



# **Rechtshistorische Reihe**

445

Nadine Göppner

Vorgeschichte und Entstehung  
des Atomgesetzes  
vom 23.12.1959

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                            |       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Inhaltsübersicht.....                                                                                      | VII   |
| Abkürzungsverzeichnis.....                                                                                 | XXIII |
| Einleitung.....                                                                                            | 1     |
| Erster Teil: Die Vorgeschichte des deutschen Atom- und Strahlen-<br>schutzrechtes .....                    | 5     |
| A. Die Entdeckung und friedliche Nutzung der Atomenergie bis 1955.....                                     | 5     |
| B. Die Terminologie und die wirtschaftliche Nutzbarmachung der<br>Atomenergie.....                         | 9     |
| C. Die Atomenergie während der Besatzung Deutschlands von 1945 bis<br>Mai 1955 .....                       | 11    |
| I. Die Gesetzgebungsarbeiten in der Bundesrepublik.....                                                    | 15    |
| 1. Die Arbeiten des Bundesministeriums für Wirtschaft unter der<br>alliierten Besatzung bis Mai 1955 ..... | 15    |
| a) Der erste Entwurf vom 6. Oktober 1952 .....                                                             | 15    |
| aa) Inhalt und Begründung des Entwurfs durch das<br>Bundeswirtschaftsministerium .....                     | 15    |
| bb) Stellungnahme der alliierten Vertreter .....                                                           | 17    |
| b) Der zweite Entwurf vom 21. Oktober 1952 .....                                                           | 18    |
| aa) Inhalt des Entwurfs .....                                                                              | 18    |
| bb) Stellungnahme der alliierten Vertreter .....                                                           | 20    |
| c) Der dritte Entwurf vom 3. März 1953 .....                                                               | 21    |
| d) Der vierte Entwurf vom 5. Mai 1953 .....                                                                | 21    |
| aa) Inhalt des Entwurfs .....                                                                              | 21    |
| bb) Stellungnahme der alliierten Vertreter .....                                                           | 23    |
| e) Die Entwürfe 5 und 6 von Dezember 1953 bis Mai 1955 .....                                               | 23    |
| 2. Zusammenfassung .....                                                                                   | 26    |
| II. Kernenergie in der DDR .....                                                                           | 27    |
| D. Die Haltung der Öffentlichkeit/Politische Stimmung zur friedlichen<br>Nutzung der Kernenergie .....     | 29    |

|                                                                                                                                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Zweiter Teil: Die rechtlichen und politischen Rahmenbedingungen für<br>ein Atomgesetz.....                                                  | 33 |
| A. Der internationale Rechtsrahmen .....                                                                                                    | 33 |
| I. Die bilateralen Verträge und Abkommen.....                                                                                               | 34 |
| II. Der Euratom-Vertrag vom 25. März 1957 .....                                                                                             | 34 |
| 1. Verbindliche rechtliche Vorgaben.....                                                                                                    | 35 |
| a) Eigentumsregelung (Art. 86 ff.).....                                                                                                     | 35 |
| b) Überwachungs- und Sicherheitsvorschriften (Abschnitt VII)....                                                                            | 36 |
| c) Verbreitung der Kenntnisse (Art. 12-29) .....                                                                                            | 37 |
| d) Vorschriften über die Versorgung (Art. 52-62).....                                                                                       | 37 |
| 2. Mittelbarer Einfluss durch den Euratom-Vertrag .....                                                                                     | 37 |
| a) Zweckbestimmungsvorschrift.....                                                                                                          | 38 |
| b) Vereinheitlichung der gesetzlichen Begriffe.....                                                                                         | 38 |
| III. Weitere mittelbare Einflüsse von internationaler Seite .....                                                                           | 38 |
| B. Der nationale Rechtsrahmen (Gesetzgebungs- und Verwaltungs-<br>kompetenz).....                                                           | 39 |
| I. Ressortzuständigkeit .....                                                                                                               | 40 |
| 1. Ressortzuständigkeit des Bundesministeriums für Wirtschaft<br>bis Oktober 1955 .....                                                     | 40 |
| 2. Errichtung des Bundesministeriums für Atomfragen, Oktober<br>1955 .....                                                                  | 41 |
| a) Der Kabinettsbeschluss vom 6. Oktober 1955 .....                                                                                         | 41 |
| b) Der Organisationsplan des Bundesministeriums für Atom-<br>fragen .....                                                                   | 42 |
| 3. Errichtung der Deutschen Atomkommission und die Bildung<br>eines interministeriellen Ausschusses für Atomfragen im<br>Dezember 1955..... | 44 |
| a) Der Kabinettsbeschluss vom 21. Dezember 1955.....                                                                                        | 44 |
| b) Aufgaben und Befugnisse der Atomkommission.....                                                                                          | 46 |
| c) Probleme im Rahmen der Arbeiten der Deutschen Atom-<br>kommission .....                                                                  | 48 |
| 4. Ziele des Gesetzgebers .....                                                                                                             | 49 |
| 5. Das erste Deutsche Atomprogramm im Dezember 1957.....                                                                                    | 50 |
| II. Die Vorgaben des Grundgesetzes.....                                                                                                     | 51 |
| 1. Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....                                                                                                  | 51 |
| 2. Verwaltungskompetenz des Bundes .....                                                                                                    | 54 |
| a) Bundeseigene Verwaltung (Art. 87 Abs. 3 GG) .....                                                                                        | 54 |
| b) Landeseigene Verwaltung (Art. 83 GG) .....                                                                                               | 55 |
| c) Bundesauftragsverwaltung (Art. 85 GG) .....                                                                                              | 56 |

