

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort zur ersten Auflage</b> . . . . .	V
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .	XV
<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .	XIX
<b>1. Teil Der Erlass von belastenden Verwaltungsakten</b> . . . . .	1
<b>1. Kapitel Grundlagen</b> . . . . .	5
A. Allgemeiner Ablauf des Verwaltungsverfahrens . . . . .	5
B. Methodik der Fallbearbeitung . . . . .	6
I. Allgemeine Vorüberlegungen . . . . .	6
II. Vorbereitung des rechtlichen Gutachtens – Anfertigen einer Lösungsskizze. . . . .	8
<b>2. Kapitel Fallbearbeitung</b> . . . . .	11
A. Hauptverwaltungsakt . . . . .	12
I. Rechtsgrundlage . . . . .	12
II. Materielle Voraussetzungen . . . . .	16
1. Tatbestandsvoraussetzungen . . . . .	16
2. Rechtsfolge . . . . .	23
a) Adressat . . . . .	23
b) Gebundene Entscheidung/Soll-Entscheidung/ Ermessensentscheidung . . . . .	27
c) Keine Unmöglichkeit . . . . .	37
d) Bestimmtheit . . . . .	39
3. Zwischenergebnis zu den materiellen Voraussetzungen . .	42
III. Formelle Voraussetzungen . . . . .	42
1. Zuständigkeit . . . . .	42
a) Sachliche Zuständigkeit . . . . .	42
b) Örtliche Zuständigkeit . . . . .	45
2. Verfahren . . . . .	46
a) Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit, Handlungsfähigkeit .	46
b) Keine ausgeschlossene Person/Befangenheit . . . . .	47
c) Mitwirkung anderer Behörden/Stellen . . . . .	48
d) Rechte der Beteiligten. . . . .	48
3. Form . . . . .	50
a) Formzwang/Formwahl . . . . .	50
b) Begründung . . . . .	50
c) Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	51
d) Bekanntgabe . . . . .	52

## Inhaltsverzeichnis

4.	Zwischenergebnis zu den formellen Voraussetzungen. . . . .	54
IV.	Ergebnis Haupt-VA . . . . .	54
B.	Anordnung der sofortigen Vollziehung. . . . .	55
I.	Rechtsgrundlage. . . . .	56
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	57
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	60
1.	Zuständigkeit . . . . .	60
2.	Verfahren . . . . .	60
3.	Form . . . . .	60
IV.	Ergebnis . . . . .	61
C.	Androhung von Zwangsmitteln . . . . .	62
I.	Rechtsgrundlage. . . . .	67
II.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	67
1.	Tatbestandsvoraussetzungen . . . . .	67
a)	Wirksamer Haupt-VA mit vollstreckungsfähigem Inhalt . . . . .	67
b)	Vollstreckbarkeit . . . . .	68
c)	Keine Vollstreckungshindernisse. . . . .	68
d)	Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen . . . . .	69
2.	Rechtsfolge. . . . .	70
a)	Adressat . . . . .	70
b)	Ermessen. . . . .	70
c)	Bestimmtheit. . . . .	72
III.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	74
1.	Zuständigkeit . . . . .	74
2.	Verfahren . . . . .	74
3.	Form . . . . .	74
IV.	Ergebnis . . . . .	75
D.	Gebührenentscheidung. . . . .	75
<b>3. Kapitel</b>	<b>Durchführung der Vollstreckung, Kostenbescheid und unmittelbare Ausführung . . . . .</b>	<b>77</b>
A.	Durchführung der Vollstreckung . . . . .	77
B.	Kostenbescheid . . . . .	78
C.	Unmittelbare Ausführung. . . . .	79
<b>2. Teil</b>	<b>Der Erlass von begünstigenden Verwaltungsakten . . . . .</b>	<b>81</b>
<b>1. Kapitel</b>	<b>Grundlagen . . . . .</b>	<b>86</b>
A.	Bedeutung und Rechtsgrundlagen von Nebenbestimmungen . . . . .	86
B.	Arten von Nebenbestimmungen: Legaldefinitionen in § 36 Abs. 2 LVwVfG . . . . .	88
I.	Nebenbestimmungen nach Nr. 1 bis 3. . . . .	88

