

# Der Bürger als Richter

Eine empirische Untersuchung des ehrenamtlichen Richters  
an den allgemeinen Verwaltungsgerichten

Maira Mildred Susanne Baderschneider

PETER LANG

Internationaler Verlag der Wissenschaften

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Einleitung .....                                                                                                      | 1  |
| A. Problemstellung.....                                                                                               | 1  |
| B. Gang der Untersuchung.....                                                                                         | 2  |
| Kapitel 1 Historischer Überblick .....                                                                                | 5  |
| A. Die Entwicklung bis 1945 .....                                                                                     | 5  |
| I. Erste Formen einer Verwaltungsgerichtsbarkeit .....                                                                | 5  |
| II. Entwicklungen im 19. Jahrhundert.....                                                                             | 6  |
| III. Veränderungen durch die Weimarer Reichsverfassung.....                                                           | 9  |
| IV. Zäsuren durch das Dritte Reich .....                                                                              | 9  |
| B. Die Wiederherstellung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in der<br>Besatzungszeit.....                                 | 11 |
| C. Verwaltungsrechtsschutz zu Beginn der Deutschen demokratischen<br>Republik und der Bundesrepublik Deutschland..... | 14 |
| I. Deutsche Demokratische Republik.....                                                                               | 14 |
| II. Bundesrepublik Deutschland.....                                                                                   | 17 |
| D. Die Vereinheitlichung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in der<br>Bundesrepublik Deutschland.....                     | 18 |
| I. Die gesetzlichen Regelungen.....                                                                                   | 18 |
| II. Die Diskussion.....                                                                                               | 19 |
| E. Deutsche Einheit .....                                                                                             | 23 |
| I. Bundesgesetzliche Regelungen .....                                                                                 | 23 |
| II. Die Regelungen der neuen Länder .....                                                                             | 27 |
| F. Die aktuelle Lage .....                                                                                            | 29 |
| I. Die Einführung des Einzelrichters.....                                                                             | 30 |
| 1. Entstehungsgeschichte des § 6 VwGO .....                                                                           | 31 |
| 2. Diskussion um den Einzelrichter in der<br>Verwaltungsgerichtsbarkeit .....                                         | 37 |
| II. Ausblick .....                                                                                                    | 42 |
| Kapitel 2 Die rechtliche Ausgestaltung des ehrenamtlichen Richteramtes .....                                          | 43 |
| A. Rechtliche Grundlagen .....                                                                                        | 43 |
| B. Die Rechts- und Pflichtenstellung des ehrenamtlichen Richters .....                                                | 44 |
| I. Berufungsvoraussetzungen .....                                                                                     | 45 |
| 1. Positive Berufungsvoraussetzungen .....                                                                            | 45 |
| 2. Negative Berufungsvoraussetzungen.....                                                                             | 45 |
| 3. Ablehnung, Befreiung und Entbindung vom Amt.....                                                                   | 46 |
| a) Überblick zu den §§ 23, 24 VwGO .....                                                                              | 46 |
| b) Einzelprobleme im Rahmen des § 24 VwGO .....                                                                       | 47 |