|                                                                                                          |                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| III.                                                                                                     | Einfachgesetzliche Rahmen-Zuständigkeit aus sonstigen Gesetzes.....                                      | 56 |
| 1.                                                                                                       | Zuständigkeit nach der Gewerbeordnung .....                                                              | 56 |
| a)                                                                                                       | Zuständigkeit aus § 24 GewO .....                                                                        | 56 |
| b)                                                                                                       | Zuständigkeit aus § 120e GewO .....                                                                      | 57 |
| c)                                                                                                       | Zuständigkeit durch Ergänzung der Gewerbeordnung.....                                                    | 58 |
| 2.                                                                                                       | Zuständigkeit aus dem Euratom-Vertrag .....                                                              | 58 |
| IV.                                                                                                      | Die Gesetzgebungsarbeiten zur Ergänzung des Grundgesetzes in<br>der zweiten Wahlperiode (1953-1957)..... | 59 |
| 1.                                                                                                       | Überblick .....                                                                                          | 59 |
| 2.                                                                                                       | Der Regierungsentwurf vom 14. September 1956.....                                                        | 60 |
| a)                                                                                                       | Stellungnahme des Bundesrates.....                                                                       | 62 |
| b)                                                                                                       | Vorstellung des Entwurfs im Bundestag am 22. Februar<br>1957 .....                                       | 62 |
| c)                                                                                                       | Der Bundestagsausschuss für Atomfragen.....                                                              | 63 |
| d)                                                                                                       | Der Bundestagsausschuss für Rechtswesen und<br>Verfassungsrecht .....                                    | 63 |
| e)                                                                                                       | Bundestagsdebatte vom 27. Juni 1957 .....                                                                | 65 |
| 3.                                                                                                       | Der Gesetzesentwurf der Fraktionen vom 27. Juni 1957.....                                                | 66 |
| 4.                                                                                                       | Gesetzesvorlagen kurz vor dem Ende der zweiten Wahlperiode.....                                          | 67 |
| V.                                                                                                       | Die Entwürfe zur Ergänzung des Grundgesetzes in der dritten<br>Wahlperiode (1957 bis 1961).....          | 68 |
| 1.                                                                                                       | Überblick .....                                                                                          | 68 |
| 2.                                                                                                       | Die Gesetzesvorlagen der SPD und der FDP.....                                                            | 68 |
| a)                                                                                                       | Die Unterschiede zwischen den Entwürfen .....                                                            | 68 |
| b)                                                                                                       | Die Beratung im Bundestag am 9. Mai 1958.....                                                            | 69 |
| c)                                                                                                       | Die Kabinettsitzung vom 7. Mai 1958.....                                                                 | 70 |
| c)                                                                                                       | Die Beratungen des Bundestagsausschusses für Atom-<br>kernenergie und Wasserwirtschaft .....             | 70 |
| d)                                                                                                       | Der Rechtsausschuss des Bundestages.....                                                                 | 71 |
| e)                                                                                                       | Die zweite und dritte Lesung im Bundestag am 3. Dezember<br>1959 .....                                   | 72 |
| f)                                                                                                       | Die Beratungen des Bundesrates.....                                                                      | 73 |
| C.                                                                                                       | Zusammenfassung.....                                                                                     | 73 |
| Dritter Teil: Die Entwürfe zum Atomgesetz in der zweiten Wahlperiode<br>(Mai 1955 bis August 1957) ..... |                                                                                                          | 75 |
| A.                                                                                                       | Überblick.....                                                                                           | 75 |
| I.                                                                                                       | Die Entwürfe von Mai 1955 bis August 1957.....                                                           | 75 |
| II.                                                                                                      | Die Atomgesetze der Länder 1957/1958.....                                                                | 77 |

