

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Literaturverzeichnis . . . . .	XXV
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXVII
<b>Allgemeiner Teil.</b> . . . . .	1
<b>Kapitel 1: Allgemeine Grundlagen.</b> . . . . .	3
A. Umweltrecht als Rechtsgebiet . . . . .	3
B. Umweltbegriff . . . . .	3
C. Prinzipien des Umweltrechts. . . . .	6
I. Vorsorgeprinzip . . . . .	6
1. Gefahrenvorsorge . . . . .	6
2. Planerische Vorsorge . . . . .	7
3. Nachhaltigkeit . . . . .	7
II. Verursacherprinzip . . . . .	7
1. Handlungspflichtigkeit . . . . .	8
2. Kostentragungspflichtigkeit . . . . .	8
III. Kooperationsprinzip . . . . .	8
D. Völkerrechtliche Grundlagen . . . . .	8
E. Europarechtliche Grundlagen . . . . .	9
I. Primäres Umweltrecht . . . . .	9
1. Unionszielbestimmung Umweltschutz. . . . .	10
a) Grundsätze . . . . .	10
b) Querschnittsklausel . . . . .	11
c) Adressaten . . . . .	11
d) Funktionen. . . . .	11
2. Umweltbezogene Grundrechte . . . . .	12
II. Sekundäres Umweltrecht. . . . .	12
1. Verordnungen . . . . .	13
2. Richtlinien . . . . .	13
a) Indirekte Wirkung. . . . .	13
b) Direkte Wirkung. . . . .	14
III. Der Verwaltungsvollzug des Gemeinschaftsrechts. . . . .	14
1. Unionseigener Vollzug . . . . .	14
2. Mitgliedstaatlicher Vollzug. . . . .	14
a) Unmittelbarer Vollzug . . . . .	15
b) Mittelbarer Vollzug . . . . .	15
3. Umweltprüfungen . . . . .	15
a) Strategische Umweltprüfung . . . . .	16
b) Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .	18
IV. Verfahren beim Gerichtshof . . . . .	25
a) Vertragsverletzungsverfahren . . . . .	25
b) Nichtigkeitsklagen . . . . .	25
c) Untätigkeitsklagen . . . . .	25
d) Vorabentscheidungen . . . . .	25
e) Unionsrechtliche Auslegungsmethodik . . . . .	25

# Inhaltsverzeichnis

F.	Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	26
I.	Staatzielbestimmung Umweltschutz . . . . .	26
1.	Schutzgüter . . . . .	26
2.	Objektives Recht . . . . .	27
3.	Adressaten . . . . .	27
4.	Funktionen . . . . .	27
a)	Handlungsauftrag . . . . .	27
b)	Abwägungsmaßstab . . . . .	28
c)	Auslegungsmaßstab . . . . .	28
d)	Verfassungsimmanente Schranke . . . . .	28
II.	Umweltbezogene Grundrechte. . . . .	28
1.	Abwehr von Umweltbeeinträchtigungen . . . . .	29
2.	Begrenzung von Umweltschutzmaßnahmen . . . . .	29
3.	Grundrechtliche Schutzpflichten . . . . .	29
G.	Verwaltungsrechtliche Grundlagen . . . . .	29
I.	Umweltinformationen . . . . .	30
1.	Aufklärung . . . . .	30
2.	Zugangsrechte . . . . .	30
a)	Informationsanspruch . . . . .	30
b)	Anspruchsgrenzen . . . . .	31
c)	Verwaltungsverfahren . . . . .	32
d)	Kosten . . . . .	32
e)	Unterrichtung der Öffentlichkeit . . . . .	32
II.	Umweltstandards . . . . .	32
1.	Unbestimmte Rechtsbegriffe . . . . .	32
2.	Standards. . . . .	33
3.	Normkonkretisierung . . . . .	33
III.	Umweltrechtliche Planung . . . . .	34
1.	Planungsarten . . . . .	34
a)	Gesamtplanung . . . . .	34
b)	Fachplanung . . . . .	37
2.	Rechtscharakter von Plänen . . . . .	38
3.	Materielle Anforderungen an Pläne . . . . .	38
a)	Planrechtfertigung . . . . .	38
b)	Zwingende Rechtssätze . . . . .	38
c)	Abwägung . . . . .	38
d)	Abstimmung verschiedener Pläne . . . . .	39
4.	Verfahrensrechtliche Anforderungen . . . . .	40
a)	Gesamtplanung . . . . .	40
b)	Fachplanung . . . . .	40
c)	Strategische Umweltprüfung . . . . .	40
5.	Verfahren zur Plansicherung . . . . .	44
a)	Raumordnungsverfahren . . . . .	44
b)	Landesplanerische Untersagung . . . . .	45
IV.	Direkte Verhaltenssteuerung . . . . .	45
1.	Verhaltensanforderungen . . . . .	45
2.	Zulassungsbedürftiges Verhalten . . . . .	46
a)	Steuerung durch Zulassungsverfahren . . . . .	46