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| aa) Verweigerung aus Gewissensgründen .....                                       | 47 |
| bb) Entbindung wegen mangelnder Verfassungstreue .....                            | 49 |
| 4. Die Wahl des ehrenamtlichen Richters .....                                     | 51 |
| II. Die Rechtsstellung .....                                                      | 55 |
| 1. Die Rechte des ehrenamtlichen Richters .....                                   | 56 |
| 2. Die gesetzlichen Pflichten des ehrenamtlichen Richters .....                   | 58 |
| C. Theoretische Funktionsanalyse des ehrenamtlichen Richters .....                | 59 |
| I. Die Laienbeteiligung in den verschiedenen Gerichtsbarkeiten .....              | 59 |
| 1. Verwaltungsgerichtsbarkeit .....                                               | 59 |
| 2. Ordentliche Gerichtsbarkeit .....                                              | 59 |
| 3. Arbeits- und Sozialgerichtsbarkeit .....                                       | 60 |
| 4. Finanzgerichtsbarkeit .....                                                    | 60 |
| 5. Dienst- und Disziplinargerichtsbarkeiten .....                                 | 60 |
| II. Theoretische Funktionsanalyse des ehrenamtlichen<br>Verwaltungsrichters ..... | 61 |
| 1. Demokratische Funktion .....                                                   | 61 |
| 2. Vertrauens-/Wächterfunktion .....                                              | 64 |
| 3. Einbringung des gesunden Menschenverstandes .....                              | 65 |
| 4. Sachverständisfunktion .....                                                   | 67 |
| 5. Ausgleich der Sozialstruktur der Berufsrichter .....                           | 68 |
| 6. Plausibilitätskontrolle .....                                                  | 69 |
| 7. Wahrung von Gruppeninteressen .....                                            | 72 |
| 8. Volkspädagogischer Bildungseffekt .....                                        | 72 |
| 9. Neue Rechtsideen durch den Laien .....                                         | 74 |
| 10. Zwischenergebnis .....                                                        | 74 |
| III. Kritik .....                                                                 | 75 |
| 1. Erhöhter Zeitaufwand .....                                                     | 75 |
| 2. Überforderung .....                                                            | 76 |
| 3. Emotionalität der Entscheidungen .....                                         | 77 |
| 4. Suggestibilität .....                                                          | 78 |
| 5. Organisatorischer Aufwand/Kosten .....                                         | 80 |
| 6. Schlechte Auswahl .....                                                        | 81 |
| 7. Zwischenergebnis .....                                                         | 82 |
| IV. Resümee .....                                                                 | 82 |
| Kapitel 3 Vorstellung und Vorbereitung der empirischen Studie .....               | 85 |
| A. Methode und Vorbereitung der empirischen Studie .....                          | 86 |
| I. Überblick: Qualitative – quantitative Forschung .....                          | 86 |
| II. Entscheidung für qualitative Studie .....                                     | 88 |
| III. Erhebungstechnik .....                                                       | 90 |
| IV. Form der Interviewreihe .....                                                 | 92 |
| 1. Merkmale des Interviews .....                                                  | 92 |

|                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. Aufbau des verwendeten Leitfadens .....                                          | 93  |
| V. Probleme einer qualitativen Studie .....                                         | 94  |
| VI. Auswahl der Adressaten hinsichtlich Land und Personen.....                      | 95  |
| 1. Die ausgewählten Länder.....                                                     | 95  |
| 2. Die ausgewählten Personengruppen .....                                           | 95  |
| VII. Die Durchführung der Studie .....                                              | 96  |
| 1. Auswahl der Gesprächspartner .....                                               | 97  |
| 2. Ablauf der Studie .....                                                          | 97  |
| 3. Das einzelne Interview.....                                                      | 98  |
| 4. Zeitraum .....                                                                   | 99  |
| B. Vorstellung der Studie.....                                                      | 99  |
| I. Statistische Angaben der Studienteilnehmer .....                                 | 99  |
| 1. Ehrenamtliche Richter.....                                                       | 99  |
| a) Verwaltungsgericht Hamburg.....                                                  | 99  |
| b) Verwaltungsgericht Mainz .....                                                   | 100 |
| c) Verwaltungsgericht Freiburg .....                                                | 100 |
| 2. Berufsrichter.....                                                               | 101 |
| a) Verwaltungsgericht Hamburg.....                                                  | 101 |
| b) Verwaltungsgericht Mainz .....                                                   | 101 |
| c) Verwaltungsgericht Freiburg .....                                                | 101 |
| 3. Rechtsanwälte .....                                                              | 101 |
| a) Hamburg .....                                                                    | 101 |
| b) Mainz .....                                                                      | 102 |
| c) Freiburg.....                                                                    | 102 |
| II. Vorgehen im Rahmen der Auswertung.....                                          | 102 |
| Kapitel 4 Der ehrenamtliche Richter in der empirischen Forschung.....               | 105 |
| A. Die Beteiligung der Laienrichter im Verfahren (Abschnitt I der<br>Leitfäden) 105 |     |
| I. Die Hintergründe der Wahl der ehrenamtlichen Richter.....                        | 106 |
| 1. Hamburg.....                                                                     | 106 |
| 2. Mainz .....                                                                      | 106 |
| 3. Freiburg.....                                                                    | 107 |
| 4. Zwischenresümee.....                                                             | 107 |
| II. Erwartungen an das Ehrenamt, Vorstellungen vom<br>Tätigkeitsbereich.....        | 108 |
| 1. Hamburg.....                                                                     | 108 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                                                      | 108 |
| b) Berufsrichter .....                                                              | 109 |
| 2. Mainz .....                                                                      | 109 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                                                      | 109 |
| b) Berufsrichter .....                                                              | 110 |