II. Nebenbestimmungen nach Nr. 4 und 5. . . . .	91
C. Hauptanwendungsfall: Auflage oder aufschiebende Bedingung? . . . . .	93
<b>2. Kapitel Fallbearbeitung</b> . . . . .	<b>95</b>
A. Erlass eines begünstigenden Verwaltungsakts, auf den ein Anspruch besteht . . . . .	95
I. Rechtsgrundlage . . . . .	95
II. Materielle Voraussetzungen . . . . .	96
1. Tatbestandsvoraussetzungen (inkl. Prüfung Erlass von Nebenbestimmung) . . . . .	96
2. Rechtsfolge . . . . .	101
a) Adressat . . . . .	101
b) Gebundene Entscheidung/Soll-Entscheidung/Ermessen . . . . .	101
c) Bestimmtheit . . . . .	101
3. Zwischenergebnis zu den materiellen Voraussetzungen . . . . .	102
III. Formelle Voraussetzungen . . . . .	103
B. Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	105
C. Androhung von Zwangsmitteln . . . . .	106
D. Erlass eines begünstigenden Verwaltungsaktes, der im Ermessen der Behörde liegt . . . . .	107
<b>3. Teil Die Aufhebung von Verwaltungsakten durch die Ausgangsbehörde: Rücknahme und Widerruf</b> . . . . .	<b>109</b>
<b>1. Kapitel Grundlagen</b> . . . . .	<b>111</b>
A. Wirksamkeit von VA . . . . .	111
B. Allgemeines zur Aufhebung durch Rücknahme und Widerruf durch die Ausgangsbehörde . . . . .	112
<b>2. Kapitel Fallbearbeitung</b> . . . . .	<b>115</b>
A. Rücknahme rechtswidriger belastender VA . . . . .	115
B. Rücknahme rechtswidriger begünstigender VA, die auf eine Geldleistung/teilbare Sachleistung gerichtet sind . . . . .	118
C. Rücknahme rechtswidriger begünstigender VA in sonstigen Fällen . . . . .	122
D. Widerruf rechtmäßiger belastender VA . . . . .	124
E. Widerruf (rechtmäßiger) begünstigender VA . . . . .	126
F. Widerruf (rechtmäßiger) begünstigender VA auf Geldleistung/teilbare Sachleistung auch mit Wirkung für die Vergangenheit . . . . .	131
G. Anordnung der sofortigen Vollziehung, keine Vollstreckung . . . . .	134
I. Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	134
II. Keine Vollstreckung . . . . .	134

## Inhaltsverzeichnis

<b>3. Kapitel Rückforderungs-VA nach § 49a LVwVfG</b>	136
A. Überblick	136
B. Fallbearbeitung	136
<b>4. Kapitel Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 LVwVfG</b>	139
<b>4. Teil Der Erlass von Widerspruchsentscheidungen</b>	141
<b>1. Kapitel Grundlagen</b>	144
A. Bedeutung des Widerspruchsverfahrens.	144
B. Überblick über den Ablauf des Widerspruchsverfahrens	145
C. Prüfungskompetenz der Widerspruchsbehörde	147
<b>2. Kapitel Fallbearbeitung Anfechtungswiderspruch</b>	148
A. Zuständige Widerspruchsbehörde	148
B. Zulässigkeit des Widerspruchs	151
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	151
1. Überblick	151
2. Voraussetzungen	152
II. Statthaftigkeit	153
1. Überblick	153
2. Voraussetzungen	154
a) VA	154
b) Ziel: Aufhebung des VA	155
c) Keine Ausnahme	156
III. Widerspruchsbefugnis	158
1. Überblick	158
2. Voraussetzung	159
IV. Frist	162
1. Überblick	162
2. Fristberechnung	162
a) Monats- oder Jahresfrist	162
b) Tag der Bekanntgabe	163
c) Berechnung des Fristendes.	164
V. Form.	165
VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	167
C. Begründetheit des Widerspruchs	167
I. Rechtswidrigkeit des/der VA.	168
1. Rechtsgrundlage	168
2. Materielle Voraussetzungen	169
3. Formelle Voraussetzungen	170
II. Verletzung subjektiver Rechte des Widersprechenden	172

