

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> . . . . .	V
<b>Vorwort zur 2. Auflage</b> . . . . .	VII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .	IX
<b>A. Grundstrukturen des allgemeinen Verwaltungsrechts</b> . . . . .	1
<b>§ 1 Verwaltung und Verwaltungsrecht</b> . . . . .	1
I. Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts . . . . .	1
1. Der Verwaltungsstaat . . . . .	1
2. Verwaltung im absolutistischen Staat . . . . .	1
3. Verwaltung im liberalen Rechtsstaat . . . . .	2
4. Der moderne Verwaltungsstaat . . . . .	4
a) Leistungsverwaltung, Daseinsvorsorge und Sozialstaat . .	4
b) Die Planungsverwaltung . . . . .	4
c) Gewährleistungsverwaltung und Privatisierung . . . . .	5
d) Die Risikoverwaltung . . . . .	5
e) Die integrierte Verwaltung . . . . .	6
f) Die elektronische Verwaltung . . . . .	6
5. Fazit . . . . .	6
II. Öffentliches und privates Recht . . . . .	6
1. Das öffentliche Recht als Sonderrecht des Staates . . . . .	6
2. Die verfassungsrechtlichen Aussagen zu einem Sonderrecht des Staates . . . . .	7
3. Die Konsequenzen einer Unterscheidung in öffentliches und privates Recht . . . . .	8
4. Die Abgrenzungstheorien zur Bestimmung öffentlich-rechtlicher Rechtsnormen und Maßnahmen . . . . .	9
a) Die Interessentheorie . . . . .	9
b) Die Subordinationstheorie (oder Subjektionslehre) . . . .	10
c) Die Subjektstheorie . . . . .	11
d) Sonderrechtstheorie . . . . .	11
III. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht . . . . .	16
IV. Verwaltungsrecht und Verfassungsrecht . . . . .	17
1. Verfassungsrecht vergeht, Verwaltungsrecht besteht . . . . .	17
2. Die Gemeinwohlbindung der Verwaltung . . . . .	18
3. Die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung . . . . .	18
4. Die Grundrechtsbindung der Verwaltung . . . . .	19
5. Verwaltungsgrundsätze mit Verfassungsrang . . . . .	21

## Inhaltsverzeichnis

6.	Verwaltungsorganisation und Verfassung . . . . .	21
V.	Verwaltungsrecht und Europarecht . . . . .	21
VI.	Aktuelle Herausforderungen an die Verwaltungsrechtswissenschaft . . . . .	22
<b>§ 2</b>	<b>Verwaltung und Verwaltungsorganisation.</b> . . . . .	<b>24</b>
I.	Der Begriff „Verwaltung“ . . . . .	24
1.	Verwaltung im formellen Sinn . . . . .	24
2.	Verwaltung im materiellen Sinn . . . . .	24
II.	Grundbegriffe des Verwaltungsorganisationsrechts . . . . .	25
1.	Der Verwaltungsträger . . . . .	25
2.	Die Behörde . . . . .	26
3.	Das Amt . . . . .	27
4.	Das Organ . . . . .	27
III.	Verwaltungszuständigkeit zwischen Bund, Ländern und EU . . . . .	28
1.	Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	28
2.	Ausführung der Bundesgesetze als eigene Angelegenheit der Länder . . . . .	28
3.	Die Bundesauftragsverwaltung . . . . .	29
4.	Die bundeseigene Verwaltung . . . . .	31
5.	Die ungeschriebenen Verwaltungszuständigkeiten des Bundes . . . . .	32
6.	Die Mischverwaltung . . . . .	32
7.	Gemeinsame Verwaltung der Länder und Länderkooperation . . . . .	33
8.	Verwaltung der EU . . . . .	34
IV.	Die Verwaltungsorganisation . . . . .	35
1.	Die Organisationsgewalt . . . . .	35
2.	Der Verwaltungsaufbau . . . . .	37
a)	Unmittelbare und mittelbare Verwaltung . . . . .	37
b)	Verwaltungsaufbau der unmittelbaren Staatsverwaltung . . . . .	37
c)	Die Körperschaft: Grundtypus einer als Personemehrheit organisierten Verwaltungseinrichtung . . . . .	39
d)	Die Anstalt: Grundtypus einer als Sachgesamtheit organisierten Verwaltungseinrichtung . . . . .	41
e)	Die Stiftung: Grundtypus einer als Vermögensmasse organisierten Verwaltungseinrichtung . . . . .	42
f)	Mittelbare Staatsverwaltung durch Einrichtungen des öffentlichen Rechts . . . . .	42
<b>§ 3</b>	<b>Verwaltungsrechtsverhältnis und subjektives öffentliches Recht.</b> . . . . .	<b>47</b>
I.	Das Verwaltungsrechtsverhältnis . . . . .	47
1.	Grundstruktur des Verwaltungsrechtsverhältnisses . . . . .	47
2.	Vorteile des Verwaltungsrechtsverhältnisses . . . . .	48
3.	Das Entstehen von Verwaltungsrechtsverhältnissen . . . . .	48
II.	Das subjektive öffentliche Recht . . . . .	49
1.	Grundstruktur des subjektiven öffentlichen Rechts . . . . .	49

