

# **Polizei in Staat und Gesellschaft**

**Politikwissenschaftliche  
und soziologische  
Grundzüge**

Herausgegeben von  
**Bernhard Frevel & Vanessa Salzmann**

Mit Beiträgen von  
**Carsten Dams, Bernhard Frevel,  
Hermann Groß, Thomas Grumke,  
Jonas Grutzpalk, Andreas Kohl,  
Martin Mauri, Thoma Naplava,  
Christoph Riederer, Peter Römer,  
Vanessa Salzmann und Marschel Schöne**



**VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH**  
**Buchvertrieb**

## Inhaltsverzeichnis

|          |                                                                                        |           |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Polizei in Staat und Gesellschaft – Eine Einführung</b>                             | <b>9</b>  |
|          | <i>von Bernhard Frevel</i>                                                             |           |
| 1.1      | Politikwissenschaft .....                                                              | 10        |
| 1.2      | Soziologie .....                                                                       | 11        |
| 1.3      | Zu diesem Buch .....                                                                   | 13        |
| 1.4      | Literatur .....                                                                        | 14        |
| <b>I</b> | <b>POLITIKWISSENSCHAFT</b>                                                             |           |
| <b>2</b> | <b>Das politische System der Bundesrepublik Deutschland</b>                            | <b>15</b> |
|          | <i>von Hermann Groß</i>                                                                |           |
| 2.1      | Politische Theorie .....                                                               | 15        |
| 2.2      | Die Analyse politischer Systeme .....                                                  | 16        |
| 2.3      | Verfassung, Bundesverfassungsgericht und Staatsoberhaupt .....                         | 18        |
| 2.4      | Parlament: Bundestag und Bundesrat .....                                               | 20        |
| 2.5      | Regierung und Ministerialverwaltung .....                                              | 25        |
| 2.6      | Gesetzgebung .....                                                                     | 28        |
| 2.7      | Wahlen und Wählerverhalten .....                                                       | 32        |
| 2.8      | Parteien und Interessengruppen .....                                                   | 34        |
| 2.9      | Deutschland: Perspektiven einer etablierten Demokratie .....                           | 37        |
| 2.10     | Literatur .....                                                                        | 39        |
| <b>3</b> | <b>Politikfeldanalyse Innere Sicherheit</b>                                            | <b>40</b> |
|          | <i>von Bernhard Frevel</i>                                                             |           |
| 3.1      | Grundstruktur der Politikfeldanalyse .....                                             | 40        |
| 3.2      | Das Politikfeld „Innere Sicherheit“ .....                                              | 47        |
| 3.3      | Fallbeispiele Politikfeldanalyse Innere Sicherheit .....                               | 49        |
| 3.3.1    | Verschärfung der Anti-Terror-Konzepte –<br>eine prozessanalytische Betrachtung .....   | 49        |
| 3.3.2    | Kennzeichnungspflicht für Polizeibeamte –<br>eine akteursanalytische Betrachtung ..... | 50        |
| 3.3.3    | Jugendgefährdung – eine steuerungsanalytische Betrachtung .....                        | 51        |
| 3.4      | Literatur .....                                                                        | 53        |
| <b>4</b> | <b>Politischer Extremismus und Terrorismus</b>                                         | <b>54</b> |
|          | <i>von Thomas Grumke</i>                                                               |           |
| 4.1      | Was ist Extremismus? .....                                                             | 54        |
| 4.1.1    | Der Extremismusbegriff aus Sicht staatlicher Institutionen .....                       | 54        |
| 4.1.2    | Der politikwissenschaftliche Extremismusbegriff .....                                  | 55        |