	b) Steuerung durch Ordnungsverfügungen . . . . .	60
3.	Zulassungsfreies Verhalten . . . . .	65
	a) Steuerung durch Anzeigen bzw. Anmeldung . . . . .	65
	b) Steuerung durch Ordnungsverfügungen . . . . .	65
4.	Öffentlich-rechtliche Verträge . . . . .	65
	a) Subordinationsrechtliche Verträge . . . . .	65
	b) Koordinationsrechtliche Verträge . . . . .	67
5.	Umweltschadensmaßnahmen . . . . .	67
V.	Indirekte Verhaltenssteuerung . . . . .	67
	1. Emissionsrechtehandel . . . . .	68
	2. Umweltabgaben . . . . .	68
	a) Abwasserabgabe . . . . .	68
	b) Naturausgleichsabgabe . . . . .	68
	c) Wasserentnahmeentgelt . . . . .	68
VI.	Selbstmanagement . . . . .	69
	1. Betriebsbeauftragte für Umweltschutz . . . . .	69
	a) Arten von Beauftragten . . . . .	69
	b) Aufgaben der Beauftragten . . . . .	69
	c) Betreiberpflichten . . . . .	69
	2. Umweltaudit . . . . .	70
	a) Verbesserung des Umweltschutzes . . . . .	70
	b) Teilnahmeberechtigung . . . . .	70
	c) Ablauf des Umweltaudits . . . . .	70
	d) Umweltgutachter . . . . .	72
VII.	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz . . . . .	72
	1. Zulassungsentscheidungen . . . . .	72
	a) Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen . . . . .	73
	b) Nichtigkeitsklagen . . . . .	76
	2. Nebenbestimmungen . . . . .	76
	3. Ordnungsverfügungen, Rücknahme und Widerruf . . . . .	76
	4. Abgabeneitscheidungen . . . . .	77
	5. Öffentlich-rechtliche Verträge . . . . .	77
	6. Rechtsverordnungen, Satzungen . . . . .	77
	a) Inzidentkontrolle . . . . .	77
	b) Normenkontrollverfahren . . . . .	78
	7. Verfassungsbeschwerde . . . . .	78
H.	Zivil- und staatshaftungsrechtliche Grundlagen . . . . .	78
	I. Vertragsrecht . . . . .	79
	II. Nachbarrecht . . . . .	79
	III. Haftungsrecht . . . . .	80
	1. Allgemeine Verschuldenshaftung . . . . .	80
	a) Rechtsgutverletzung . . . . .	80
	b) Kausalität . . . . .	80
	c) Rechtswidrigkeit . . . . .	81
	d) Verschulden . . . . .	81
	e) Schaden . . . . .	81
	f) Haftungsbeschränkungen . . . . .	81
	2. Spezielle Verschuldenshaftung . . . . .	81

# Inhaltsverzeichnis

3.	Allgemeine Umweltgefährdungshaftung . . . . .	82
a)	Umwelteinwirkung . . . . .	82
b)	Schaden . . . . .	82
c)	Kausalität . . . . .	82
d)	Haftungsumfang . . . . .	83
4.	Spezielle Gefährdungshaftung . . . . .	83
5.	Amtshaftung . . . . .	83
a)	Anvertrautes öffentliches Amt . . . . .	83
b)	Ausübung eines öffentlichen Amtes . . . . .	83
c)	Verletzung einer Amtspflicht . . . . .	83
d)	Drittbezogenheit der Amtspflicht . . . . .	84
e)	Kausalität . . . . .	84
f)	Verschulden . . . . .	84
g)	Schaden . . . . .	84
h)	Haftungsbeschränkungen . . . . .	84
i)	Geldersatz . . . . .	85
j)	Folgenbeseitigung . . . . .	85
IV.	Entschädigungsrecht . . . . .	86
1.	Rechtmäßige Enteignung und Aufopferung . . . . .	86
2.	Enteignungs- und aufopferungsgleicher Eingriff . . . . .	86
3.	Enteignender und aufopfernder Eingriff . . . . .	86
4.	Umfang der Entschädigung . . . . .	87
5.	Eigentumsrechtlicher Ausgleichsanspruch . . . . .	87
I.	Straf- und bußgeldrechtliche Grundlagen . . . . .	87
I.	Strafrecht . . . . .	87
1.	Voraussetzungen . . . . .	87
2.	Verwaltungsakzessorietät . . . . .	88
3.	Umweltstraftatbestände . . . . .	88
a)	Gewässerverunreinigung . . . . .	88
b)	Bodenverunreinigung . . . . .	89
c)	Luftverunreinigung . . . . .	89
d)	Lärm, Erschütterungen, Strahlen . . . . .	89
e)	Unerlaubter Umgang mit Abfällen . . . . .	90
f)	Unerlaubtes Betreiben von Anlagen . . . . .	90
g)	Unerlaubter Umgang mit gefährlichen Stoffen . . . . .	91
h)	Gefährdung schutzbedürftiger Gebiete . . . . .	91
II.	Bußgeldrecht . . . . .	91
<b>Besonderer Teil . . . . .</b>		<b>93</b>
<b>Kapitel 2: Naturschutzrecht . . . . .</b>		<b>95</b>
A.	Rechtsquellen . . . . .	95
I.	Europäisches Recht . . . . .	95
II.	Deutsches Recht . . . . .	95
B.	Bundesnaturschutzgesetz . . . . .	95
I.	Grundlagen . . . . .	95
1.	Zielsetzungen . . . . .	95
2.	Verwirklichung . . . . .	96
3.	Landwirtschaftsklauseln . . . . .	96