<b>3. Kapitel Fallbearbeitung Verpflichtungswiderspruch</b> . . . . .	174
A. Zuständige Widerspruchsbehörde . . . . .	174
B. Zulässigkeit des Widerspruchs . . . . .	174
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs . . . . .	174
II. Statthaftigkeit. . . . .	174
1. Regelung des § 68 Abs. 2 VwGO . . . . .	174
2. Voraussetzungen . . . . .	174
a) VA . . . . .	174
b) Ziel: Erlass eines von der Behörde abgelehnten VA. .	175
c) Keine Ausnahme . . . . .	175
III. Widerspruchsbefugnis . . . . .	177
IV. Frist . . . . .	179
V. Form. . . . .	180
VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen. . . . .	180
C. Begründetheit des Widerspruchs . . . . .	180
I. Rechtswidrige Ablehnung des beantragten VA . . . . .	180
II. Verletzung subjektiver Rechte des Widersprechenden . . . . .	182
<b>4. Kapitel Die Nebenentscheidungen: Kostengrundentscheidung und Gebührenentscheidung.</b> . . . . .	184
A. Kostengrundentscheidung . . . . .	184
I. Verteilung der Kosten . . . . .	184
II. Hinzuziehung eines Bevollmächtigten – Rechtsanwaltskosten. .	186
B. Gebührenentscheidung . . . . .	186
<b>5. Kapitel Anhörung und Form des Widerspruchsbescheids</b> . . . . .	188
A. Anhörung vor Erlass des Widerspruchsbescheids . . . . .	188
B. Form des Widerspruchsbescheids . . . . .	188
 <b>5. Teil Bescheidtechnik</b> . . . . .	 189
<b>1. Kapitel (Erst-) Bescheide</b> . . . . .	191
A. Der Begriff „Bescheid“ . . . . .	191
B. Aufbau und Inhalt von (Erst-) Bescheiden . . . . .	191
I. Gliederung. . . . .	191
II. Einleitung . . . . .	192
III. Tenor . . . . .	193
1. Tenorierung des Haupt-VA . . . . .	194
2. Tenorierung der Anordnung der sofortigen Vollziehung. .	195
3. Tenorierung der Androhung von Zwangsmitteln. . . . .	195
a) Androhung von Zwangsgeld . . . . .	196
b) Androhung einer Ersatzvornahme . . . . .	198
c) Androhung von unmittelbarem Zwang. . . . .	199

# Inhaltsverzeichnis

4.	Tenorierung von Nebenbestimmungen . . . . .	199
a)	Befristung . . . . .	200
b)	Bedingung . . . . .	200
c)	Widerrufsvorbehalt . . . . .	202
d)	Auflage . . . . .	202
e)	Auflagenvorbehalt . . . . .	203
5.	Gebührenentscheidung . . . . .	203
6.	Hinreichende Bestimmtheit . . . . .	204
a)	Behörde . . . . .	204
b)	Inhalt . . . . .	204
c)	Adressat . . . . .	204
IV.	Begründung . . . . .	205
1.	Allgemeine Überlegungen . . . . .	205
a)	Begründungspflicht . . . . .	205
b)	Selbstkontrolle der Verwaltung . . . . .	206
c)	Bürgernahe Sprache . . . . .	206
d)	Formale Fehlerfreiheit . . . . .	207
2.	Der Sachverhalt . . . . .	207
3.	Die rechtlichen Gründe . . . . .	208
a)	Begründung des/der Haupt-VA . . . . .	208
b)	Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	210
c)	Begründung der Androhung von Zwangsmitteln . . . . .	210
d)	Begründung der Gebührenentscheidung . . . . .	211
V.	Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	211
VI.	Grußformel und Unterschrift . . . . .	212
VII.	Interne Bearbeitungsvermerke . . . . .	213
<b>2. Kapitel</b>	<b>Widerspruchsbescheide . . . . .</b>	<b>214</b>
A.	Tenor . . . . .	214
I.	Der Widerspruch hat keinen Erfolg . . . . .	214
II.	Der Widerspruch hat in vollem Umfang Erfolg . . . . .	215
III.	Der Widerspruch hat teilweise Erfolg . . . . .	216
B.	Begründung . . . . .	218
<b>6. Teil:</b>	<b>Übungsfälle . . . . .</b>	<b>221</b>
<b>Fall 1</b>	<b>Volle Punktzahl! . . . . .</b>	<b>223</b>
	<i>Grundlagen der Rechtsanwendung – Anwendung des Prüfungsschemas – Methodik der Fallbearbeitung mit Vorüberlegungen und Lösungsskizze – Erlass belastender VA</i>	
	Lösung Fall 1 – Vorüberlegungen . . . . .	224
	Lösung Fall 1 – Lösungsskizze . . . . .	232

