

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 9. Auflage.	V
Abkürzungsverzeichnis	XIV
Literaturverzeichnis und -empfehlungen.	XVIII

Erster Teil: Wesen und Aufgaben der Gemeinde	1
A. Geschichte der Gemeinde	1
I. Mittelalter	1
1. Dörfer	1
2. Stadt	1
II. Absolutismus	2
III. Neuzeitliche Selbstverwaltung	2
1. Stein'sche Städteordnung	2
2. Grundtypen der Gemeindeverfassung.	3
3. Deutsche Gemeindeordnung.	4
4. Entwicklung des Gemeinderechts im jetzigen Baden- Württemberg.	5
B. Begriff der Gemeinde	6
I. Wesen der Gemeinde.	6
1. Stellung im Staat.	6
2. Aufgaben	6
3. Form der Gemeindeverwaltung	8
II. Rechtsform	8
1. Gebietskörperschaft	8
2. Juristische Person des öffentlichen Rechts.	9
C. Selbstverwaltungsrecht der Gemeinde	11
I. Inhalt des Selbstverwaltungsrechts.	11
1. Allzuständigkeit.	11
2. Autonomie	11
3. Eigenverantwortliche Verwaltung.	11
4. Finanzhoheit.	12
5. Personalhoheit	15
6. Planungshoheit	15
7. Volksvertretung	16
II. Verfassungsrechtlicher Schutz.	16
1. Schutz durch Verfassungsgerichte	16
2. Institutionelle Garantie.	18

Inhaltsverzeichnis

III. Einschränkungen	18
1. Kernbereich	18
2. Übergeordnetes öffentliches Interesse	19
IV. Europarecht	20
D. Wirkungskreis der Gemeinde	21
I. Aufteilung	22
II. Aufgabenarten	23
1. Weisungsfreie Aufgaben	23
2. Weisungsaufgaben	25
3. Sonderfall: Bundesauftragsangelegenheiten	27
E. Satzungsrecht der Gemeinde	27
I. Allgemeines	27
1. Satzungsbegriff	27
2. Ermächtigung	28
3. Vorrang des Gesetzes	29
II. Geltungsbereich	30
1. Sachlicher Geltungsbereich	30
2. Räumlicher Geltungsbereich	30
3. Zeitlicher Geltungsbereich	31
III. Satzungsarten	33
IV. Verfahren	33
1. Verfahren vor Beschlussfassung	33
2. Beratung und Beschlussfassung	33
3. Ausfertigung	34
4. Bekanntmachung	35
5. Änderung und Aufhebung von Satzungen	35
V. Durchsetzung und Bewehrung	36
1. Mittel des Verwaltungszwangs	36
2. Bewehrung	36
VI. Nachprüfung von Satzungen	36
1. Vorbeugende Rechtskontrolle	36
2. Gerichtliche Kontrolle	37
VII. Heilung von Verfahrens- und Formfehlern	38
F. Einzelne Satzungen der Gemeinde	39
I. Hauptsatzung	39
II. Satzung über die Form der öffentlichen Bekanntmachung	40
1. Bekanntmachungsformen	41
2. Ersatzbekanntmachung	43
3. Notbekanntmachung	43
4. Ortsübliche Bekanntgabe	44

III. Satzung über Anschluss- und Benutzungszwang	44
1. Wesen	44
2. Voraussetzungen	45
3. Zulässigkeitsgrenzen	48
IV. Satzung über „Hand- und Spanndienste“	48
G. Name, Bezeichnung und Hoheitszeichen der Gemeinde	49
I. Namen und Bezeichnungen	49
1. Allgemeines	49
2. Namensschutz	49
3. Sonstige Bezeichnungen	50
4. Benennung von Gemeindeteilen und Straßen	51
II. Hoheitszeichen	51
1. Wappen und Flaggen	51
2. Dienstsiegel	52
III. Gemeindearten	52
1. Stadtkreis	52
2. Große Kreisstadt	52
H. Gemeindegebiet	53
I. Umfang	53
II. Gemeindefreie Grundstücke	53
III. Innere Gebietsgliederung	54
IV. Gebietsänderungen	54
1. Voraussetzungen	54
2. Arten der Gebietsänderung	55
3. Verfahren bei Gebietsänderungen	55
I. Bewohner der Gemeinde	60
I. Einwohner	60
1. Begriff	60
2. Rechte und Pflichten	61
3. Öffentliche Einrichtung	61
II. Bürger	67
1. Begriff	67
2. Rechte und Pflichten	69
3. Ehrenbürgerrecht	69
4. Nutzbürgerrecht	70
III. Ehrenamtliche Tätigkeit	70
1. Begriff	70
2. Formen ehrenamtlicher Tätigkeit	70
3. Bestellung	71
4. Ablehnung	71