2.	Die Schutznormtheorie . . . . .	51
a)	Bestimmungsmethode der Schutznormtheorie . . . . .	51
b)	Das Rücksichtnahmegebot . . . . .	54
c)	Subjektive öffentliche Rechte und Risikoverwaltungsrecht . . . . .	55
d)	Subjektive öffentliche Rechte und Grundrechte . . . . .	58
e)	Subjektive öffentliche Rechte und Europarecht . . . . .	59
<b>§ 4</b>	<b>Rechtsquellen des Verwaltungsrechts . . . . .</b>	<b>62</b>
I.	Das Gesetz . . . . .	62
1.	Das Verfassungsgesetz . . . . .	62
2.	Das Parlamentsgesetz . . . . .	63
II.	Die Rechtsverordnung . . . . .	65
III.	Die Satzung . . . . .	70
IV.	Die Verwaltungsvorschrift . . . . .	72
V.	Gewohnheitsrecht und Richterrecht . . . . .	74
VI.	Europarechtliche Rechtsquellen . . . . .	74
1.	Das primäre Unionsrecht . . . . .	74
2.	Das sekundäre Unionsrecht . . . . .	75
a)	Die Verordnung . . . . .	75
b)	Die Richtlinie . . . . .	75
c)	Beschluss, Empfehlung, Stellungnahme . . . . .	76
3.	Das tertiäre Unionsrecht . . . . .	76
<b>§ 5</b>	<b>Der Gesetzesvollzug . . . . .</b>	<b>77</b>
I.	Überblick . . . . .	77
II.	Der Geltungsbereich des VwVfG . . . . .	77
III.	Die Sachverhaltsermittlung . . . . .	78
1.	Der Untersuchungsgrundsatz . . . . .	78
2.	Die Mitwirkungspflicht . . . . .	79
IV.	Die Subsumtion . . . . .	80
1.	Der Beurteilungsspielraum . . . . .	80
2.	Fallgruppen für behördliche Beurteilungsspielräume . . . . .	81
a)	Die Bewertung in prüfungs- und prüfungähnlichen Entscheidungen . . . . .	81
b)	Dienstliche Beurteilungen . . . . .	82
c)	Bewertungen von Kunst und Kultur . . . . .	82
d)	Prognose- und Risikoentscheidungen . . . . .	83
e)	Fachliche Beurteilungen und Bewertungen . . . . .	83
f)	Politischer Beurteilungsspielraum . . . . .	84
3.	Grundsätze für eine gerichtliche Kontrolle . . . . .	84
V.	Festlegung der gesetzlichen Rechtsfolgen . . . . .	87
1.	Ermessensbestimmungen . . . . .	87
2.	Die Ermessensbindung . . . . .	87
3.	Ermessensfehler . . . . .	89
a)	Ermessensüberschreitung . . . . .	89

