit 1990	361
4.8.4.3. Charta der autochthonen, nationalen Minderheiten in Europa	364
4.8.5. Die FUEV als internationaler Akteur	366
4.8.5.1. Kooperation mit internationalen Organisationen	367
4.8.5.1.1. UNO	367
4.8.5.1.2. Europarat	368
4.8.5.1.3. EG/EU	371
4.8.5.1.4. KSZE/OSZE	373
4.8.5.2. Kooperation mit den einzelnen Staaten	374
4.8.5.3. Kooperation mit anderen NGOs	375
4.8.6. Zusammenfassung	376
5. Zusammenfassung und Bewertung der Ergebnisse	377
Anhänge	385
Literaturverzeichnis	396