

Rahel Strohmeier Navarro Smith

# Alterspflege in der Schweiz

Ein föderal geprägtes Politikfeld  
im europäischen Vergleich

**Social Strategies** Vol. 47

Monographien zur Soziologie und Gesellschaftspolitik  
Monographs on Sociology and Social Policy

Zürcher Hochschule  
für Angewandte Wissenschaften

**zhaw**

Soziale Arbeit

Peter Lang

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                        |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Einleitung .....                                                                    | 11 |
| 2. Ausgangslage .....                                                                  | 23 |
| 2.1 Allgemeine staatspolitische Trends .....                                           | 24 |
| 2.2 Sozialpolitische Trends .....                                                      | 27 |
| 2.2.1 Rescaling-Trends .....                                                           | 27 |
| 2.2.2 Governance-Trends .....                                                          | 30 |
| 2.3 Unterschiedliche Kontexte –<br>unterschiedliche Auswirkungen? .....                | 31 |
| 3. Altershilfe und Alterspflege .....                                                  | 37 |
| 3.1 Bisherige Forschung zur Altershilfe und Alterspflege .....                         | 37 |
| 3.1.1 Forschung zur Altershilfe und Alterspflege<br>in der Schweiz .....               | 37 |
| 3.1.2 Vergleichende Forschung zur Altershilfe<br>und Alterspflege .....                | 44 |
| 3.2 Care-Begriffe .....                                                                | 53 |
| 3.3 Hilfs- und Pflegebedürftigkeit im Alter<br>als „soziales Risiko“ .....             | 64 |
| 3.4 Ausmass von Hilfs- und Pflegebedürftigkeit im Alter:<br>einige Zahlen .....        | 70 |
| 3.5 Angebote und Organisation der Altershilfe<br>und Alterspflege in der Schweiz ..... | 75 |
| 3.5.1 Angebote und Leistungen .....                                                    | 76 |
| 3.5.2 Versorgungsstruktur .....                                                        | 77 |
| 3.6 Zwischenfazit .....                                                                | 81 |
| 4. Theoretische Bezüge .....                                                           | 83 |
| 4.1 Definitionen .....                                                                 | 83 |
| 4.1.1 Sozialpolitik und Wohlfahrtsstaat .....                                          | 83 |
| 4.1.2 Wohlfahrtsstaat vs. Wohlfahrtsproduktion .....                                   | 87 |

|       |                                                                  |     |
|-------|------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.2   | Vergleichende Wohlfahrtsstaatsforschung .....                    | 90  |
| 4.2.1 | Anfänge der Wohlfahrtsstaaten<br>und ihre Entwicklung .....      | 90  |
| 4.2.2 | Ansätze der vergleichenden<br>Wohlfahrtsstaatsforschung .....    | 94  |
| 4.2.3 | Regime-Ansatz .....                                              | 95  |
| 4.2.4 | Care-Ansatz .....                                                | 100 |
| 4.2.5 | Gender-Ansatz .....                                              | 105 |
| 4.2.6 | Politisch-institutioneller Ansatz<br>und seine Erweiterung ..... | 110 |
| 4.3   | Exkurs I: Wohlfahrtsstaatsentwicklung<br>in der Schweiz .....    | 115 |
| 4.3.1 | Schweizer Sozialstaat: ein Nachzügler .....                      | 115 |
| 4.3.2 | Lange Expansionsphase .....                                      | 120 |
| 4.3.3 | Schweizer Wohlfahrtstyp .....                                    | 122 |
| 4.3.4 | Sozialpolitisches Lösungsmuster der Schweiz .....                | 124 |
| 4.4   | Zwischenfazit .....                                              | 126 |
| 5.    | Forschungsfrage .....                                            | 129 |
| 6.    | Analyserahmen .....                                              | 135 |
| 6.1   | Sozialstaatliches Arrangement: „scale“<br>und „governance“ ..... | 135 |
| 6.2   | Vertikale und horizontale Fragmentierung .....                   | 140 |
| 6.3   | „Multi-level governance“-Modell .....                            | 143 |
| 6.4   | Drei Untersuchungsebenen .....                                   | 146 |
| 7.    | Methodologie .....                                               | 151 |
| 7.1   | Der Forschungskontext und seine Implikationen .....              | 151 |
| 7.2   | Der Vergleichsgegenstand .....                                   | 152 |
| 7.3   | Die Kombination verschiedener methodischer Ansätze ..            | 153 |
| 7.4   | Länder- und Regionenauswahl .....                                | 159 |
| 7.4.1 | Länderauswahl .....                                              | 159 |
| 7.4.2 | Auswahl der Regionen und Städte .....                            | 169 |
| 7.5   | Datenerhebung und Datensicherung .....                           | 178 |
| 7.5.1 | Vignetten als Erhebungsinstrument .....                          | 178 |
| 7.5.2 | Drei Fallvignetten .....                                         | 180 |