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 3. Freiburg.....                                      | 110 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                        | 110 |
| b) Berufsrichter .....                                | 111 |
| 4. Zwischenresümee.....                               | 112 |
| III. Vorbereitung auf das Ehrenamt .....              | 113 |
| 1. Hamburg.....                                       | 113 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                        | 113 |
| b) Berufsrichter .....                                | 114 |
| 2. Mainz .....                                        | 115 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                        | 115 |
| b) Berufsrichter .....                                | 115 |
| 3. Freiburg.....                                      | 115 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                        | 116 |
| b) Berufsrichter .....                                | 116 |
| 4. Zwischenresümee.....                               | 116 |
| IV. Umfang des Mitwirkens im Jahresdurchschnitt ..... | 118 |
| 1. Hamburg.....                                       | 118 |
| 2. Mainz .....                                        | 118 |
| 3. Freiburg.....                                      | 119 |
| 4. Zwischenresümee.....                               | 119 |
| V. Einstieg ins Amt/Belastung durch das Amt .....     | 119 |
| 1. Hamburg.....                                       | 119 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                        | 119 |
| b) Berufsrichter .....                                | 120 |
| 2. Mainz .....                                        | 121 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                        | 121 |
| b) Berufsrichter .....                                | 121 |
| 3. Freiburg.....                                      | 122 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                        | 122 |
| b) Berufsrichter .....                                | 122 |
| 4. Zwischenresümee.....                               | 123 |
| a) Einstieg ins Amt.....                              | 123 |
| b) Belastung .....                                    | 126 |
| VI. Einführung in den Einzelfall.....                 | 126 |
| 1. Hamburg.....                                       | 126 |
| 2. Mainz .....                                        | 127 |
| 3. Freiburg.....                                      | 127 |
| 4. Zwischenresümee.....                               | 128 |
| VII. Mitwirken in der mündlichen Verhandlung .....    | 130 |
| 1. Hamburg.....                                       | 130 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                        | 130 |
| b) Berufsrichter .....                                | 131 |

|                                                        |     |
|--------------------------------------------------------|-----|
| c) Rechtsanwälte .....                                 | 131 |
| 2. Mainz .....                                         | 132 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                         | 132 |
| b) Berufsrichter .....                                 | 133 |
| c) Rechtsanwälte .....                                 | 133 |
| 3. Freiburg .....                                      | 134 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                         | 134 |
| b) Berufsrichter .....                                 | 135 |
| c) Rechtsanwälte .....                                 | 135 |
| 4. Zwischenresümee .....                               | 136 |
| VIII. Mitwirken in der Urteilsberatung .....           | 140 |
| 1. Hamburg .....                                       | 140 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                         | 140 |
| b) Berufsrichter .....                                 | 141 |
| 2. Mainz .....                                         | 142 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                         | 142 |
| b) Berufsrichter .....                                 | 143 |
| 3. Freiburg .....                                      | 144 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                         | 144 |
| b) Berufsrichter .....                                 | 145 |
| 4. Zwischenresümee .....                               | 146 |
| IX. Verhalten in der Abstimmung .....                  | 150 |
| 1. Hamburg .....                                       | 150 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                         | 150 |
| b) Berufsrichter .....                                 | 151 |
| 2. Mainz .....                                         | 152 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                         | 152 |
| b) Berufsrichter .....                                 | 153 |
| 3. Freiburg .....                                      | 153 |
| a) Ehrenamtliche Richter .....                         | 153 |
| b) Berufsrichter .....                                 | 154 |
| 4. Zwischenresümee .....                               | 154 |
| X. Zwischenergebnis .....                              | 158 |
| B. Funktionsanalyse (Abschnitt II der Leitfäden) ..... | 159 |
| I. Vorteile .....                                      | 160 |
| 1. Vertrauensfunktion .....                            | 160 |
| a) Hamburg .....                                       | 160 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                        | 160 |
| bb) Berufsrichter .....                                | 161 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                | 162 |
| b) Mainz .....                                         | 163 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                        | 163 |