## Inhaltsverzeichnis

b)	Ermessensnichtgebrauch . . . . .	90
c)	Ermessensunterschreitung . . . . .	90
d)	Ermessensfehlgebrauch . . . . .	91
4.	Das intendierte Ermessen . . . . .	92
5.	Koppelungsvorschriften . . . . .	93
6.	Planerische Abwägung . . . . .	94
<b>B.</b>	<b>Der Verwaltungsakt: Handlungsform und Verwaltungsverfahren zum Erlass . . . . .</b>	<b>96</b>
<b>§ 6</b>	<b>Der Verwaltungsakt . . . . .</b>	<b>96</b>
I.	Die Funktionen des Verwaltungsakts . . . . .	96
II.	Die Voraussetzungen im Einzelnen . . . . .	97
1.	„Behörde“ . . . . .	97
2.	„jede Verfügung, Entscheidung oder andere hoheitliche Maßnahme“ . . . . .	98
3.	„auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts“ . . . . .	100
a)	Zwei-Stufentheorie . . . . .	100
b)	privatrechtgestaltender Verwaltungsakt . . . . .	101
4.	„Einzelfall“ . . . . .	101
5.	„zur Regelung“ . . . . .	103
6.	„auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtet“ . . . . .	108
a)	Grundsatz und Ausnahmen . . . . .	108
b)	Mehrstufiger Verwaltungsakt . . . . .	108
c)	Sonderstatusverhältnisse . . . . .	109
III.	Allgemeinverfügung . . . . .	110
1.	Die Allgemeinverfügung als besonderer Verwaltungsakt . . . . .	110
2.	Die personenbezogene Allgemeinverfügung . . . . .	111
3.	Die sachbezogene Allgemeinverfügung . . . . .	111
4.	Die benutzungsbezogene Allgemeinverfügung . . . . .	112
IV.	Sonderfälle . . . . .	113
1.	Dinglicher Verwaltungsakt . . . . .	113
2.	Relativer Verwaltungsakt . . . . .	114
3.	Zusicherung und Zusage . . . . .	114
<b>§ 7</b>	<b>Nebenbestimmungen . . . . .</b>	<b>118</b>
I.	Typen von Nebenbestimmungen . . . . .	118
1.	Befristung . . . . .	118
2.	Bedingung . . . . .	118
3.	Widerrufsvorbehalt . . . . .	119
4.	Auflage . . . . .	119
5.	Auflagenvorbehalt . . . . .	121
II.	Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen . . . . .	122
III.	Rechtsschutz . . . . .	123

<b>§ 8 Grundzüge des Verwaltungsverfahrens und Maßstäbe des Verwaltungshandelns</b> . . . . .	124
I. Zuständigkeit . . . . .	125
1. Sachliche Zuständigkeit . . . . .	125
2. Örtliche Zuständigkeit . . . . .	126
3. Amtshilfe. . . . .	127
II. Das nicht-förmliche Verwaltungsverfahren. . . . .	128
1. Beginn des Verfahrens . . . . .	128
2. Die Beteiligten des Verfahrens. . . . .	128
a) Die Beteiligungsfähigkeit. . . . .	128
b) Die Handlungsfähigkeit. . . . .	129
c) Die Verfahrensbeteiligten. . . . .	129
d) Bevollmächtigung und Beistand. . . . .	129
e) Vertreter bei Massenverfahren . . . . .	130
3. Verfahrensgebote . . . . .	130
a) Der Grundsatz der Einfachheit, Zweckmäßigkeit und Zügigkeit des Verfahrens . . . . .	130
b) Verfahrensbeschleunigung im Besonderen. . . . .	130
c) Der Grundsatz der Unparteilichkeit des Verfahrens . . . . .	132
d) Anhörungspflicht . . . . .	133
e) Das Geheimhaltungsgebot. . . . .	134
f) Das Akteneinsichtsrecht. . . . .	134
4. Die Begründung . . . . .	135
III. Überblick über wichtige Maßstäbe des Verwaltungshandelns . . . . .	137
<b>§ 9 Form, Bekanntgabe und Inhalt des Verwaltungsakts.</b> . . . . .	140
I. Form des Verwaltungsakts . . . . .	140
II. Bekanntgabe des Verwaltungsakts . . . . .	140
1. Individuelle Bekanntgabe . . . . .	142
2. Öffentliche Bekanntgabe. . . . .	143
3. Zustellung. . . . .	144
III. Folgen von Bekanntgabefehlern . . . . .	145
IV. Konsequenzen der Wirksamkeit des Verwaltungsakts . . . . .	145
V. Inhalt des Verwaltungsakts. . . . .	149
<b>§ 10 Der fehlerhafte Verwaltungsakt</b> . . . . .	150
I. Nichtigter Verwaltungsakt. . . . .	151
II. Teilnichtigter Verwaltungsakt . . . . .	154
III. Feststellung der Nichtigkeit des Verwaltungsakts . . . . .	154
IV. Verfahrens- und Formfehler . . . . .	154
1. Offenbare Unrichtigkeiten . . . . .	155
2. Heilbare Verfahrens- und Formfehler. . . . .	156
3. Unbeachtliche Verfahrens- und Formfehler. . . . .	157
V. Umdeutung fehlerhafter Verwaltungsakte . . . . .	159