4.	Schutzregelungen . . . . .	97
II.	Zentralbegriffe . . . . .	97
1.	Natur und Landschaft . . . . .	97
2.	Naturhaushalt . . . . .	97
3.	Biotope . . . . .	97
4.	Tiere . . . . .	97
5.	Pflanzen . . . . .	97
C.	Naturschutzplanung . . . . .	97
I.	Landschaftsplanung . . . . .	97
1.	Landschaftsprogramm . . . . .	98
2.	Landschaftsrahmenplan . . . . .	98
3.	Landschaftsplan bzw. Grünordnungsplan . . . . .	99
II.	Gebietsfestsetzungen . . . . .	99
1.	Naturschutzgebiete . . . . .	99
2.	Nationalparke . . . . .	99
3.	Biosphärenreservate . . . . .	100
4.	Landschaftsschutzgebiete . . . . .	100
5.	Naturparke . . . . .	100
6.	Naturdenkmale . . . . .	101
7.	Geschützte Landschaftsbestandteile . . . . .	101
8.	Rechtscharakter . . . . .	101
9.	Verwaltungsverfahren . . . . .	101
III.	Gesetzlicher Biotop- und Gewässerschutz . . . . .	102
IV.	Biotopverbund . . . . .	102
V.	Europäisches Netz . . . . .	102
1.	Auswahl von Gebieten . . . . .	102
a)	Gebiete von gemeinschaftlicher Bedeutung . . . . .	102
b)	Europäische Vogelschutzgebiete . . . . .	103
c)	Verfahren . . . . .	103
d)	Konzertierungsgebiete . . . . .	103
2.	Unterschutzstellung . . . . .	103
3.	Vorläufiger Schutz . . . . .	103
4.	Faktische und potenzielle Gebiete . . . . .	104
5.	Verträglichkeitsprüfung . . . . .	104
a)	Projekte . . . . .	104
b)	Pläne . . . . .	105
6.	Gentechnisch veränderte Organismen . . . . .	105
VI.	Geschützte Meeresgebiete . . . . .	105
D.	Eingriffsregelung . . . . .	105
I.	Eingriff . . . . .	105
II.	Eingriffsfolgen . . . . .	106
1.	Vermeidung . . . . .	106
2.	Kompensation . . . . .	106
a)	Ausgleichsmaßnahmen . . . . .	106
b)	Ersatzmaßnahmen . . . . .	107
3.	Unzulässigkeit . . . . .	107
4.	Ersatzzahlung . . . . .	107
5.	Erforderliche Angaben und Begleitplan . . . . .	108

## Inhaltsverzeichnis

III.	Verwaltungsverfahren . . . . .	108
1.	Entscheidung . . . . .	108
2.	Anzeige . . . . .	109
3.	Durchführung . . . . .	109
4.	Zuständigkeit . . . . .	109
5.	Ordnungsverfügungen . . . . .	109
IV.	Eingriffsregelung, Bauleitplanung und Abrundungssatzung . . . . .	109
1.	Ausgleich von Eingriffen in Natur und Landschaft . . . . .	110
2.	Ausgleichsverpflichtete . . . . .	110
E.	Artenschutz . . . . .	110
I.	Mindestschutz . . . . .	111
II.	Besonderer Artenschutz . . . . .	111
1.	Tiere und Pflanzen . . . . .	111
2.	Vögel und Freileitungen . . . . .	112
3.	Tiere in Zoos und Gehegen . . . . .	112
F.	Erholungsregelungen . . . . .	112
G.	Allgemeine Pflichten . . . . .	113
H.	Mitwirkung von Vereinen . . . . .	113
I.	Beteiligungsrechte . . . . .	113
II.	Klagerechte . . . . .	114
<b>Kapitel 3: Forstrecht</b>	. . . . .	115
A.	Rechtsquellen . . . . .	115
I.	Europäisches Recht . . . . .	115
II.	Deutsches Recht . . . . .	115
B.	Bundeswaldgesetz . . . . .	115
I.	Grundlagen . . . . .	115
II.	Zentralbegriffe . . . . .	116
1.	Wald . . . . .	116
2.	Staatswald . . . . .	116
3.	Körperschaftswald . . . . .	116
C.	Forstliche Planung . . . . .	116
I.	Forstliche Rahmenplanung . . . . .	116
1.	Materielle Anforderungen . . . . .	116
2.	Verbindlichkeit . . . . .	117
3.	Verfahren . . . . .	117
II.	Berücksichtigungsgebot . . . . .	117
III.	Gebietsfestsetzungen . . . . .	118
1.	Schutzwald . . . . .	118
2.	Erholungswald . . . . .	118
3.	Rechtscharakter und Verfahren . . . . .	118
IV.	Monitoringprogramme . . . . .	118
D.	Umwandlung und Erstaufforstung des Waldes . . . . .	118
I.	Umwandlung . . . . .	118
1.	Materielle Anforderungen . . . . .	119
2.	Nebenbestimmungen . . . . .	119
3.	Verfahren . . . . .	119
4.	Ordnungsverfügungen . . . . .	119
II.	Erstaufforstung . . . . .	119