|                                                                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| B. Der 7. Entwurf des Bundesministeriums für Wirtschaft vom Juni 1955.....                                   | 77  |
| I. Überblick über den Inhalt des Entwurfs.....                                                               | 77  |
| II. Schwachpunkte des Entwurfs.....                                                                          | 79  |
| C. Der Antrag aller Fraktionen im Bundestag auf Vorlage eines Kern-<br>energiegesetzes im Oktober 1955 ..... | 79  |
| D. Der Entwurf der Interparlamentarischen Arbeitsgemeinschaft zu<br>einem Atomgesetz im Oktober 1955.....    | 80  |
| I. Überblick über den Inhalt des Entwurfs.....                                                               | 80  |
| II. Wesentliche Regelungen des Entwurfs .....                                                                | 81  |
| 1. Bundesanstalt für Kernenergie (§§ 4-10).....                                                              | 81  |
| 2. Erteilung von Patenten (§ 21).....                                                                        | 82  |
| III. Zusammenfassung.....                                                                                    | 84  |
| E. Der Entwurf der FDP-Fraktion vom 28. Februar 1956 .....                                                   | 85  |
| I. Überblick über den Inhalt des Entwurfs.....                                                               | 86  |
| II. Problembereiche des Entwurfs.....                                                                        | 87  |
| III. Die erste Lesung im Bundestag vom 19. April 1956 .....                                                  | 88  |
| IV. Zusammenfassung.....                                                                                     | 91  |
| F. Der Regierungsentwurf vom 14. September 1956 (Überblick und<br>Problembereiche) .....                     | 92  |
| I. Überblick über den Inhalt des Entwurfs.....                                                               | 92  |
| 1. Die Arbeiten in der Deutschen Atomkommission .....                                                        | 92  |
| 2. Die Verabschiedung durch das Kabinett am 20. Juli 1956 .....                                              | 93  |
| 3. Inhalt des Entwurfs.....                                                                                  | 93  |
| 4. Die Beratungen des Bundesrates .....                                                                      | 94  |
| 5. Die Beratung im Plenum des Bundestags am 22. Februar 1957.....                                            | 97  |
| 6. Die Stellungnahmen der Verbände .....                                                                     | 98  |
| 7. Die Arbeiten des Bundestagsausschusses für Rechtswesen und<br>Verfassungsrecht .....                      | 100 |
| 8. Die inhaltlichen Änderungen durch den Bundestagsausschuss<br>für Atomfragen .....                         | 100 |
| 9. Die Abstimmungen im Bundestag am 27. Juni 1957 und am<br>2. Juli 1957 .....                               | 101 |
| II. Problembereiche des Entwurfs.....                                                                        | 102 |
| 1. Allgemeine Vorschriften (§§ 1, 2).....                                                                    | 102 |
| a) Zweckbestimmung des Gesetzes (§ 1).....                                                                   | 102 |
| aa) Begründung der Bundesregierung.....                                                                      | 102 |
| bb) Stellungnahme des Bundesrates .....                                                                      | 103 |
| cc) Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                                  | 103 |
| dd) Der Bundestagsausschuss für Rechtswesen und<br>Verfassungsrecht .....                                    | 104 |

|     |                                                                                               |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ee) | Der Bundestagsausschuss für Atomfragen.....                                                   | 104 |
| b)  | Begriffsbestimmungen (§ 2) .....                                                              | 105 |
| aa) | Begründung der Bundesregierung.....                                                           | 105 |
| bb) | Stellungnahme des Bundesrates und Gegenäußerung<br>der Bundesregierung .....                  | 105 |
| cc) | Der Bundestagsausschuss für Atomfragen.....                                                   | 106 |
| 2.  | Überwachungsbestimmungen (§§ 3-16).....                                                       | 106 |
| a)  | Ein- und Ausfuhr von Kernbrennstoffen (§ 3).....                                              | 107 |
| aa) | Begründung der Bundesregierung.....                                                           | 107 |
| bb) | Stellungnahme des Bundesrates und Gegenäußerung<br>der Bundesregierung .....                  | 108 |
| b)  | Beförderung von Kernbrennstoffen (§ 4).....                                                   | 109 |
| aa) | Begründung der Bundesregierung.....                                                           | 109 |
| bb) | Stellungnahme des Bundesrates .....                                                           | 109 |
| cc) | Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                       | 110 |
| dd) | Der Bundestagsausschuss für Atomfragen.....                                                   | 110 |
| c)  | Verwahrung von Kernbrennstoffen (§§ 5, 6).....                                                | 111 |
| d)  | Die atomrechtlichen Genehmigungsvorschriften (§§ 7-13).....                                   | 112 |
| aa) | Entwurf und Begründung der Bundesregierung.....                                               | 113 |
| bb) | Stellungnahme des Bundesrates .....                                                           | 115 |
| (1) | zum Genehmigungsverfahren nach dem Vorbild<br>der Gewerbeordnung .....                        | 115 |
| (2) | Erweiterung der Genehmigungspflicht des § 7 für<br>die Kernumwandlung .....                   | 117 |
| (3) | Kosten für Sachverständige im Genehmigungs-<br>verfahren.....                                 | 118 |
| (4) | Kostentragung im Falle des Widerrufs einer<br>Genehmigung .....                               | 118 |
| cc) | Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                       | 119 |
| dd) | Stellungnahme der Bundesvereinigung der<br>kommunalen Spitzenverbände vom 13. März 1957 ..... | 121 |
| ee) | Stellungnahme des Bundesverbands der Deutschen<br>Industrie .....                             | 122 |
| ff) | Der Bundestagsausschuss für Atomfragen.....                                                   | 122 |
| (1) | Die Beratungen des Bundestagsausschusses für<br>Atomfragen.....                               | 122 |
| (2) | Der Ausschussbericht .....                                                                    | 124 |
| e)  | Verordnungsermächtigung des § 15 Abs. 2 und 3 .....                                           | 124 |
| aa) | Entwurf und Begründung der Bundesregierung.....                                               | 124 |