<b>§ 11 Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten</b> . . . . .	163
I. Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte . . . . .	163
1. Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte . . . . .	163
2. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte . . . . .	163
a) Die Regelung des § 48 Abs. 2 VwVfG . . . . .	164
b) Die Regelung des § 48 Abs. 3 VwVfG . . . . .	165
c) Rücknahmefrist (§ 48 Abs. 4 VwVfG) . . . . .	165
d) Zuständigkeit (§ 48 Abs. 5 VwVfG) . . . . .	166
e) Rücknahme unionsrechtswidriger Verwaltungsakte . . . . .	166
II. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte . . . . .	169
1. Widerruf rechtmäßiger nicht begünstigender Verwaltungsakte . . . . .	169
2. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte . . . . .	169
a) Die Regelung des § 49 Abs. 2 VwVfG . . . . .	169
b) Der Entschädigungsanspruch nach § 49 Abs. 6 VwVfG. . . . .	172
c) Die Regelung des § 49 Abs. 3 VwVfG . . . . .	173
3. Wirksamkeit des Widerrufs . . . . .	173
4. Zuständigkeit (§ 49 Abs. 5 VwVfG) . . . . .	173
III. Erstattung (§ 49a VwVfG) . . . . .	173
<b>C. Andere Handlungsformen und Verwaltungsverfahren</b> . . . . .	176
<b>§ 12 Das vertragliche Verwaltungshandeln</b> . . . . .	176
I. Der „kooperative Staat“ . . . . .	176
II. Der öffentlich-rechtliche Vertrag . . . . .	177
1. Zur Zulässigkeit von (öffentlich-rechtlichen) Verträgen . . . . .	177
2. Arten von öffentlich-rechtlichen Verträgen . . . . .	178
3. Der Abschluss öffentlich-rechtlicher Verträge . . . . .	181
4. Vertragsauslegung . . . . .	182
5. Vertragsanpassung und Vertragsaufhebung . . . . .	182
6. Der unwirksame Vertrag . . . . .	183
<b>§ 13 Das nichtförmliche Verwaltungshandeln</b> . . . . .	186
I. Begriff . . . . .	186
II. Allgemeine Grundsätze . . . . .	187
III. Das informelle Verwaltungshandeln im Besonderen . . . . .	188
IV. Informelle Absprachen im Besonderen . . . . .	190
<b>§ 14 Das förmliche Verwaltungsverfahren</b> . . . . .	191
<b>§ 15 Die Planfeststellung</b> . . . . .	192
I. Das Planfeststellungsverfahren . . . . .	192
1. Die Planerstellung . . . . .	193
2. Das Anhörungsverfahren . . . . .	193
3. Der Planfeststellungsbeschluss . . . . .	195
II. Materielle Planvoraussetzungen . . . . .	195