|                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| bb) Berufsrichter .....                                                          | 163 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                          | 164 |
| c) Freiburg .....                                                                | 165 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                                  | 165 |
| bb) Berufsrichter .....                                                          | 166 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                          | 167 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....                                    | 168 |
| 2. Einbringung des gesunden<br>Menschenverstandes/Sachverstandsfunktion .....    | 173 |
| a) Hamburg .....                                                                 | 174 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                                  | 174 |
| bb) Berufsrichter .....                                                          | 175 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                          | 176 |
| b) Mainz .....                                                                   | 176 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                                  | 176 |
| bb) Berufsrichter .....                                                          | 177 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                          | 177 |
| c) Freiburg .....                                                                | 178 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                                  | 178 |
| bb) Berufsrichter .....                                                          | 178 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                          | 179 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....                                    | 179 |
| aa) Einbringung von Fachverstand .....                                           | 180 |
| bb) Einbringung sozialen Fachverstandes/des gesunden<br>Menschenverstandes ..... | 183 |
| 3. Plausibilitätskontrolle .....                                                 | 186 |
| a) Hamburg .....                                                                 | 187 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                                  | 187 |
| bb) Berufsrichter .....                                                          | 187 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                          | 188 |
| b) Mainz .....                                                                   | 189 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                                  | 189 |
| bb) Berufsrichter .....                                                          | 189 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                          | 189 |
| c) Freiburg .....                                                                | 190 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                                  | 190 |
| bb) Berufsrichter .....                                                          | 190 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                          | 191 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....                                    | 192 |
| aa) Vertretbarkeitskontrolle .....                                               | 192 |
| bb) Verständlichkeitszwang .....                                                 | 193 |
| 4. Ausgleich der Sozialstruktur der Berufsrichter .....                          | 195 |

|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| a) Hamburg .....                                            | 196 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                             | 196 |
| bb) Berufsrichter .....                                     | 196 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                     | 197 |
| b) Mainz .....                                              | 197 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                             | 197 |
| bb) Berufsrichter .....                                     | 198 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                     | 198 |
| c) Freiburg .....                                           | 199 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                             | 199 |
| bb) Berufsrichter .....                                     | 199 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                     | 200 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....               | 200 |
| 5. Volkspädagogischer Bildungs-/Multiplikatoreffekt .....   | 203 |
| a) Hamburg .....                                            | 205 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                             | 205 |
| bb) Berufsrichter .....                                     | 206 |
| b) Mainz .....                                              | 206 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                             | 206 |
| bb) Berufsrichter .....                                     | 207 |
| c) Freiburg .....                                           | 208 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                             | 208 |
| bb) Berufsrichter .....                                     | 208 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....               | 209 |
| 6. Neue Rechtsideen durch ungetrübten Blick des Laien ..... | 210 |
| a) Hamburg - Berufsrichter .....                            | 211 |
| b) Mainz - Berufsrichter .....                              | 211 |
| c) Freiburg - Berufsrichter .....                           | 211 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....               | 211 |
| II. Nachteile .....                                         | 212 |
| 1. Erhöhter Zeitaufwand .....                               | 212 |
| a) Hamburg - Berufsrichter .....                            | 213 |
| b) Mainz - Berufsrichter .....                              | 213 |
| c) Freiburg - Berufsrichter .....                           | 213 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....               | 213 |
| 2. Überforderung .....                                      | 214 |
| a) Hamburg .....                                            | 215 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                             | 215 |
| bb) Berufsrichter .....                                     | 215 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                     | 217 |
| b) Mainz .....                                              | 217 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                             | 217 |

|                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| bb) Berufsrichter .....                                                   | 217 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                   | 218 |
| c) Freiburg .....                                                         | 218 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                           | 218 |
| bb) Berufsrichter .....                                                   | 218 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                   | 219 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....                             | 219 |
| 3. Emotionalität der Entscheidung .....                                   | 222 |
| a) Hamburg .....                                                          | 222 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                           | 222 |
| bb) Berufsrichter .....                                                   | 223 |
| b) Mainz .....                                                            | 223 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                           | 223 |
| bb) Berufsrichter .....                                                   | 224 |
| c) Freiburg .....                                                         | 224 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                           | 224 |
| bb) Berufsrichter .....                                                   | 224 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....                             | 225 |
| 4. Suggestibilität .....                                                  | 226 |
| a) Hamburg .....                                                          | 227 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                           | 227 |
| bb) Berufsrichter .....                                                   | 228 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                   | 230 |
| b) Mainz .....                                                            | 230 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                           | 230 |
| bb) Berufsrichter .....                                                   | 231 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                   | 232 |
| c) Freiburg .....                                                         | 232 |
| aa) Ehrenamtliche Richter .....                                           | 232 |
| bb) Berufsrichter .....                                                   | 233 |
| cc) Rechtsanwälte .....                                                   | 234 |
| d) Zwischenresümee/Abgleich mit Theorie .....                             | 235 |
| 5. Schlechte Auswahl .....                                                | 238 |
| C. Resümee der einzelnen Gruppen/Orte (Abschnitt III der Leitfäden) ..... | 239 |
| I. Hamburg .....                                                          | 239 |
| 1. Ehrenamtliche Richter .....                                            | 239 |
| 2. Berufsrichter .....                                                    | 241 |
| 3. Rechtsanwälte .....                                                    | 243 |
| II. Mainz .....                                                           | 243 |
| 1. Ehrenamtliche Richter .....                                            | 243 |
| 2. Berufsrichter .....                                                    | 244 |
| 3. Rechtsanwälte .....                                                    | 245 |