|     |                                                                                                                                              |     |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| bb) | Stellungnahme des Bundesrates und Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                                    | 125 |
| cc) | Der Bundestagsausschuss für Rechtswesen und Verfassungsrecht .....                                                                           | 126 |
| dd) | Der Bundestagsausschuss für Atomfragen.....                                                                                                  | 126 |
| 3.  | Verwaltungsbehörden (§§ 17-19) .....                                                                                                         | 127 |
| a)  | Entwurf und Begründung der Bundesregierung.....                                                                                              | 127 |
| b)  | Stellungnahme des Bundesrates und Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                                    | 129 |
| c)  | Stellungnahme des Bundesverbandes der Deutschen Industrie .....                                                                              | 130 |
| d)  | Der Bundestagsausschuss für Rechtswesen und Verfassungsrecht .....                                                                           | 131 |
| e)  | Der Bundestagsausschuss für Atomfragen.....                                                                                                  | 131 |
| 4.  | Haftung (§§ 20-30) .....                                                                                                                     | 131 |
| a)  | Entwurf und Begründung der Bundesregierung.....                                                                                              | 131 |
| aa) | Haftung für Anlagen (§ 20).....                                                                                                              | 132 |
| bb) | Haftung für den Besitz radioaktiver Stoffe oder von einer Kernspaltung oder Kernvereinigung betroffener Stoffe in anderen Fällen (§ 21)..... | 134 |
| cc) | Höchstbeträge (§ 26).....                                                                                                                    | 135 |
| b)  | Stellungnahme des Bundesrates.....                                                                                                           | 137 |
| c)  | Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                                                                      | 139 |
| d)  | Stellungnahme des Instituts für Energierecht der Universität Bonn vom 2. März 1957 .....                                                     | 141 |
| e)  | Gutachten der Deutschen Atomkommission.....                                                                                                  | 142 |
| f)  | Stellungnahme des Deutschen Gewerkschaftsbundes.....                                                                                         | 142 |
| g)  | Der Bundestagsausschuss für Atomfragen.....                                                                                                  | 143 |
| aa) | Stellungnahme des Sachverständigen Hans Goudefroy (Allianz Versicherungs-AG) .....                                                           | 143 |
| bb) | Der Bundestagsausschuss für Atomfragen.....                                                                                                  | 144 |
| 5.  | Strafvorschriften, (§§ 31 – 40).....                                                                                                         | 146 |
| a)  | Begründung der Bundesregierung.....                                                                                                          | 146 |
| b)  | Änderungsvorschläge des Bundesrates .....                                                                                                    | 148 |
| c)  | Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                                                                      | 148 |
| d)  | Die Beratungen des Bundestagsausschusses für Rechtswesen und Verfassungsrecht .....                                                          | 149 |
| e)  | Die Beratungen des Bundestagsausschusses für Atomfragen ..                                                                                   | 149 |
| 6.  | Schlussbestimmungen (§§ 41-45).....                                                                                                          | 150 |
| a)  | Begründung der Bundesregierung.....                                                                                                          | 150 |