1.	Die Planrechtfertigung . . . . .	196
2.	Planungsleitsätze . . . . .	196
3.	Der Grundsatz der gerechten Abwägung . . . . .	197
III.	Der Planfeststellungsbeschluss . . . . .	198
IV.	Plangenehmigung . . . . .	200
<b>D.</b>	<b>Privatisierung, Vollstreckung, Rechtsschutz und Ersatzleistungen . . . . .</b>	<b>201</b>
<b>§ 16</b>	<b>Privatisierung . . . . .</b>	<b>201</b>
I.	Begrifflichkeit . . . . .	201
II.	Formenwahlfreiheit der öffentlichen Verwaltung . . . . .	202
III.	Sonderbindungen der öffentlichen Hand . . . . .	203
1.	Verwaltungsprivatrecht . . . . .	204
2.	Fiskalisches Handeln . . . . .	208
IV.	Wechselseitige Auffangordnungen . . . . .	211
1.	Verwaltungsgesellschaftsrecht . . . . .	211
2.	Privatverwaltungsrecht . . . . .	212
V.	Organisation privatisierter Verwaltung . . . . .	215
1.	Beleihung . . . . .	215
2.	Konzession . . . . .	217
3.	Öffentliche Bestellung . . . . .	217
4.	Akkreditierung. . . . .	218
5.	Indienstnahme. . . . .	218
6.	Verwaltungshilfe. . . . .	218
<b>§ 17</b>	<b>Verwaltungsvollstreckung . . . . .</b>	<b>220</b>
I.	Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen. . . . .	220
1.	Vorliegen eines vollzugsfähigen Grund-Verwaltungsakts. . . . .	221
2.	Vollzugsverfahren . . . . .	221
a)	Zuständige Vollzugsbehörde . . . . .	221
b)	Verfahren . . . . .	221
c)	Festsetzung . . . . .	222
3.	Auswahl der Zwangsmittel . . . . .	223
a)	Ersatzvornahme. . . . .	223
b)	Zwangsgeld . . . . .	223
c)	Unmittelbarer Zwang . . . . .	224
d)	Ersatzzwangshaft . . . . .	224
4.	Anwendung der Zwangsmittel . . . . .	224
5.	Rechtsschutz . . . . .	224
II.	Vollstreckung in öffentlich-rechtliche Geldforderungen . . . . .	226
III.	Vollstreckungshilfe . . . . .	227
1.	Rechtliche Grundlagen. . . . .	227
2.	Voraussetzungen. . . . .	227
<b>§ 18</b>	<b>Das Widerspruchsverfahren . . . . .</b>	<b>228</b>
I.	Die Funktion des Widerspruchsverfahrens. . . . .	228

## Inhaltsverzeichnis

II.	Die Wirkung der Widerspruchseinlegung . . . . .	229
1.	Suspensiv-effekt. . . . .	229
2.	Ausnahmen vom Suspensiv-effekt. . . . .	230
3.	Devolutiv-effekt. . . . .	232
III.	Das Widerspruchsverfahren als Klagevoraussetzung . . . . .	232
IV.	Die Einleitung des Widerspruchsverfahrens. . . . .	236
1.	Erhebung des Widerspruchs . . . . .	236
2.	Form und notwendiger Inhalt der Widerspruchserhebung . . . . .	237
3.	Widerspruchsfrist . . . . .	238
V.	Weitere Sachentscheidungs-voraussetzungen. . . . .	241
1.	Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs . . . . .	241
2.	Beteiligtenbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	241
3.	Statthaftigkeit des Widerspruchs . . . . .	242
4.	Widerspruchsbefugnis. . . . .	242
5.	Widerspruchsinteresse. . . . .	243
VI.	Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens . . . . .	244
1.	Abhilfeprozess . . . . .	244
2.	Einschaltung der Widerspruchsbehörde. . . . .	244
3.	Ende des Widerspruchsverfahrens . . . . .	247
VII.	Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage . . . . .	250
<b>§ 19 Staatliche Ersatzleistungen . . . . .</b>		<b>251</b>
I.	Der Amtshaftungsanspruch . . . . .	253
1.	Ausübung eines öffentlichen Amtes. . . . .	253
2.	Verletzung einer Amtspflicht. . . . .	255
3.	Drittbezogenheit der Amtspflicht . . . . .	256
4.	Schaden. . . . .	257
5.	Haftungsbegründende Kausalität. . . . .	257
6.	Verschulden. . . . .	258
7.	Haftungseinschränkungen. . . . .	258
a)	Subsidiaritätsklausel . . . . .	258
b)	Richterspruchprivileg . . . . .	260
c)	Mitverschulden insbes. Rechtsmittelversäumung . . . . .	261
8.	Verjährung. . . . .	262
9.	Inhalt des Amtshaftungsanspruchs. . . . .	262
10.	Anspruchsgegner und gerichtliche Geltendmachung . . . . .	263
11.	Anspruchskonkurrenzen . . . . .	263
II.	Der Unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch im Besonderen. . . . .	265
III.	Sekundärrechtsschutz aus Eigentumsbeeinträchtigung . . . . .	267
1.	Die Enteignung . . . . .	267
2.	Der enteignungsgleiche Eingriff . . . . .	269
a)	Rechtsdogmatische Einordnung. . . . .	269
b)	Zu den Voraussetzungen . . . . .	271
3.	Der enteignende Eingriff . . . . .	272
IV.	Die Aufopferung. . . . .	273