Lösung Fall 1 – Gutachten . . . . .	234
Lösung Fall 1 – Bescheid . . . . .	237
<b>Fall 2 Giftige Kühlschränke . . . . .</b>	<b>239</b>
<i>Methodik der Fallbearbeitung, insb. Subsumtionstechnik – Erlass belastender VA – Ermessens-/Verhältnismäßigkeitsprüfung – Anordnung der sofortigen Vollziehung – Androhung von Zwangsmitteln – Gutachten und Bescheid – Vorgehen der Behörde nach ergebnisloser Zwangsgeldandrohung</i>	
Lösung Fall 2 – Aufgabe 1 – Vorüberlegungen zur Aufgabenstellung und Lösungsskizze . . . . .	242
Lösung Fall 2 – Aufgabe 1 – Gutachten . . . . .	249
Lösung Fall 2 – Aufgabe 1 – Bescheid . . . . .	259
Lösung Fall 2 – Aufgabe 2 . . . . .	264
<b>Fall 3 Der uneinsichtige FC-Hooligan . . . . .</b>	<b>265</b>
<i>Mehrere belastende Haupt-VA – gemeinsame und getrennte Prüfung bei Nebenentscheidungen – Zwangsmittelandrohung durch Polizeibehörde</i>	
Lösung Fall 3 – Gutachten . . . . .	266
Lösung Fall 3 – Bescheid . . . . .	281
<b>Fall 4 Die gefährliche und laute Höhle . . . . .</b>	<b>287</b>
<i>Erlass eines begünstigenden VA – Ausräumen von Versagungsgründen durch Nebenbestimmungen</i>	
Lösung Fall 4 – Gutachten . . . . .	290
Lösung Fall 4 – Bescheid . . . . .	301
<b>Fall 5 Das „Große T“ . . . . .</b>	<b>306</b>
<i>Gutachten zum Erlass eines begünstigenden Ermessens-VA mit Nebenbestimmung – Gutachten und Bescheid zur nachträglichen Anordnung der sofortigen Vollziehung sowie Zwangsgeldandrohung bezüglich einer Auflage</i>	
Lösung Fall 5 – Aufgabe 1 – Gutachten. . . . .	307
Lösung Fall 5 – Aufgabe 2 – Gutachten . . . . .	311
Lösung Fall 5 – Aufgabe 2 – Bescheid . . . . .	316
<b>Fall 6 Der glückliche Tennisclub? . . . . .</b>	<b>319</b>
<i>(Teil-)Rücknahme von VA auf Geldleistung – Rückforderung bereits erbrachter Leistungen</i>	
Lösung Fall 6 – Gutachten . . . . .	321
Lösung Fall 6 – Bescheid . . . . .	328
<b>Fall 7 Die sitzende Blockade . . . . .</b>	<b>331</b>
<i>Gutachten zum Erlass eines Kostenbescheids – Kostenbescheid</i>	
Lösung Fall 7 – Gutachten . . . . .	332
Lösung Fall 7 – Bescheid . . . . .	338

## Inhaltsverzeichnis

<b>Fall 8 Bitte keine volle Punktzahl!</b> . . . . .	342
<i>Anfechtungswiderspruch: Grundsätzliches zu Zulässigkeit und Begründetheit – Gutachten und Widerspruchsbescheid</i>	
Lösung Fall 8 – Gutachten . . . . .	345
Lösung Fall 8 – Widerspruchsbescheid . . . . .	359
<b>Fall 9 Keine Höhle</b> . . . . .	364
<i>Verpflichtungswiderspruch – Gutachten und Widerspruchsbescheid</i>	
Lösung Fall 9 – Gutachten . . . . .	365
Lösung Fall 9 – Widerspruchsbescheid . . . . .	373
<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .	377
<b>Verzeichnis der Prüfungsschemata</b>	
Prüfungsschema für den Erlass eines belastenden Verwaltungsakts. . . . .	3
Prüfungsschema für den Erlass eines begünstigenden Verwaltungsakts. . . . .	83
Prüfungsschema für den Erlass eines Widerspruchsbescheids . . . . .	143