|                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.5.3 Interviews .....                                                                    | 182 |
| 7.5.4 Datenaufbereitung und -sicherung .....                                              | 184 |
| 8. Empirische Analyse .....                                                               | 185 |
| 8.1 Modelle der Altershilfe und Alterspflege .....                                        | 188 |
| 8.1.1 Öffentliches Leistungsangebot .....                                                 | 190 |
| 8.1.2 Öffentliche Finanzierung .....                                                      | 212 |
| 8.1.3 Formale Zugangskriterien .....                                                      | 225 |
| 8.1.4 Zwischenfazit .....                                                                 | 232 |
| 8.2 Vertikale Strukturierung der Altershilfe<br>und Alterspflege .....                    | 239 |
| 8.2.1 Scale-Struktur .....                                                                | 242 |
| 8.2.2 Dezentalisierungsgrade<br>und vertikale Fragmentierung .....                        | 261 |
| 8.2.3 Rescaling-Trends .....                                                              | 266 |
| 8.2.4 Zwischenfazit .....                                                                 | 279 |
| 8.3 Horizontale Strukturierung der Altershilfe<br>und Alterspflege .....                  | 282 |
| 8.3.1 Governance-Struktur .....                                                           | 284 |
| 8.3.2 Komplexitätsgrade und<br>horizontale Fragmentierung .....                           | 293 |
| 8.3.3 Governance-Trends .....                                                             | 297 |
| 8.3.4 Zwischenfazit .....                                                                 | 300 |
| 8.4 Koordination der Altershilfe und Alterspflege .....                                   | 303 |
| 8.4.1 Individuelle Ebene: „first-order coordination“ .....                                | 304 |
| 8.4.2 Institutionelle Ebene:<br>„second-order coordination“ .....                         | 309 |
| 8.4.3 Zwischenfazit .....                                                                 | 315 |
| 8.5 Exkurs II: Innerschweizerischer Vergleich<br>zwischen vier Städten und Kantonen ..... | 317 |
| 8.5.1 Ausgangslage .....                                                                  | 318 |
| 8.5.2 Öffentliche Leistungserbringung .....                                               | 320 |
| 8.5.3 Sub-nationale sozialstaatliche Arrangements<br>und Trends .....                     | 333 |
| 8.5.4 Zwischenfazit .....                                                                 | 352 |
| 8.6 Fazit .....                                                                           | 362 |

|                                  |         |
|----------------------------------|---------|
| 9. Schlussfolgerungen .....      | 375     |
| 9.1 Zusammenfassung .....        | 375     |
| 9.2 Theoretische Reflexion ..... | 384     |
| 9.3 Methodische Reflexion .....  | 388     |
| 9.4 Lehren für die Schweiz ..... | 393     |
| 9.5 Ausblick .....               | 399     |
| <br>Literatur .....              | <br>403 |
| <br>Abbildungsverzeichnis .....  | <br>433 |
| <br>Anhang .....                 | <br>437 |