V.	Verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse . . . . .	274
1.	Haftung aus verwaltungsrechtlichem Schuldverhältnis . . . . .	274
2.	Die öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag . . . . .	275
3.	Die Haftung von Bund und Ländern für ordnungsgemäße Verwaltung nach Art. 104a Abs. 5 GG . . . . .	278
VI.	Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch . . . . .	280
VII.	Der Folgenbeseitigungsanspruch . . . . .	283
<b>E.</b>	<b>Schemata und Übersichten . . . . .</b>	<b>287</b>
<b>§ 1</b>	<b>Verwaltung und Verwaltungsrecht . . . . .</b>	<b>287</b>
I.	Abgrenzungstheorien zur Bestimmung des öffentlichen Rechts . . . . .	287
1.	Allgemeine Theorien . . . . .	287
a)	Interessentheorie: . . . . .	287
b)	Subordinationstheorie (Subjektionslehre): . . . . .	287
c)	Subjektstheorie: . . . . .	287
d)	Sonderrechtstheorie: . . . . .	287
2.	Zwei-Stufen-Theorie . . . . .	287
3.	Auslegungskriterien . . . . .	287
II.	Grundsatz von der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung . . . . .	288
<b>§ 2</b>	<b>Verwaltung und Verwaltungsorganisation. . . . .</b>	<b>288</b>
I.	Verwaltung . . . . .	288
II.	Grundbegriffe des allgemeinen Verwaltungsrechts und des Verwaltungsorganisationsrechts. . . . .	288
III.	Verwaltungsaufbau . . . . .	289
IV.	Überblick über die Gesetzesvollziehung durch Bund und Länder. . . . .	291
V.	Überblick über die Vollziehung unionsrechtlicher Vorschriften . . . . .	291
<b>§ 3</b>	<b>Rechtsquellen des Verwaltungsrechts . . . . .</b>	<b>292</b>
I.	Gesetz . . . . .	292
1.	Verfassungsgesetz . . . . .	292
2.	Parlamentsgesetz . . . . .	292
II.	Rechtsverordnung . . . . .	292
1.	Prüfungsaufbau Rechtsverordnung auf der Grundlage eines Bundesgesetzes: . . . . .	292
2.	Voraussetzungen an Gesetze, die Rechtsverordnungen ändern. . . . .	293
III.	Satzung . . . . .	293
1.	Prüfungsaufbau Satzung auf der Grundlage eines Bundes- gesetzes: . . . . .	293
2.	Rechtmäßigkeit der Satzung . . . . .	293
IV.	Verwaltungsvorschrift . . . . .	294
V.	Gewohnheitsrecht . . . . .	294
VI.	Europarechtliche Rechtsquellen . . . . .	294