|                                                                                                                                                      |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| b) Stellungnahme des Bundesrates.....                                                                                                                | 151 |
| c) Stellungnahme des Rechtsausschusses .....                                                                                                         | 152 |
| d) Stellungnahme des Ausschusses für Atomfragen .....                                                                                                | 152 |
| 7. Änderungsantrag der Fraktionen vom 25. Juni 1957.....                                                                                             | 153 |
| III. Zusammenfassung.....                                                                                                                            | 153 |
| G. Der Entwurf eines vorläufigen Atomgesetzes vom 24. Juli 1957 .....                                                                                | 154 |
| H. Die Atomgesetze der Länder.....                                                                                                                   | 157 |
| I. Die Verabschiedung von Atomgesetzen durch die Bundesländer.....                                                                                   | 157 |
| II. Überblick über die Regelungsinhalte der Landesatomgesetze .....                                                                                  | 161 |
| III. Zusammenfassung.....                                                                                                                            | 162 |
| Vierter Teil: Die Entwürfe zum Atomgesetz in der dritten Wahlperiode<br>(April 1958–Januar 1959) und die weitere Entwicklung des<br>Atomrechts ..... |     |
|                                                                                                                                                      | 165 |
| A. Überblick über die Entwürfe aus der dritten Wahlperiode.....                                                                                      | 165 |
| B. Der SPD-Antrag vom 9. Mai 1958 auf Vorlage eines Atomgesetzes .....                                                                               | 168 |
| I. Inhalt des Antrags .....                                                                                                                          | 168 |
| II. Behandlung des SPD-Antrags im Bundestag am 9. Mai 1958 .....                                                                                     | 168 |
| C. Der Regierungsentwurf vom 24. Oktober 1958 (Überblick und<br>Problemgebiete) .....                                                                | 170 |
| I. Überblick über den Inhalt des Entwurfs.....                                                                                                       | 170 |
| 1. Wesentliche Neuerungen des Entwurfes .....                                                                                                        | 170 |
| 2. Die Frage nach der Grundgesetzänderung im Kabinett am<br>15. Oktober 1958 .....                                                                   | 170 |
| 3. Die Beratungen des Bundesrates von November 1958 bis<br>Dezember 1959.....                                                                        | 171 |
| 3. Die erste Beratung im Bundestag am 21. Januar 1959 .....                                                                                          | 172 |
| 4. Die Stellungnahmen der Verbände .....                                                                                                             | 173 |
| a) Der Bundesverband der Deutschen Industrie.....                                                                                                    | 174 |
| b) Der Deutsche Anwaltverein e.V. ....                                                                                                               | 174 |
| c) Verband der deutschen Gas- und Wasserwerke e.V. ....                                                                                              | 174 |
| 5. Die Arbeit des federführenden Bundestagsausschusses .....                                                                                         | 175 |
| a) Die Anhörung von Sachverständigen.....                                                                                                            | 175 |
| aa) Das Bundesaufsichtsamt für das Versicherungs- und<br>Bausparwesen.....                                                                           | 176 |
| bb) Rechtsanwalt Hans Fischerhof zu den Rechts-<br>problemen der Atomhaftung .....                                                                   | 177 |
| b) Die Gesetzesberatungen.....                                                                                                                       | 177 |
| 6. Die Arbeiten der übrigen Bundestagsausschüsse .....                                                                                               | 178 |
| 7. Der weitere Verlauf der Gesetzgebungsarbeiten .....                                                                                               | 178 |



|                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8. Die zweite Lesung im Bundesrat im Dezember 1959.....                       | 179 |
| II. Problembereiche des Entwurfs.....                                         | 179 |
| 1. Zweckbestimmung (§ 1).....                                                 | 179 |
| a) Begründung der Bundesregierung und Stellungnahme<br>des Bundesrates.....   | 179 |
| b) Gegenäußerung der Bundesregierung.....                                     | 180 |
| c) Stellungnahme des Atomausschusses des Deutschen<br>Anwaltvereins.....      | 180 |
| d) Stellungnahme des Verbands der Deutschen Gas- und<br>Wasserwerke.....      | 180 |
| e) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft.....   | 181 |
| aa) Fischerhof zur Regelung des „Gemeinschadens“.....                         | 181 |
| bb) Beratungen und Bericht des federführenden<br>Ausschusses.....             | 181 |
| 2. Die Einfuhr und Ausfuhr von Kernbrennstoffen (§ 3).....                    | 182 |
| a) Begründung der Bundesregierung und Stellungnahme des<br>Bundesrates.....   | 182 |
| b) Stellungnahme des Atomrechtsausschusses des Deutschen<br>Anwaltverein..... | 182 |
| c) Der Rechtsausschuss des Bundestages.....                                   | 183 |
| d) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft.....   | 184 |
| 3. Genehmigungsvorschriften (§§ 6, 7, 9).....                                 | 184 |
| a) Begründung der Bundesregierung.....                                        | 184 |
| b) Stellungnahme des Bundesrates.....                                         | 184 |
| c) Gegenäußerung der Bundesregierung.....                                     | 186 |
| d) Stellungnahme des Atomausschusses des Deutschen<br>Anwaltvereins.....      | 186 |
| e) Stellungnahme des Bundesverbands der Deutschen<br>Industrie.....           | 187 |
| f) Stellungnahme des Verbands der Gas- und Wasserwerke.....                   | 188 |
| g) Der Rechtsausschuss des Bundestags.....                                    | 188 |
| h) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft.....   | 190 |
| aa) Die Ausschussberatungen.....                                              | 190 |
| bb) Der Ausschussbericht.....                                                 | 191 |
| i) Änderungsantrag der FDP-Fraktion am 3. Dezember 1959.....                  | 191 |