1.	Materielle Anforderungen . . . . .	119
2.	Nebenbestimmungen . . . . .	120
3.	Verfahren. . . . .	120
4.	Ordnungsverfügungen. . . . .	120
E.	Waldbetretung . . . . .	120
<b>Kapitel 4: Bergrecht</b>	. . . . .	121
A.	Rechtsquellen . . . . .	121
I.	Europäisches Recht . . . . .	121
II.	Deutsches Recht . . . . .	121
B.	Bundesberggesetz . . . . .	121
I.	Grundlagen. . . . .	121
II.	Zentralbegriffe . . . . .	121
1.	Bodenschätze . . . . .	121
2.	Bergfreie Bodenschätze . . . . .	122
3.	Grundeigene Bodenschätze . . . . .	122
4.	Aufsuchen . . . . .	122
5.	Gewinnen . . . . .	122
6.	Aufbereiten . . . . .	122
C.	Aufsuchen und Gewinnen von Bodenschätzen . . . . .	122
I.	Erlaubnis zum Aufsuchen bergfreier Bodenschätze. . . . .	122
1.	Materielle Anforderungen . . . . .	122
a)	Aufsuchung im gesamten Feld . . . . .	122
b)	Überwiegende öffentliche Interessen . . . . .	122
2.	Verwaltungsverfahren . . . . .	123
II.	Bewilligung zur Gewinnung bergfreier Bodenschätze. . . . .	123
III.	Bergwerkseigentum zur Gewinnung bergfreier Bodenschätze . . . . .	123
IV.	Berechtigungen bei grundeigenen Bodenschätzen . . . . .	124
D.	Errichtung, Führung und Einstellung von Betrieben . . . . .	124
I.	Betriebsplanzulassungspflichtige Vorhaben . . . . .	124
1.	Obligatorischer Rahmenbetriebsplan. . . . .	124
a)	Materielle Anforderungen . . . . .	124
b)	Planfeststellungsverfahren mit UVP. . . . .	125
c)	Teilzulassungen, Vorzeitiger Beginn und Vorbescheide. . . . .	127
d)	Vorgelagerte Verfahren. . . . .	127
2.	Fakultativer Rahmenbetriebsplan . . . . .	127
3.	Hauptbetriebsplan . . . . .	128
4.	Sonderbetriebsplan . . . . .	128
5.	Abschlussbetriebsplan . . . . .	128
II.	Anzeigepflicht. . . . .	128
<b>Kapitel 5: Verkehrswegerecht</b>	. . . . .	129
A.	Rechtsquellen . . . . .	129
I.	Europäisches Recht . . . . .	129
II.	Deutsches Recht . . . . .	129
B.	Verkehrswegesetze . . . . .	129
I.	Grundlagen. . . . .	129
II.	Zentralbegriffe . . . . .	130
1.	Bundesfernstraßen . . . . .	130
2.	Bundeswasserstraßen. . . . .	130

## Inhaltsverzeichnis

3.	Eisenbahnen . . . . .	130
4.	Flugplätze . . . . .	130
5.	Straßenbahnen . . . . .	130
C.	Bedarfsermittlung . . . . .	130
I.	Materielle Anforderungen . . . . .	131
II.	Verbindlichkeit . . . . .	131
III.	Verfahren . . . . .	131
D.	Standortbestimmung . . . . .	131
I.	Linienbestimmung . . . . .	131
II.	Flugplatzgenehmigung . . . . .	132
III.	Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .	132
1.	Prüfungsgegenstand . . . . .	132
2.	Verfahren . . . . .	132
3.	Subsidiarität . . . . .	133
4.	Beschränkung im Folgeverfahren . . . . .	133
E.	Bau von Verkehrsanlagen . . . . .	133
I.	Planfeststellungspflichtige Anlagen . . . . .	133
1.	Materielle Anforderungen . . . . .	133
2.	Nebenbestimmungen . . . . .	134
3.	Planfeststellungsverfahren . . . . .	134
II.	Plangenehmigungspflichtige Verkehrsanlagen . . . . .	135
III.	Planzulassungsfreie Verkehrsanlagen . . . . .	135
<b>Kapitel 6:</b>	<b>Tierschutzrecht . . . . .</b>	<b>136</b>
A.	Rechtsquellen . . . . .	136
I.	Europäisches Recht . . . . .	136
II.	Deutsches Recht . . . . .	136
B.	Tierschutzgesetz . . . . .	136
I.	Grundlagen . . . . .	136
II.	Zentralbegriffe . . . . .	137
1.	Tiere . . . . .	137
2.	Tierhalter . . . . .	137
3.	Tierbetreuer . . . . .	137
C.	Tierschützende Grundpflichten . . . . .	137
I.	Allgemeines Schädigungsverbot . . . . .	137
II.	Tierhaltungsgebote . . . . .	137
III.	Tierhaltungsverbote . . . . .	138
IV.	Tötungsanforderungen . . . . .	138
1.	Tötung von Wirbeltieren . . . . .	138
2.	Schlachten warmblütiger Tiere . . . . .	139
D.	Eingriffe bei Tieren . . . . .	139
I.	Eingriffe zu Versuchszwecken . . . . .	139
1.	Versuchsverbote . . . . .	139
2.	Zulässige Versuchszwecke . . . . .	139
3.	Ethische Vertretbarkeit . . . . .	140
4.	Versuche an Wirbeltieren oder Kopffüßern . . . . .	140
a)	Genehmigungspflicht . . . . .	140
b)	Materielle Anforderungen . . . . .	140
c)	Nebenbestimmungen . . . . .	140