## Inhaltsverzeichnis

§ 4 Gesetzesvollzug . . . . .	294
I. Gesetzesvollzug . . . . .	294
II. Sachverhaltsfeststellung . . . . .	294
III. Beurteilungsspielraum . . . . .	295
IV. Ermessen . . . . .	295
1. Ermessenstypik . . . . .	295
2. Ermessensbindung . . . . .	295
§ 5 Verwaltungsakt . . . . .	296
I. Bedeutung des Verwaltungsakts . . . . .	296
II. Voraussetzungen an einen VA. . . . .	296
1. Behörde. . . . .	296
2. jede Verfügung, Entscheidung oder andere hoheitliche Maßnahme . . . . .	296
3. auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts. . . . .	296
4. Einzelfall . . . . .	297
5. zur Regelung. . . . .	297
6. auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtet ist . . .	297
III. Allgemeinverfügung . . . . .	297
IV. Weitere Sonderfälle . . . . .	298
§ 6 Nebenbestimmungen (vgl. § 36 VwVfG) . . . . .	298
I. Typik . . . . .	298
II. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen . . . . .	298
§ 7 Grundzüge des Verwaltungsverfahrens . . . . .	298
I. Zuständigkeit . . . . .	298
II. Nicht-förmliches Verwaltungsverfahren . . . . .	299
§ 8 Form, Bekanntgabe und Inhalt des Verwaltungsakts. . . . .	299
I. Form des Verwaltungsakts, § 37 Abs. 2 S. 1 VwVfG . . . . .	299
II. Bekanntgabe des Verwaltungsakts . . . . .	299
III. Konsequenzen der Wirksamkeit des Verwaltungsakts . . . . .	300
§ 9 Fehlerhafter Verwaltungsakt . . . . .	300
I. Nichtiger VA, § 44 VwVfG . . . . .	300
1. Absolute Nichtigkeitsgründe, § 44 Abs. 2 VwVfG . . . . .	300
2. Relative Nichtigkeitsgründe, § 44 Abs. 1 VwVfG . . . . .	300
3. Nichtigkeit liegt nicht vor in den Fällen des § 44 Abs. 3 VwVfG . . . . .	300
II. Rechtswidriger VA, Heilung, Beachtlichkeit . . . . .	300
III. Umdeutung fehlerhafter Verwaltungsakte, § 47 VwVfG, Voraus- setzungen . . . . .	301
§ 10 Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten . . . . .	301
I. Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte, § 48 VwVfG. . . . .	301

1.	Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte, § 48 Abs. 1 S. 1 VwVfG . . . . .	301
2.	Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte .	301
3.	Rücknahme unionsrechtswidriger Verwaltungsakte. . . . .	302
II.	Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte . . . . .	302
1.	Nicht begünstigende Verwaltungsakte, § 49 Abs. 1 VwVfG . .	302
2.	Begünstigende Verwaltungsakte, die eine einmalige oder laufende Geld- oder teilbare Sachleistung gewähren, § 49 Abs. 3 VwVfG . . . . .	302
3.	Sonstige Verwaltungsakte, § 49 Abs. 2 VwVfG. . . . .	303
III.	Erstattung, § 49a VwVfG . . . . .	303
§ 11	<b>Prüfungsschema Anspruch aus öffentlich-rechtlichem Vertrag . . . . .</b>	303
§ 12	<b>Prüfungsschema Planfeststellungsverfahren . . . . .</b>	304
I.	Formelle Planungsvoraussetzungen . . . . .	304
II.	Materielle Planungsvoraussetzungen . . . . .	304
§ 13	<b>Verwaltungsvollstreckung . . . . .</b>	305
I.	Prüfungsschema Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen am Beispiel des VwVG . . . . .	305
II.	Prüfungsschema Vollstreckung in öffentlich-rechtliche Geldforderungen . . . . .	305
§ 14	<b>Das Widerspruchsverfahren als Klagevoraussetzung . . . . .</b>	306
§ 15	<b>Staatliche Ersatzleistungen . . . . .</b>	306
I.	Prüfungsschema Amtshaftungsanspruch . . . . .	306
II.	Prüfungsschema unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch im Besonderen . . . . .	307
III.	Sekundärrechtsschutz aus Eigentumsbeeinträchtigung . . . . .	308
1.	Prüfungsschema Entschädigung aus Enteignung. . . . .	308
2.	Prüfungsschema enteignungsgleicher Eingriff. . . . .	308
3.	Prüfungsschema enteignender Eingriff. . . . .	308
IV.	Prüfungsschema Aufopferung. . . . .	308
V.	Verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse . . . . .	309
1.	Prüfungsschema Haftung aus verwaltungsrechtlichem Schuldverhältnis. . . . .	309
2.	Prüfungsschema öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag . . . . .	309
3.	Prüfungsschema Haftung von Bund und Länder für ordnungsgemäße Verwaltung . . . . .	309
VI.	Prüfungsschema öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch . . . . .	309
VII.	Prüfungsschema Folgenbeseitigungsanspruch . . . . .	310
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	311