|                                                            |     |
|------------------------------------------------------------|-----|
| 4. Die Ermächtigungsvorschriften zum Erlass von Schutz-    |     |
| bestimmungen (§§ 11, 12).....                              | 191 |
| a) Begründung der Bundesregierung.....                     | 192 |
| b) Stellungnahme des Bundesrats.....                       | 195 |
| aa) Änderungen zu § 11 .....                               | 195 |
| bb) Änderungen zu § 12 .....                               | 196 |
| c) Gegenäußerung der Bundesregierung .....                 | 197 |
| aa) zu § 11.....                                           | 197 |
| bb) zu § 12.....                                           | 198 |
| d) Stellungnahme des Atomausschusses des Deutschen         |     |
| Anwaltvereins .....                                        | 198 |
| e) Der Bundestagsausschuss für Gesundheitswesen .....      | 199 |
| f) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und         |     |
| Wasserwirtschaft.....                                      | 199 |
| aa) Die Ausschussberatungen .....                          | 199 |
| bb) Der Bericht des Ausschusses für Atomkernenergie und    |     |
| Wasserwirtschaft.....                                      | 200 |
| 5. Vorsorge für die Erfüllung gesetzlicher Schadensersatz- |     |
| verpflichtungen (§ 13) .....                               | 201 |
| a) Begründung der Bundesregierung und Stellungnahme des    |     |
| Bundesrates.....                                           | 201 |
| b) Stellungnahme des Bundesverbands der Deutschen          |     |
| Industrie .....                                            | 203 |
| c) Leitsätze des Präsidenten des Bundesaufsichtsamtes für  |     |
| Versicherungs- und Bausparwesen .....                      | 204 |
| d) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und         |     |
| Wasserwirtschaft.....                                      | 204 |
| 6. Entschädigung im Falle des Widerrufs einer Genehmigung  |     |
| (§ 18) .....                                               | 205 |
| a) Stellungnahme des Bundesrates.....                      | 206 |
| b) Gegenäußerung der Bundesregierung .....                 | 207 |
| c) Stellungnahme des Bundesverbands der Deutschen          |     |
| Industrie .....                                            | 207 |
| d) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und         |     |
| Wasserwirtschaft.....                                      | 208 |
| 7. Zuständigkeit von Landesbehörden (§ 24) .....           | 208 |
| a) Begründung der Bundesregierung.....                     | 208 |
| b) Stellungnahme des Bundesrates.....                      | 209 |
| c) Gegenäußerung der Bundesregierung .....                 | 209 |

|     |                                                                                                                                                     |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| d)  | Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                                                                           | 209 |
| aa) | Die Ausschussberatungen .....                                                                                                                       | 209 |
| bb) | Der Ausschussbericht .....                                                                                                                          | 210 |
| e)  | Erneute Beratung im Bundesrat .....                                                                                                                 | 211 |
| 8.  | Haftungsbestimmungen (§§ 25 – 40) .....                                                                                                             | 213 |
| a)  | Haftung für den Besitz radioaktiver Stoffe oder von einer<br>Kernspaltung oder Kernvereinigung betroffener Stoffe in<br>anderen Fällen (§ 26) ..... | 213 |
| aa) | Die Beratungen im Bundesrat .....                                                                                                                   | 214 |
|     | (1) Antrag des Landes Bayern .....                                                                                                                  | 214 |
|     | (2) Endgültige Stellungnahme des Bundesrates .....                                                                                                  | 215 |
| bb) | Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                                                                             | 216 |
| cc) | Stellungnahme des Bundesverbands der Deutschen<br>Industrie .....                                                                                   | 216 |
| dd) | Stellungnahme des Atomausschusses des Deutschen<br>Anwaltvereins .....                                                                              | 217 |
| ee) | Stellungnahme des Verbands der Deutschen Gas- und<br>Wasserwerke .....                                                                              | 218 |
| ff) | Leitsätze des Präsidenten des Bundesaufsichtsamtes für<br>das Versicherungs- und Bausparwesen .....                                                 | 218 |
| gg) | Der Rechtsausschuss des Bundestages .....                                                                                                           | 218 |
| hh) | Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                                                                           | 219 |
|     | (1) Anhörung des Sachverständigen Rudolf Berthold ....                                                                                              | 219 |
|     | (2) Stellungnahme des Rechtsanwalts Hans Fischerhof ..                                                                                              | 220 |
|     | (3) Ausschussberatungen .....                                                                                                                       | 221 |
| ii) | Erneute Beratung im Bundesrat, 18. Dezember 1959 .....                                                                                              | 222 |
| b)  | Haftungsumfang nach § 28 Abs. 2 .....                                                                                                               | 222 |
| aa) | Stellungnahme des Atomausschusses des Deutschen<br>Anwaltvereins .....                                                                              | 222 |
| bb) | Der Rechtsausschuss des Bundestags .....                                                                                                            | 223 |
| cc) | Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                                                                           | 224 |
| c)  | Höchstbeträge (§ 31) .....                                                                                                                          | 225 |
| aa) | Begründung der Bundesregierung und Stellungnahme<br>des Bundesrats .....                                                                            | 225 |
| bb) | Stellungnahme des Verbands der deutschen Gas- und<br>Versorgungswerke .....                                                                         | 226 |