d)	Verwaltungsverfahren . . . . .	140
e)	Anzeigepflicht . . . . .	141
f)	Tierschutzbeauftragter . . . . .	141
g)	Durchführung von Tierversuchen . . . . .	141
h)	Ordnungsverfügungen . . . . .	141
II.	Eingriffe zu Versuchszwecken zur Aus-, Fort- und Weiterbildung .	141
III.	Eingriffe zu Versuchszwecken für die Biotechnik . . . . .	141
IV.	Eingriffe sonstiger Art . . . . .	142
1.	Betäubungspflichten . . . . .	142
2.	Eingriffsverbote . . . . .	142
E.	Zucht, Halten und Handel . . . . .	142
I.	Erlaubnispflichtige Tätigkeiten . . . . .	142
1.	Materielle Anforderungen . . . . .	143
2.	Nebenbestimmungen . . . . .	143
3.	Verfahren . . . . .	143
4.	Ordnungsverfügungen . . . . .	143
II.	Kennzeichnungspflichten . . . . .	143
III.	Verbot von Quälzuchtungen und Abgaben . . . . .	143
IV.	Transport-, Einfuhr- und Verbringungsregelungen . . . . .	144
F.	Überwachung und Anordnung . . . . .	144
<b>Kapitel 7: Bodenschutzrecht</b>	. . . . .	145
A.	Rechtsquellen . . . . .	145
I.	Europäisches Recht . . . . .	145
II.	Deutsches Recht . . . . .	145
B.	Bodenschutzgesetz . . . . .	145
I.	Grundlagen . . . . .	145
1.	Zweck . . . . .	145
2.	Anwendungsbereich . . . . .	146
3.	Instrumente . . . . .	146
II.	Zentralbegriffe . . . . .	146
1.	Boden . . . . .	146
2.	Schädliche Bodenveränderungen . . . . .	146
3.	Bodenfunktionen . . . . .	146
4.	Gefahren, Nachteile oder Belästigungen . . . . .	147
5.	Altlasten . . . . .	147
C.	Bodenschutzplanung . . . . .	147
D.	Bodenschützende Pflichten . . . . .	148
I.	Pflichten zur Gefahrenabwehr . . . . .	148
1.	Vermeidungspflicht . . . . .	149
2.	Abwehrpflicht . . . . .	149
3.	Sanierungspflicht . . . . .	149
II.	Pflicht zur Entsiegelung . . . . .	149
III.	Vorsorgepflicht . . . . .	149
IV.	Verantwortliche . . . . .	150
1.	Grundstückseigentümer und Inhaber der Gewalt . . . . .	150
2.	Verursacher . . . . .	151
3.	Gesamtrechtsnachfolger . . . . .	151
4.	Einstandspersonen . . . . .	151