|           |                                                                                   |           |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 4.2       | Rechtsextremismus .....                                                           | 56        |
| 4.2.1     | Begriff und Ideologie .....                                                       | 56        |
| 4.2.2     | Ideologie und Mobilisierung .....                                                 | 58        |
| 4.2.3     | Struktur und Aktion .....                                                         | 60        |
| 4.2.4     | Gewalt und Rechtsextremismus .....                                                | 62        |
| 4.3       | Islamismus .....                                                                  | 64        |
| 4.3.1     | Der Salafismus .....                                                              | 65        |
| 4.3.2     | Dschihadismus .....                                                               | 67        |
| 4.4       | Fazit: Was tun? .....                                                             | 69        |
| 4.5       | Literatur .....                                                                   | 71        |
| <b>5</b>  | <b>Europäisierung der Inneren Sicherheit</b> .....                                | <b>75</b> |
|           | <i>von Andreas Kohl</i>                                                           |           |
| 5.1       | Die „Innere Sicherheit“, Europäisierung und Globalisierung .....                  | 75        |
| 5.2       | Gefahren für die Innere Sicherheit in Europa .....                                | 76        |
| 5.2.1     | Terrorismus .....                                                                 | 76        |
| 5.2.2     | Organisierte Kriminalität (OK) .....                                              | 78        |
| 5.2.3     | Migrationsbewegungen .....                                                        | 79        |
| 5.3       | Die Europäische Union als Raum der Strafverfolgung .....                          | 80        |
| 5.3.1     | Die Anfänge und die TREVI-Kooperation .....                                       | 81        |
| 5.3.2     | Die Schengener Abkommen .....                                                     | 82        |
| 5.3.3     | Wichtige vertragliche Entwicklungen .....                                         | 83        |
| 5.3.4     | Europol .....                                                                     | 86        |
| 5.3.5     | Eurojust .....                                                                    | 88        |
| 5.3.6     | Die Europäische Agentur für die Grenz- und Küstenwache/Frontex .....              | 89        |
| 5.3.7     | Die Europäische Betrugsbekämpfungsbehörde OLAF .....                              | 91        |
| 5.4       | Aktuelle Herausforderungen .....                                                  | 91        |
| 5.5       | Literatur .....                                                                   | 93        |
| <b>II</b> | <b>SOZIOLOGIE</b>                                                                 |           |
| <b>6</b>  | <b>Einführung in die Soziologie für die Polizei</b> .....                         | <b>98</b> |
|           | <i>von Martin Mauri</i>                                                           |           |
| 6.1       | Soziales Handeln .....                                                            | 98        |
| 6.2       | Werte und soziale Normen .....                                                    | 102       |
| 6.3       | Soziale Rolle .....                                                               | 105       |
| 6.4       | Soziale Gruppen .....                                                             | 107       |
| 6.4.1     | Abgrenzungen: statistische Gruppe, Sozialkategorie<br>und soziales Aggregat ..... | 108       |
| 6.4.2     | Kriterien der sozialen Gruppe .....                                               | 109       |
| 6.5       | Masse .....                                                                       | 115       |
| 6.6       | Literatur .....                                                                   | 118       |