|     |                                                                                                     |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| cc) | Stellungnahme des Atomausschusses des Deutschen<br>Anwaltsvereins .....                             | 226 |
| dd) | Leitsätze des Präsidenten des Bundesaufsichtsamtes für<br>das Versicherungs- und Bausparwesen ..... | 227 |
| ee) | Der Rechtsausschuss des Bundestags .....                                                            | 228 |
| ff) | Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                           | 228 |
| d)  | Verjährungsfrist (§ 32).....                                                                        | 229 |
| aa) | Begründung der Bundesregierung.....                                                                 | 229 |
| bb) | Stellungnahme des Bundesrates .....                                                                 | 230 |
| cc) | Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                             | 230 |
| dd) | Stellungnahme des Atomausschusses des Deutschen<br>Anwaltvereins .....                              | 231 |
| ee) | Leitsätze des Präsidenten des Bundesaufsichtsamtes für<br>das Versicherungs- und Bausparwesen ..... | 231 |
| ff) | Der Rechtsausschuss des Bundestags .....                                                            | 231 |
| gg) | Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                           | 232 |
| e)  | Verwirkung (§ 33).....                                                                              | 232 |
| aa) | Begründung der Bundesregierung und Stellungnahme<br>des Bundesrates .....                           | 232 |
| bb) | Stellungnahme des Atomausschusses des Deutschen<br>Anwaltvereins .....                              | 232 |
| cc) | Der Rechtsausschuss und der federführende Ausschuss<br>des Bundestags .....                         | 233 |
| f)  | Übernahme der Deckungsvorsorge bei Beförderungen<br>(§ 36).....                                     | 233 |
| aa) | Begründung der Bundesregierung.....                                                                 | 233 |
| bb) | Stellungnahme des Bundesrates .....                                                                 | 234 |
| cc) | Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                             | 235 |
| dd) | Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                           | 235 |
| g)  | Die Freistellungsverpflichtung des Bundes (§ 37) .....                                              | 236 |
| aa) | Begründung der Bundesregierung.....                                                                 | 236 |
| bb) | Stellungnahme des Bundesrates .....                                                                 | 238 |
| cc) | Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                             | 239 |
| dd) | Leitsätze des Präsidenten des Bundesaufsichtsamtes<br>für das Versicherungs- und Bausparwesen ..... | 239 |
| ee) | Der Rechtsausschuss und der Haushaltsausschuss des<br>Bundestages .....                             | 239 |

|                                                                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ff) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                                  | 240 |
| h) Verteilungsverfahren (§ 38) .....                                                                           | 241 |
| i) Ausschluss von Ansprüchen (§ 39) .....                                                                      | 241 |
| j) Leistungsfreiheit und Rückgriff (§ 40) .....                                                                | 243 |
| aa) Begründung der Bundesregierung und Stellungnahme<br>des Bundesrates .....                                  | 243 |
| bb) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                                  | 244 |
| 9. Strafvorschriften (§§ 41-53) .....                                                                          | 244 |
| a) Abweichungen zum vorherigen Entwurf .....                                                                   | 245 |
| aa) Ordnungswidrigkeiten (§ 47) .....                                                                          | 245 |
| bb) Strafbare Verletzung von Schutzvorschriften, Auflagen<br>und Anordnungen (§ 48) .....                      | 245 |
| cc) Verletzung von Herstellungs- und Lieferungspflichten<br>(§ 49) .....                                       | 246 |
| dd) Abgrenzungen (§ 57) .....                                                                                  | 246 |
| b) Stellungnahme des Bundesrates .....                                                                         | 247 |
| c) Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                                     | 248 |
| d) Stellungnahme des Strafrechtsausschusses des Deutschen<br>Anwaltvereins .....                               | 249 |
| e) Der Rechtsausschuss des Bundestages .....                                                                   | 249 |
| f) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                                   | 250 |
| 10. Schlussvorschriften (§§ 54-59) .....                                                                       | 250 |
| a) Begründung der Bundesregierung .....                                                                        | 250 |
| b) Stellungnahme des Bundesrates .....                                                                         | 251 |
| c) Gegenäußerung der Bundesregierung .....                                                                     | 252 |
| d) Stellungnahme des Atomausschusses des Deutschen<br>Anwaltvereins .....                                      | 252 |
| e) Der Bundestagsausschuss für Atomkernenergie und<br>Wasserwirtschaft .....                                   | 253 |
| D. Der Initiativentwurf der FDP-Fraktion zu einem Atomgesetz vom<br>21. Januar 1959 .....                      | 254 |
| E. Verkündung und Inkrafttreten des Atomgesetzes am 1. Januar 1960 .....                                       | 255 |
| F. Das Atomenergierecht außerhalb des Atomgesetzes .....                                                       | 257 |
| G. Die Entwicklung des Atomrechts von 1960 bis 2012 .....                                                      | 259 |
| I. Die wesentlichen Entscheidungen der Rechtsprechung<br>(Verwaltungsgerichte, Bundesverfassungsgericht) ..... | 259 |
| 1. Die Entscheidungen der Verwaltungsgerichte .....                                                            | 260 |