# Inhaltsverzeichnis

E.	Ordnungsverfügungen . . . . .	151
I.	Sachverhaltsermittlung . . . . .	151
II.	Untersuchungsanordnungen . . . . .	152
III.	Sonstige Anordnungen . . . . .	152
IV.	Verantwortliche . . . . .	153
V.	Kostentragung und Wertausgleich . . . . .	153
F.	Altlasten . . . . .	153
I.	Altablagerungen und Altstandorte . . . . .	154
II.	Altlastenplanung . . . . .	154
1.	Bodenschutzpläne . . . . .	154
2.	Sanierungspläne . . . . .	155
a)	Privater Sanierungsplan . . . . .	155
b)	Behördlicher Sanierungsplan . . . . .	155
III.	Sanierungspflichten . . . . .	156
IV.	Informationspflichten . . . . .	156
V.	Behördliche Sachverhaltsermittlung . . . . .	156
1.	Erfassung altlastenverdächtiger Flächen . . . . .	156
2.	Ermittlung von Altlasten . . . . .	157
3.	Überwachung . . . . .	157
VI.	Ordnungsverfügungen . . . . .	157
1.	Untersuchungsanordnung . . . . .	157
2.	Anordnung der Eigenkontrolle . . . . .	157
3.	Sonstige Anordnungen . . . . .	157
4.	Verantwortliche . . . . .	158
<b>Kapitel 8: Gewässerschutzrecht</b>	. . . . .	<b>159</b>
A.	Rechtsquellen . . . . .	159
I.	Europäisches Recht . . . . .	159
II.	Deutsches Recht . . . . .	159
B.	Wasserhaushaltsgesetz . . . . .	160
I.	Grundlagen . . . . .	160
1.	Grundsatz . . . . .	160
2.	Bewirtschaftungsregeln . . . . .	160
3.	Flussgebietseinheiten . . . . .	161
4.	Bewirtschaftungsziele . . . . .	161
5.	Benutzungs- und Anlagenregelungen . . . . .	161
6.	Abwasserbeseitigungsregelungen . . . . .	161
II.	Zentralbegriffe . . . . .	161
1.	Gewässerbegriff . . . . .	161
2.	Einzugsgebiet . . . . .	162
3.	Teileinzugsgebiet . . . . .	162
4.	Flussgebietseinheit . . . . .	162
5.	Abwasserbegriff . . . . .	162
C.	Gewässerschutzplanung . . . . .	162
I.	Maßnahmenprogramme . . . . .	162
II.	Bewirtschaftungspläne . . . . .	163
III.	Risikomanagementpläne . . . . .	163
IV.	Überschwemmungsgebiete . . . . .	164
V.	Überschwemmungsgefährdete Gebiete . . . . .	164

VI.	Wasserschutzgebiete . . . . .	164
1.	Gebietstypen . . . . .	165
2.	Festsetzungen . . . . .	165
3.	Verfahren . . . . .	165
4.	Entschädigung und Ausgleich . . . . .	166
D.	Gewässerschützende Grundpflichten . . . . .	166
I.	Allgemeine Sorgfaltspflichten . . . . .	166
II.	Hochwasserschutzpflichten . . . . .	166
III.	Einbringungsanforderungen . . . . .	166
IV.	Lager- und Ablagerpflichten . . . . .	167
E.	Gewässerbenutzung . . . . .	167
I.	Erlaubnispflichtige Benutzungen . . . . .	167
1.	Betroffene Benutzungen . . . . .	167
a)	Echte Benutzungen . . . . .	167
b)	Unechte Benutzungen . . . . .	168
2.	Materielle Anforderungen . . . . .	168
3.	Ermessen . . . . .	168
4.	Inhalts- und Nebenbestimmungen . . . . .	168
5.	Verfahren . . . . .	169
6.	Aufhebung . . . . .	169
II.	Bewilligung und gehobene Erlaubnis . . . . .	169
III.	Zulassung vorzeitigen Beginns . . . . .	170
IV.	Ordnungsverfügungen . . . . .	170
V.	Zulassungsfreie Benutzungen . . . . .	170
VI.	Überwachung und Ermittlung . . . . .	171
F.	Rohrleitungsanlagen . . . . .	171
I.	Eignungsfeststellung . . . . .	171
II.	Planfeststellung . . . . .	172
1.	Feststellung der Pflichtigkeit . . . . .	172
a)	Obligatorische UVP-Pflicht . . . . .	172
b)	Fakultative UVP-Pflicht . . . . .	172
c)	Kumulierende Vorhaben . . . . .	172
d)	Änderungs- und Erweiterungsvorhaben . . . . .	173
2.	Materielle Anforderungen . . . . .	173
3.	Nebenbestimmungen . . . . .	174
4.	Planfeststellungsverfahren . . . . .	174
5.	Entscheidung über das Vorhaben . . . . .	175
6.	Ordnungsverfügungen . . . . .	176
III.	Plangenehmigung . . . . .	176
IV.	Planzulassungsfreiheit . . . . .	177
G.	Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen . . . . .	177
I.	Anforderungen an Errichtung und Betrieb von Anlagen . . . . .	177
II.	Eignungsfeststellung . . . . .	178
III.	Ordnungsverfügungen . . . . .	178
H.	Anlagen in, an, über und unter Gewässern . . . . .	178
I.	Gewässerausbau . . . . .	178
I.	Planfeststellung . . . . .	178
1.	Materielle Anforderungen . . . . .	178