|                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| III. Freiburg .....                                                             | 246 |
| 1. Ehrenamtliche Richter.....                                                   | 246 |
| 2. Berufsrichter.....                                                           | 246 |
| 3. Rechtsanwälte .....                                                          | 247 |
| IV. Resümee .....                                                               | 248 |
| Kapitel 5 Resümee zur empirischen Studie .....                                  | 251 |
| A. Ergebnisse der Datenerhebung zur Funktionsanalyse .....                      | 251 |
| I. Vertrauensfunktion .....                                                     | 251 |
| II. Plausibilitätskontrolle/Einbringung des gesunden<br>Menschenverstandes..... | 251 |
| III. Ausgleich der Sozialstruktur der Berufsrichter.....                        | 252 |
| IV. Multiplikatoreffekt.....                                                    | 252 |
| V. Neue Rechtsideen durch den Laien.....                                        | 252 |
| VI. Erhöhter Zeitaufwand .....                                                  | 253 |
| VII. Überforderung .....                                                        | 253 |
| VIII. Emotionalität der Entscheidung .....                                      | 253 |
| IX. Suggestibilität .....                                                       | 253 |
| X. Schlechte Auswahl .....                                                      | 254 |
| B. Vergleich Theorie – Praxis .....                                             | 254 |
| C. Abgleich mit früheren Untersuchungen .....                                   | 255 |
| I. Vertrauensfunktion .....                                                     | 256 |
| 1. Schiffmann .....                                                             | 256 |
| 2. Abgleich.....                                                                | 256 |
| II. Plausibilitätskontrolle/Einbringung des gesunden<br>Menschenverstandes..... | 257 |
| 1. Schiffmann .....                                                             | 257 |
| 2. Abgleich .....                                                               | 258 |
| III. Ausgleich der Sozialstruktur.....                                          | 259 |
| 1. Schiffmann .....                                                             | 259 |
| 2. Abgleich .....                                                               | 259 |
| IV. Multiplikatoreffekt.....                                                    | 259 |
| 1. Schiffmann .....                                                             | 259 |
| 2. Abgleich .....                                                               | 260 |
| V. Zeitaufwand.....                                                             | 261 |
| 1. Schiffmann .....                                                             | 261 |
| 2. Abgleich .....                                                               | 261 |
| VI. Überforderung.....                                                          | 263 |
| 1. Schiffmann .....                                                             | 263 |
| 2. Abgleich .....                                                               | 264 |
| VII. Emotionalität der Entscheidungen.....                                      | 264 |
| 1. Schiffmann .....                                                             | 264 |

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 2. Abgleich .....                            | 264 |
| VIII. Suggestibilität.....                   | 264 |
| 1. Schiffmann .....                          | 264 |
| 2. Abgleich .....                            | 265 |
| IX. Resümee .....                            | 266 |
| Kapitel 6 Schlussbetrachtung .....           | 269 |
| A. Zusammenfassung der Ergebnisse .....      | 269 |
| B. Ausblick, Änderungsvorschläge.....        | 272 |
| I. Auswahl .....                             | 272 |
| 1. Wahlverfahren.....                        | 272 |
| 2. Verbesselter Einsatz von Kenntnissen..... | 275 |
| II. Einführung .....                         | 276 |
| III. Besetzung .....                         | 277 |
| 1. Kammern der Verwaltungsgerichte .....     | 277 |
| 2. Senate der Berufungsinstanz.....          | 278 |
| 3. Besetzung nach Geschlecht.....            | 279 |
| IV. Kammer/Einzelrichter.....                | 279 |
| Anhang - Interviewleitfäden.....             | 281 |
| A. Ehrenamtliche Richter.....                | 281 |
| B. Berufsrichter .....                       | 285 |
| C. Rechtsanwälte.....                        | 290 |
| Literaturverzeichnis.....                    | 294 |