|                                                                                                                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. Die Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts zum Atomgesetz .....                                                                                        | 261 |
| a) Kalkar I, 8. August 1978 .....                                                                                                                               | 261 |
| b) Kalkar II, 22. Mai 1990 .....                                                                                                                                | 262 |
| c) Biblis A, 19. Februar 2002 .....                                                                                                                             | 263 |
| II. Die Änderungen des Atomgesetzes im Überblick .....                                                                                                          | 263 |
| 1. Die erste Gesetzesänderung, 23. April 1963 .....                                                                                                             | 263 |
| 2. Das zweite Gesetz zur Änderung des Atomgesetzes, 28. August 1969 .....                                                                                       | 264 |
| 3. Die dritte Gesetzesnovelle, 1. Oktober 1975 .....                                                                                                            | 265 |
| 4. Die Einführung abfallrechtlicher Vorschriften durch die vierte Gesetzesnovelle, 30. August 1976 .....                                                        | 266 |
| 5. Weitere Änderungen .....                                                                                                                                     | 267 |
| 6. Die Novellierung des Haftungsrechts, 22. Mai 1985 .....                                                                                                      | 268 |
| 7. Die Wiederherstellung der deutschen Einheit am 3. Oktober 1990 .....                                                                                         | 268 |
| 8. Die Ausstiegsnovelle, 22. April 2002 .....                                                                                                                   | 269 |
| 9. Die Laufzeitverlängerung und das elfte Änderungsgesetz, 8. Dezember 2010 .....                                                                               | 270 |
| 10. Das zwölfte Gesetz zur Änderung des Atomgesetzes, 18. Dezember 2010 .....                                                                                   | 271 |
| 11. Der Atomausstieg bis 2022: dreizehntes Änderungsgesetz, 31. Juli 2011 .....                                                                                 | 271 |
| <br>Fünfter Teil: Zusammenfassung der Ergebnisse und Ausblick auf die zukünftige Entwicklung .....                                                              | 273 |
| A. Würdigung des ersten deutschen Atomgesetzes und Zusammenfassung der Ergebnisse .....                                                                         | 273 |
| B. Ausblick auf die zukünftige Entwicklung des Atomgesetzes .....                                                                                               | 280 |
| <br>Sechster Teil: Anhang .....                                                                                                                                 | 283 |
| A. Die Entwürfe des Bundeswirtschaftsministeriums von 1952 bis 1955 .....                                                                                       | 283 |
| I. 1. Entwurf: Gesetz zum Zwecke der Kontrolle auf dem Gebiete der Atomenergie vom Oktober 1952 .....                                                           | 283 |
| II. 4. Entwurf: Gesetz über den Verkehr mit Kernenergie vom Mai 1953 .....                                                                                      | 285 |
| III. 7. Entwurf: Gesetz über Kernenergie vom Juni 1955 .....                                                                                                    | 292 |
| B. Entwurf eines Gesetzes über die Erzeugung und Nutzung der Kernenergie und den Schutz gegen ihre Gefahren (Atomgesetz) (BR: 14.09.1956/ BT: 14.12.1956) ..... | 298 |

|                                                                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| C. Entwurf eines Gesetzes über die friedliche Verwendung der<br>Kernenergie und den Schutz gegen ihre Gefahren (Atomgesetz)<br>(BR: 24.10.1958/ BT: 17.12.1959) ..... | 318 |
| Quellenverzeichnis .....                                                                                                                                              | 349 |
| A. Bundesarchiv Berlin/Koblenz .....                                                                                                                                  | 349 |
| I. Akten des Bundesministeriums für Wirtschaft (B 102) .....                                                                                                          | 349 |
| II. Akten des Bundeskanzleramtes (B 136).....                                                                                                                         | 349 |
| III. Akten des Bundesministeriums für Atomfragen (B 138).....                                                                                                         | 349 |
| IV. Akten des Bundesministeriums für Gesundheitswesen (B 142).....                                                                                                    | 350 |
| V. Akten des Militärarchivs (RW 44).....                                                                                                                              | 350 |
| B. „Deutsches Atomforum: 50 Jahre Deutsches Atomforum“ .....                                                                                                          | 350 |
| C. Parlamentsarchiv Berlin.....                                                                                                                                       | 350 |
| I. Protokolle der Interparlamentarischen Arbeitsgemeinschaft.....                                                                                                     | 350 |
| II. Materialien aus der Zweiten Wahlperiode .....                                                                                                                     | 350 |
| II. Materialien aus der Dritten Wahlperiode .....                                                                                                                     | 351 |
| D. Parlamentaria .....                                                                                                                                                | 351 |
| E. Nachlass Werner Heisenberg: Max-Planck-Institut für Physik und<br>Astrophysik in München .....                                                                     | 351 |
| Literaturverzeichnis .....                                                                                                                                            | 353 |