|          |                                                               |            |
|----------|---------------------------------------------------------------|------------|
| <b>7</b> | <b>Sozialstruktur Deutschlands</b>                            | <b>121</b> |
|          | <i>von Vanessa Salzmann</i>                                   |            |
| 7.1      | Demografischer Wandel .....                                   | 123        |
| 7.1.1    | Aktuelle Altersstruktur .....                                 | 123        |
| 7.1.2    | Wanderungsbewegungen (Migration) .....                        | 124        |
| 7.1.3    | Demografischer Wandel .....                                   | 125        |
| 7.2      | Migration und Integration .....                               | 129        |
| 7.2.1    | Lebenssituation von Migranten in Deutschland .....            | 130        |
| 7.2.2    | Lebenssituation von Geflüchteten .....                        | 131        |
| 7.2.3    | Integration von Geflüchteten und Migranten .....              | 133        |
| 7.2.4    | Folgen für die Polizei .....                                  | 134        |
| 7.3      | Soziale Ungleichheit .....                                    | 135        |
| 7.3.1    | Begriffsklärungen .....                                       | 135        |
| 7.3.2    | Erklärungsansätze .....                                       | 136        |
| 7.3.3    | Ausblick .....                                                | 137        |
| 7.4      | Sozialer Wandel .....                                         | 138        |
| 7.4.1    | Was bedeutet sozialer Wandel? .....                           | 138        |
| 7.4.2    | Wandel – wie schnell und wohin? .....                         | 138        |
| 7.4.3    | Eckpunkte des sozialen Wandels unserer Gesellschaft .....     | 139        |
| 7.4.4    | Ausblick .....                                                | 139        |
| 7.5      | Literatur .....                                               | 140        |
| <b>8</b> | <b>Stadtsoziologie: Polizeiliches Handeln im urbanen Raum</b> | <b>142</b> |
|          | <i>von Marschel Schöne</i>                                    |            |
| 8.1      | Prolog – Raum und Sozialität .....                            | 142        |
| 8.2      | Stadt und Soziologie .....                                    | 142        |
| 8.3      | Segregation .....                                             | 143        |
| 8.3.1    | Soziale Segregation .....                                     | 145        |
| 8.3.2    | Ethnische Segregation .....                                   | 146        |
| 8.4      | Raum, Sicherheit und Risiko .....                             | 147        |
| 8.4.1    | Brennpunkte .....                                             | 148        |
| 8.5      | Reactio und Actio – Repression und Prävention .....           | 150        |
| 8.6      | Community Policing – Vernetzte Polizeiarbeit .....            | 153        |
| 8.7      | Literatur .....                                               | 155        |
| <b>9</b> | <b>Polizei und Gewalt</b>                                     | <b>159</b> |
|          | <i>von Thomas Naplava</i>                                     |            |
| 9.1      | Der Begriff der Gewalt .....                                  | 159        |
| 9.2      | Gewalt und soziale Interaktion .....                          | 164        |
| 9.3      | Gewalt durch Polizei .....                                    | 167        |
| 9.4      | Gewalt gegen die Polizei .....                                | 172        |
| 9.5      | Literatur .....                                               | 176        |

|           |                                                                                                               |            |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>10</b> | <b>Die Geschichte der deutschen Polizei</b>                                                                   | <b>179</b> |
|           | <i>von Carsten Dams, Christoph Riederer und Peter Römer</i>                                                   |            |
| 10.1      | Die Anfänge der Polizei in Deutschland .....                                                                  | 179        |
| 10.2      | Die Polizei während des Kaiserreichs .....                                                                    | 180        |
| 10.3      | Die Polizei der Weimarer Republik .....                                                                       | 181        |
| 10.4      | Die deutsche Polizei im Nationalsozialismus .....                                                             | 183        |
| 10.5      | Besatzungszeit und Entwicklung in den beiden deutschen Staaten .....                                          | 186        |
| 10.6      | Fazit .....                                                                                                   | 193        |
| 10.7      | Literatur .....                                                                                               | 193        |
| <br>      |                                                                                                               |            |
| <b>11</b> | <b>Polizei als Beruf : Berufswahl, berufliche Integration und Integration von Minderheiten in die Polizei</b> | <b>197</b> |
|           | <i>von Jonas Grutzpalk</i>                                                                                    |            |
| 11.1      | Berufswahl .....                                                                                              | 197        |
| 11.2      | Berufliche Integration .....                                                                                  | 199        |
| 11.2.1    | Polizeikultur und Polizistenkultur .....                                                                      | 201        |
| 11.2.2    | Cop Culture als Erfahrungskultur .....                                                                        | 202        |
| 11.3      | Integration von Minderheiten .....                                                                            | 205        |
| 11.4      | Literatur .....                                                                                               | 210        |
| <br>      |                                                                                                               |            |
|           | <b>Die Autorinnen und Autoren</b>                                                                             | <b>212</b> |
| <br>      |                                                                                                               |            |
|           | <b>Stichwortverzeichnis</b>                                                                                   | <b>216</b> |