

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Über den Autor	6
Abkürzungsverzeichnis	13
Literaturverzeichnis	20
I. Einführung	22
1. Bescheidtechnik im Wandel der Zeiten	22
2. Begriff der Bescheidtechnik	23
3. Begriff des Bescheides	24
4. Schriftliche und elektronische Verwaltungsakte in Bescheiden	26
4.1 Schriftliche Verwaltungsakte in Bescheiden	27
4.2 Elektronische Verwaltungsakte in Bescheiden	28
4.3 Der die Schriftform ersetzende elektronische Verwaltungsakt	30
5. Bedeutung und Funktion eines Bescheides	31
6. Erwartungen an einen Bescheid	32
7. Bescheide im Verwaltungsalltag	34
II. Grundregeln und Grundstrukturen	36
1. Überblick über den Arbeitsprozess bei der Bescheiderstellung	36
2. Die Vorbereitungsphase	37
2.1 Die Sachverhaltsermittlung	37
2.2 Die Beachtung der Verfahrensgrundsätze	40
3. Die rechtliche Überprüfung (Prüfungsphase)	44
3.1 Die Benennung der zu treffenden Entscheidungen	45
3.2 Rechtliche Überprüfung der zu treffenden Entscheidungen	46
4. Die Umsetzung der juristischen Prüfung in einen Bescheid (Umsetzungsphase)	49
4.1 Der Aufbau eines Bescheides im Urteilsstil	49
4.2 Gegenüberstellung von Gutachtenstil und Urteilsstil	50
4.3 Sprache, Ausdruck und Stil bei Bescheiden	52
4.4 Die Amtssprache im Sinne des § 23 VwVfG	59
4.5 Genderneutrale Personenbezeichnungen	61
4.6 Innere Gliederung von Bescheiden	63

4.7	Äußere Gliederung von Bescheiden	63
4.8	Geschäftsgangvermerke	65
4.9	Aktenvermerke und Niederschriften	66
5.	Bekanntgabe von Verwaltungsakten.	67
5.1	Bedeutung der Bekanntgabe	67
5.2	Die Arten der Bekanntgabe von schriftlichen und elektronischen Verwaltungsakten.	68
5.2.1	Die einfache (nicht förmliche) Bekanntgabe von schriftlichen und elektronischen Verwaltungsakten	69
5.2.1.1	Überblick über die einfachen (nicht förmlichen) Bekanntgabemöglichkeiten.	70
5.2.1.2	Die einfache Bekanntgabe von schriftlichen Verwaltungsakten durch die Post.	70
5.2.1.3	Die einfache Bekanntgabe von schriftlichen Verwaltungsakten durch die Behörde	72
5.2.1.4	Die einfache Bekanntgabe von elektronischen Verwaltungsakten durch die Behörde	74
5.2.1.5	Die Adressat*innen der Bekanntgabe	75
5.2.1.6	Bekanntgabemängel und Heilungsmöglichkeiten	81
5.2.2	Die öffentliche Bekanntgabe als Sonderform.	82
5.2.3	Die Zustellung als förmliche Bekanntgabe	83
5.2.3.1	Überblick über die Zustellungsarten.	85
5.2.3.2	Die Zustellung durch die Post mittels Einschreiben.	86
5.2.3.3	Die Zustellung durch die Post mittels Postzustellungsurkunde	89
5.2.3.4	Die Zustellung durch die Behörde gegen Empfangsbekanntnis	91
5.2.3.5	Die Zustellung durch akkreditierte Dienstleister*innen	94
5.2.3.6	Die Zustellung im Ausland als Sonderart	95
5.2.3.7	Die öffentliche Zustellung als Sonderart	95
5.2.3.8	Die Adressat*innen bei der Zustellung.	96

	5.2.3.9	Zustellungsmängel und Heilungsmöglichkeiten	100
6.		Zusammenfassende Checkliste	101
III.		Der Erstbescheid	104
1.		Überblick (Aufbau und Bestandteile)	104
2.		Das Rubrum	105
	2.1	Zusammensetzung des Rubrums	105
	2.2	Absenderfeld	105
	2.3	Anschriftenfeld	107
	2.4	Informationsblock	109
	2.5	Überschrift	111
	2.6	Anrede	111
3.		Der Tenor	112
	3.1	Die Hauptsacheentscheidung	114
	3.2	Die Anordnung von Nebenentscheidungen	114
	3.2.1	Die Anordnung von Nebenbestimmungen.	115
	3.2.1.1	Die fünf Nebenbestimmungen in § 36 II VwVfG	116
	3.2.1.2	Die Abgrenzung zwischen Auflagen und Bedingungen	119
	3.2.1.3	Formulierung und Aufbau von Nebenbestimmungen, Rechts- schutzmöglichkeiten	121
	3.2.2	Die Anordnung der sofortigen Vollziehung.	124
	3.2.2.1	Begriff der aufschiebenden Wirkung.	124
	3.2.2.2	Beginn und Ende der aufschiebenden Wirkung	125
	3.2.2.3	Durchbrechung der aufschiebenden Wirkung durch Anordnung der sofortigen Vollziehung	125
	3.2.2.4	Formulierung und Aufbau der Anordnung der sofortigen Vollziehung, Rechtsschutzmöglichkeiten	126
	3.2.3	Die Androhung von Zwangsmitteln.	128
	3.2.3.1	Abgrenzung zwischen Vollzug von „HDU-Verfügungen“ Voll- streckung öffentlich-rechtlicher Geldforderungen.	128
	3.2.3.2	Die drei Zwangsmittel beim Vollzug von „HDU-Verfügungen“	129
	3.2.3.3	Überblick über die Verfahrens- arten beim Vollzug	131