Inhaltsverzeichnis

5. Beendigung.	71
6. Pflichten.	72
7. Befangenheit.	75
8. Entschädigung.	79
J. Mitwirkung der Bürgerschaft in den Formen unmittelbarer Demokratie	80
I. Unterrichtung der Einwohner	81
II. Einwohnerversammlung	81
1. Einberufung	81
2. Verfahren	82
3. Einwohnerversammlung in Gemeinden mit Bezirks- und Ortschaftsverfassung.	82
III. Einwohnerantrag	83
1. Voraussetzungen	83
2. Entscheidung über die Zulässigkeit	83
IV. Bürgerentscheid	84
1. Voraussetzungen	84
2. Verfahren	85
3. Wirkung.	85
V. Bürgerbegehren	86
1. Voraussetzungen	86
2. Verfahren	88
 Zweiter Teil: Verfassung und Verwaltung der Gemeinde	 89
A. Gemeinderatsverfassung.	89
I. Süddeutsche Ratsverfassung	89
1. Verwaltungsorgane.	89
2. Kommunalverfassungsstreitverfahren	91
II. Der Gemeinderat	92
1. Rechtsstellung.	92
2. Zuständigkeit	92
3. Zusammensetzung.	95
4. Rechtsstellung der Gemeinderäte.	96
5. Wahl des Gemeinderats	97
6. Gemeinderatssitzung	106
7. Beschlussfassung im Gemeinderat	118
III. Ausschüsse des Gemeinderats	125
1. Beschließende Ausschüsse.	125
2. Beratende Ausschüsse.	128
IV. Bürgermeister.	130
1. Organstellung	130

2.	Beamtenrechtliche Stellung.	130
3.	Wahl	131
4.	Amtszeit.	133
5.	Rechtsstellung.	134
V.	Stellvertretung des Bürgermeisters.	141
1.	Ehrenamtliche Stellvertreter	141
2.	Beigeordnete.	142
3.	Amtsverwalter/bestellter Bürgermeister.	144
4.	Beauftragung, Vollmacht	145
5.	Verpflichtungserklärungen	145
B.	Gemeindebedienstete.	147
C.	Zwischengemeindliche Zusammenarbeit	147
I.	Zweckverbandsrecht	148
1.	Zweckverband.	149
2.	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung.	150
3.	Gemeinsame selbstständige Kommunalanstalt	150
II.	Verwaltungsgemeinschaft.	151
1.	Allgemeines	151
2.	Gemeindeverwaltungsverband	152
3.	Vereinbarte Verwaltungsgemeinschaft.	156
III.	Bürgermeister in mehreren Gemeinden.	157
IV.	Nachbarschaftsverbände.	157
V.	Regionalverbände	158
VI.	Kommunale Spitzenverbände.	158
D.	Besondere Verwaltungsformen	159
I.	Bezirksverfassung	159
1.	Bildung	160
2.	Örtliche Verwaltung.	160
3.	Bezirksbeiräte	160
4.	Aufgaben	161
5.	Bezirksvorsteher.	162
6.	Aufhebung	162
II.	Ortschaftsverfassung	162
1.	Bildung	163
2.	Örtliche Verwaltung.	163
3.	Ortschaftsrat	163
4.	Aufgaben des Ortschaftsrats	165
5.	Ortsvorsteher	166
6.	Aufgaben des Ortsvorstehers	168
7.	Aufhebung	168

Inhaltsverzeichnis

E. Aufsicht über die Gemeinde	169
I. Rechtsaufsicht	169
1. Umfang	170
2. Rechtsaufsichtsbehörden.	170
3. Mittel der Rechtsaufsicht	170
4. Weitere Rechte	173
II. Fachaufsicht	174
1. Umfang	174
2. Bundesauftragsangelegenheiten	174
3. Fachaufsichtsbehörden	175
III. Rechtsschutz	175
1. Maßnahmen der Rechtsaufsicht.	175
2. Formlose Rechtsbehelfe	176
3. Maßnahmen der Fachaufsicht	176
 Dritter Teil: Landkreisrecht.	177
A. Grundlagen des Landkreises.	177
I. Geschichte	177
1. Württembergischer Raum.	177
2. Badischer Raum	177
3. Entwicklung nach dem 2. Weltkrieg.	177
4. Entwicklung des Landkreisrechts in Baden-Württemberg	177
II. Begriff, Rechtsstellung.	178
1. Wesen der Landkreise.	178
2. Gebietskörperschaft	178
3. Garantie der Selbstverwaltung.	179
4. Landratsamt	179
5. Wirkungskreis	180
6. Satzungen.	181
7. Name, Sitz, Wappen, Siegel	182
8. Gebiet	182
9. Kreiseinwohner	182
B. Organe des Landkreises	182
I. Kreistag	183
1. Rechtsstellung.	183
2. Zuständigkeit	183
3. Zusammensetzung.	183
4. Rechtsstellung der Kreisräte	184
5. Wahl des Kreistags.	184
6. Kreistagssitzung.	186
II. Ausschüsse.	186

Inhaltsverzeichnis

III. Landrat	186
1. Organstellung	186
2. Beamtenrechtliche Stellung.	187
3. Wahl	187
4. Stellung im Kreistag und in den Ausschüssen	188
5. Leiter des Landratsamts	188
6. Gesetzlicher Vertreter.	189
IV. Stellvertretung des Landrats	189
C. Aufsicht	189
Stichwortverzeichnis	191