# Inhaltsverzeichnis

2.	Verfahren. . . . .	179
II.	Plangenehmigung . . . . .	179
III.	Zulassung des vorzeitigen Beginns . . . . .	179
J.	Abgaben . . . . .	179
K.	Öffentliche Wasserversorgung . . . . .	179
L.	Abwasserbeseitigung . . . . .	180
I.	Maßnahmen zur Beseitigung. . . . .	180
1.	Sammeln, Fortleiten und Indirekteinleiten. . . . .	180
2.	Behandeln . . . . .	181
a)	Genehmigung bei UVP-Pflicht . . . . .	181
b)	Sonstige Genehmigungen. . . . .	181
c)	Zulassung des vorzeitigen Beginns. . . . .	181
d)	Nebenbestimmungen. . . . .	181
e)	Verwaltungsverfahren. . . . .	181
f)	Ordnungsverfügungen . . . . .	181
3.	Einleiten von Abwasser . . . . .	182
a)	Erlaubnispflicht . . . . .	182
b)	Materielle Anforderungen . . . . .	182
c)	Ermessen . . . . .	182
d)	Nebenbestimmungen und Verfahren . . . . .	182
e)	Ordnungsverfügungen . . . . .	182
f)	Alteinleitungen. . . . .	183
II.	Beseitigungspflichtige. . . . .	183
1.	Öffentliche Hand . . . . .	183
2.	Verursacher . . . . .	183
3.	Dritte . . . . .	184
III.	Abwasserabgabe. . . . .	184
1.	Abwasserbegriff . . . . .	184
2.	Abgabentatbestand und Abgabepflichtige . . . . .	185
3.	Bemessung der Abgabe . . . . .	185
4.	Festsetzungs- und Erhebungsverfahren. . . . .	186
IV.	Gewässerschutzbeauftragte . . . . .	186
<b>Kapitel 9: Immissionsschutzrecht</b>	. . . . .	<b>188</b>
A.	Rechtsquellen . . . . .	188
I.	Europäisches Recht . . . . .	188
II.	Deutsches Recht . . . . .	189
B.	Bundes-Immissionsschutzgesetz. . . . .	190
I.	Grundlagen. . . . .	190
II.	Zentralbegriffe . . . . .	190
1.	Schädliche Umwelteinwirkungen . . . . .	190
a)	Immissionen mit bestimmten negativen Folgen . . . . .	190
b)	Luftverunreinigungen . . . . .	191
c)	Lärm . . . . .	191
d)	Ähnliche Umwelteinwirkungen. . . . .	192
2.	Emissionen . . . . .	192
C.	Immissionsschutzplanung . . . . .	192
I.	Luftreinhaltepläne . . . . .	192
II.	Lärmaktionspläne . . . . .	193

III.	Immissionsschutzgebiete . . . . .	194
IV.	Smoggebiete . . . . .	194
V.	Untersuchungsgebiete . . . . .	194
VI.	Vorgaben für sonstige Pläne . . . . .	194
D.	Errichtung und Betrieb von Anlagen . . . . .	195
I.	Genehmigungsbedürftige Anlagen . . . . .	195
1.	Betroffene Anlagen . . . . .	195
2.	Materielle Anforderungen . . . . .	196
a)	Integrativer Umweltschutz . . . . .	196
b)	Schutzpflichten . . . . .	196
c)	Vorsorgepflichten . . . . .	197
d)	Abfallpflichten . . . . .	198
e)	Energieeffizienzpflichten . . . . .	199
f)	Standortregelungen und sonstige Anforderungen . . . . .	199
g)	Anspruch . . . . .	199
3.	Nebenbestimmungen . . . . .	200
4.	Teilkonzentrationswirkung . . . . .	200
5.	Genehmigungsverfahren . . . . .	200
a)	Förmliches Verfahren . . . . .	200
b)	Vereinfachtes Verfahren . . . . .	202
6.	Rücknahme, Widerruf, Erlöschen . . . . .	203
7.	Sonderformen . . . . .	203
a)	Änderungsgenehmigung oder Änderungsanzeige . . . . .	203
b)	Vorbescheid und Teilgenehmigung . . . . .	203
c)	Zulassung vorzeitigen Beginns . . . . .	204
8.	Betriebsbeauftragte . . . . .	204
a)	Immissionsschutzbeauftragte . . . . .	204
b)	Störfallbeauftragte . . . . .	205
9.	Betriebseinstellung . . . . .	206
10.	Ordnungsverfügungen . . . . .	206
a)	Nachträgliche Anordnungen . . . . .	206
b)	Untersagungen . . . . .	207
c)	Stilllegung und Beseitigung . . . . .	207
II.	Genehmigungsfreie Anlagen . . . . .	208
1.	Betroffene Anlagen . . . . .	208
2.	Materielle Anforderungen . . . . .	209
a)	Vermeidungspflichten . . . . .	209
b)	Beschränkungspflichten . . . . .	209
c)	Abfallpflichten . . . . .	209
3.	Ordnungsverfügungen . . . . .	209
a)	Anordnungen . . . . .	209
b)	Untersagungen . . . . .	210
III.	Ermittlung und Überwachung . . . . .	210
E.	Emissionsrechtehandel . . . . .	211
I.	Funktionsweise . . . . .	211
II.	Betroffene Emittenten . . . . .	212
III.	Genehmigung von Emissionen . . . . .	212
IV.	Ermittlung von Emissionen . . . . .	212