	3.2.3.4	Rechtliche Anforderungen an eine Zwangsmittelandrohung	131
	3.2.3.5	Formulierung und Aufbau einer Zwangsmittelandrohung, Rechtsschutzmöglichkeiten	133
	3.2.4	Die Kostenentscheidung im Erstbescheid	135
	3.2.4.1	Grundbegriffe des Verwaltungskostenrechts	135
	3.2.4.2	Berechnungsgrundsätze und Fälligkeit	136
	3.2.4.3	Formulierung und Aufbau der Kostenentscheidung, Rechtsbehelfe	139
4.		Die Begründung der Haupt- und Nebenentscheidungen	141
	4.1	Aufbau und Erläuterung der „Gründe“	142
	4.2	Die Begründung von Verwaltungsakten nach § 39 I VwVfG.	143
	4.3	Die Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 III 1 VwGO	147
5.		Der Bescheidschluss	150
	5.1	Die Rechtsbehelfsbelehrung	150
	5.1.1	Erforderlichkeit einer Rechtsbehelfsbelehrung beim Erstbescheid	151
	5.1.2	Standort der Rechtsbehelfsbelehrung im Aufbau eines Erstbescheides und äußere Form.	151
	5.1.3	Die notwendigen Mindestbestandteile einer Rechtsbehelfsbelehrung	153
	5.1.4	Fakultativer Inhalt einer Rechtsbehelfsbelehrung.	156
	5.1.5	Rechtsfolgen einer fehlerhaften Rechtsbehelfsbelehrung.	160
	5.2	Hinweise, Ratschläge, Empfehlungen.	160
	5.3	Grußformel.	162
	5.4	Unterschrift	163
IV.		Grundzüge des Widerspruchsverfahrens	165
1.		Der Widerspruch als förmlicher, außergerichtlicher Rechtsbehelf	165
2.		Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens	165
3.		Das Widerspruchsverfahren als Vorverfahren	166
4.		Rechtsgrundlagen des Widerspruchsverfahrens	167
5.		Ablauf des Widerspruchsverfahrens	168
6.		Wirkungen der Widerspruchseinlegung	172

V.	Der Abhilfebescheid	175
1.	Überblick (Aufbau und Bestandteile)	175
2.	Besonderheiten beim Abhilfebescheid	177
3.	Entscheidungsmöglichkeiten im Abhilfebescheid	178
VI.	Der Vorlagebericht bei Nichtabhilfe	179
1.	Sinn und Zweck des Vorlageberichts.	179
2.	Überblick (Aufbau und Bestandteile)	179
3.	Mitteilungsschreiben	181
VII.	Der Widerspruchsbescheid	182
1.	Überblick (Aufbau und Bestandteile)	182
2.	Das Rubrum.	183
3.	Der Tenor.	184
3.1	Die Hauptsacheentscheidung	184
3.2	Die Anordnung von Nebenentscheidungen	185
3.2.1	Die Anordnung von Nebenbestimmungen.	185
3.2.2	Entscheidungen über die Vollziehbarkeit des Ausgangsverwaltungsaktes	185
3.2.2.1	Die Anordnung der sofortigen Vollziehung.	186
3.2.2.2	Entscheidungen über die Aus- setzung der Vollziehung.	186
3.2.3	Die Kostenentscheidungen im Wider- spruchsbescheid	187
3.2.3.1	Die Entscheidung über die „Rechtsverfolgungskosten“ der Beteiligten	187
3.2.3.2	Die Erstattung von Verwaltungskosten für den Widerspruchsbescheid	198
3.2.3.3	Rechtsbehelfe gegen die Kosten- entscheidungen	201
3.2.3.4	Zusammenfassender Überblick über die Kostenentscheidungen im Widerspruchsbescheid	203
3.3	Besonderheiten beim Widerspruchsbescheid	204
3.3.1	Besonderheiten bei der „Reformatio in Peius“	205
3.3.2	Besonderheiten bei einer Vollzugsfolgen- beseitigung.	208
3.3.3	Besonderheiten bei Rücknahme und anderweitiger Erledigung des Widerspruchs.	209

3.4	Entscheidungsmöglichkeiten im Widerspruchs-	
	bescheid	210
3.4.1	Entscheidungsmöglichkeiten beim	
	Anfechtungswiderspruch	211
3.4.2	Entscheidungsmöglichkeiten beim	
	Verpflichtungswiderspruch	213
4.	Die Begründung der Haupt- und Nebenentscheidungen	218
4.1	Aufbau und Erläuterung der „Gründe“	218
4.2	Zusammenfassender Überblick.	223
5.	Der Bescheidschluss	224
5.1	Die Rechtsbehelfsbelehrung	225
5.2	Hinweise, Ratschläge, Empfehlungen.	227
5.3	Grußformel und Unterschrift	227
6.	Begleitverfügung	227
	Stichwortverzeichnis	229