

Sozialökonomische Schriften 40

Herausgegeben von Bert Rürup und Werner Sesselmeier

Johannes Kalusche

Ausmaß und Stärke der automatischen Stabilisatoren in Deutschland vor dem Hintergrund der jüngsten Steuer- und Sozialreformen

PETER LANG



Internationaler Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung, Problemstellung, Abgrenzung und Aufbau der Arbeit	1
2	Automatische Stabilisatoren – Begriff und Theorie der Wirkungsweise	7
2.1	Begriff der automatischen Stabilisatoren	7
2.2	Traditionell-keynesianische Theorie der Wirkungsweise automatischer Stabilisatoren	8
2.3	Neuklassische Kritik an der Wirkung automatischer Stabilisatoren	12
2.4	Automatische Stabilisatoren in der neukeynesianischen Theorie	19
3	Das deutsche Steuer- und Sozialsystem sowie die Steuer- und Sozialreformen in den Jahren 1999-2005	21
3.1	Steuersystem	21
3.1.1	Das deutsche Steuersystem im Überblick	21
3.1.2	Charakterisierung der aufkommenstärksten Steuern	25
3.2	Sozialsystem	30
3.2.1	Gestaltungsprinzipien der sozialen Sicherung	30
3.2.2	Ausgestaltung der sozialen Sicherung in Deutschland unter besonderer Berücksichtigung der Arbeitslosenversicherung und Sozialhilfe	31
3.3	Steuer- und Sozialreformen in den Jahren 1999 bis 2005	35
3.3.1	Steuerreformen	35
3.3.2	Sozialreformen	40

4	Zur empirischen Untersuchung von Ausmaß und Stärke automatischer Stabilisatoren	45
4.1	Verfahren zur empirischen Untersuchung automatischer Stabilisatoren	45
4.2	Diskussion der Verfahren im Hinblick auf ihre Zweckmäßigkeit für die durchzuführende Untersuchung	49
4.3	Konjunkturbedingter Finanzierungssaldo als zweckmäßigstes Verfahren zur Untersuchung automatischer Stabilisatoren . . .	51
4.3.1	Methoden zur Berechnung des konjunkturbedingten Finanzierungssaldos	54
4.3.2	Diskussion der Methoden im Hinblick auf ihre Zweckmäßigkeit für die durchzuführende Untersuchung	59
4.3.3	Elastizitätenmethode als zweckmäßigstes Verfahren zur Berechnung des konjunkturbedingten Finanzierungssaldos	61
4.3.3.1	Identifizierung der einem Konjunktуреinfluss unterliegenden Einnahmen und Ausgaben . .	61
4.3.3.2	Gruppierung der identifizierten Einnahmen und Ausgaben	62
4.3.3.3	Berechnung des konjunkturbedingten Finanzierungssaldos auf Grundlage der gruppierten Einnahmen und Ausgaben	64
4.4	Ausmaß und Stärke der automatischen Stabilisatoren	67
4.4.1	Definition von Ausmaß und Stärke der automatischen Stabilisatoren	67
4.4.2	Modelltheoretische Analyse zu Ausmaß und Stärke der automatischen Stabilisatoren	69
4.4.3	Messung von Ausmaß und Stärke der automatischen Stabilisatoren im Rahmen der Elastizitätenmethode . .	75

5 Ermittlung von Ausmaß und Stärke der automatischen Stabilisatoren vor dem Hintergrund der Steuer- und Sozialreformen 1999-2005	79
5.1 Spezifizierung und Berechnung der zur Ermittlung des Ausmaßes notwendigen Elastizitäten	80
5.1.1 Elastizität der Einnahmen und Ausgaben unter Berücksichtigung der makroökonomischen Bezugsgrößen	80
5.1.1.1 Verbrauchsteuern	80
5.1.1.2 Lohnsteuer	81
5.1.1.3 Ertragsteuern	86
5.1.1.4 Sozialversicherungsbeiträge	87
5.1.1.5 Ausgaben für Arbeitslosigkeit	92
5.1.2 Elastizität der makroökonomischen Bezugsgrößen unter Berücksichtigung des Bruttoinlandsprodukts . . .	92
5.1.2.1 Private Konsumausgaben	95
5.1.2.2 Bruttolöhne und -gehälter	96
5.1.2.3 Unternehmens- und Vermögenseinkommen . .	99
5.1.2.4 Arbeitslosigkeit	101
5.2 Ausmaß und Stärke der automatischen Stabilisatoren des staatlichen Gesamthaushalts	104
5.2.1 Ausmaß und Stärke der Einnahmen und Ausgaben . .	104
5.2.1.1 Verbrauchsteuern	104
5.2.1.2 Lohnsteuer	106
5.2.1.3 Ertragsteuern	113
5.2.1.4 Sozialversicherungsbeiträge	119
5.2.1.5 Ausgaben für Arbeitslosigkeit	123
5.2.2 Stärke des staatlichen Gesamthaushalts	130
5.2.3 Exkurs: Stärke des staatlichen Gesamthaushalts auf Grundlage der Steuereinnahmen der Finanzstatistik . .	134

6 Ausmaß und Stärke der automatischen Stabilisatoren im internationalen Vergleich	139
6.1 Durchführung des internationalen Vergleichs	139
6.1.1 Zweck und Vorgehensweise	139
6.1.2 Prüfung der Vergleichbarkeit	140
6.2 Internationaler Vergleich auf Grundlage der Berechnungen der OECD	145
7 Zur Rolle automatischer Stabilisatoren in der deutschen Fiskalpolitik vor dem Hintergrund der Untersuchung	151
7.1 Instrumente der Fiskalpolitik	151
7.2 Stärken und Schwächen der Instrumente	153
7.3 Fiskalpolitik im Rahmen des Stabilitäts- und Wachstumspakts	160
7.4 Zur Rolle der automatischen Stabilisatoren in der deutschen Fiskalpolitik	163
Zusammenfassung und Ausblick	167
Anhang	169
A Daten der Untersuchung	171
A.1 Steuereinnahmen	171
A.2 Beiträge zur Sozialversicherung	173
A.3 Ausgaben für Arbeitslosigkeit	174
A.4 Bruttolohnschichtungen	176
A.4.1 Lohn- und Einkommensteuerstatistik 1998	176
A.4.2 Lohn- und Einkommensteuerstatistik 2001	180
A.5 Makroökonomische Daten	184
B Testergebnisse der ökonometrischen Schätzungen	187
B.1 Elastizität der Bruttolöhne- und -gehälter	188
B.1.1 Basis-Modell	188
B.1.2 Distributed-lag-Modell	189

B.2	Elastizität der Arbeitslosigkeit	190
B.2.1	Basis-Modell	190
B.2.2	Strukturbruchmodell	191
C	Tarifelastizität der Einkommensteuer	193
D	Kassenmäßige Steuereinnahmen	195
	Literaturverzeichnis	199