## Inhaltsverzeichnis

V.	Berechtigungen . . . . .	212
1.	Begriff. . . . .	212
2.	Nachweis. . . . .	212
3.	Zuteilung . . . . .	212
4.	Handel . . . . .	213
<b>Kapitel 10: Atomrecht.</b>		<b>214</b>
A.	Rechtsquellen . . . . .	214
I.	Europäisches Recht . . . . .	214
II.	Deutsches Recht . . . . .	214
B.	Atomgesetz. . . . .	215
I.	Grundlagen. . . . .	215
II.	Zentralbegriffe . . . . .	215
C.	Errichtung, Betrieb und Stilllegung kerntechnischer Anlagen . . . . .	216
I.	Genehmigungsbedürftigkeit . . . . .	216
II.	Materielle Anforderungen. . . . .	216
1.	Zuverlässigkeit . . . . .	216
2.	Schadensvorsorge . . . . .	217
3.	Deckungsvorsorge. . . . .	217
4.	Störungsschutz. . . . .	217
5.	Öffentliches Interesse . . . . .	217
6.	Ermessen. . . . .	217
III.	Nebenbestimmungen . . . . .	217
IV.	Verwaltungsverfahren . . . . .	218
V.	Erlöschen der Betriebsberechtigung, Atomausstieg. . . . .	218
VI.	Sonderformen . . . . .	219
1.	Änderungsgenehmigung . . . . .	219
2.	Teilgenehmigung . . . . .	219
3.	Vorbescheid . . . . .	219
VII.	Ordnungsverfügungen, Atom-Moratorium . . . . .	219
D.	Umgang mit Kernbrennstoffen . . . . .	220
E.	Beförderung von Kernbrennstoffen . . . . .	220
F.	Entsorgung atomarer Abfälle . . . . .	220
I.	Sammelstellen und Endlager . . . . .	220
II.	Standortnahe Zwischenlager . . . . .	221
G.	Betriebsbeauftragte . . . . .	221
I.	Strahlenschutzverantwortlicher . . . . .	221
II.	Strahlenschutzbeauftragter . . . . .	221
III.	Kerntechnischer Sicherheitsbeauftragter . . . . .	222
<b>Kapitel 11: Gentechnikrecht</b>		<b>223</b>
A.	Rechtsquellen . . . . .	223
I.	Europäisches Recht . . . . .	223
II.	Deutsches Recht . . . . .	223
B.	Gentechnikgesetz . . . . .	223
I.	Grundlagen. . . . .	223
II.	Zentralbegriffe . . . . .	224
1.	Gentechnisch veränderter Organismus . . . . .	224
2.	Gentechnische Arbeiten . . . . .	224
3.	Gentechnische Anlagen. . . . .	224

4.	Freisetzung . . . . .	224
5.	Inverkehrbringen . . . . .	224
C.	Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen . . . . .	225
I.	Genehmigungsbedürftige Anlagen . . . . .	225
II.	Materielle Anforderungen . . . . .	225
1.	Zuverlässigkeit . . . . .	225
2.	Sachkunde . . . . .	225
3.	Risikobewertung . . . . .	225
4.	Gefahrenvorkehrungen . . . . .	225
5.	Waffenverbote . . . . .	226
6.	Andere Vorschriften . . . . .	226
7.	Anspruch . . . . .	226
III.	Nebenbestimmungen . . . . .	226
IV.	Konzentrationswirkung . . . . .	226
V.	Genehmigungsverfahren . . . . .	226
VI.	Sonderformen . . . . .	227
VII.	Betriebseinstellung . . . . .	227
VIII.	Ordnungsverfügungen . . . . .	227
1.	Nachträgliche Anordnungen . . . . .	227
2.	Einstweilige Einstellungsanordnung . . . . .	227
3.	Sonstige Anordnungen . . . . .	227
IX.	Anmeldepflichtige Anlagen . . . . .	228
D.	Freisetzung und Inverkehrbringen . . . . .	228
I.	Genehmigungsbedürftigkeit . . . . .	228
II.	Materielle Anforderungen . . . . .	228
1.	Freisetzung . . . . .	228
2.	Inverkehrbringen . . . . .	228
III.	Nebenbestimmungen . . . . .	229
IV.	Genehmigungsverfahren . . . . .	229
V.	Ordnungsverfügungen . . . . .	229
VI.	Verbringung . . . . .	229
E.	Überwachung und Information . . . . .	230
F.	Lebensmittel und Futtermittel . . . . .	230
I.	Inverkehrbringen . . . . .	230
II.	Verbringung . . . . .	230
<b>Kapitel 12:</b>	<b>Chemikalienrecht . . . . .</b>	<b>231</b>
A.	Rechtsquellen . . . . .	231
I.	Europäisches Recht . . . . .	231
II.	Deutsches Recht . . . . .	231
B.	Chemikaliengesetz und EU-Verordnungen . . . . .	232
I.	Grundlagen . . . . .	232
II.	Zentralbegriffe . . . . .	232
1.	Stoffe . . . . .	232
2.	Phase-in und Non-Phase-in Stoffe . . . . .	232
3.	Gemische . . . . .	232
4.	Gefährliche Stoffe und Gemische . . . . .	232
5.	Inverkehrbringen . . . . .	233
6.	Einführen . . . . .	233

# Inhaltsverzeichnis

7.	Biozid-Produkte . . . . .	233
8.	Gefahrstoffe . . . . .	233
9.	Umgang . . . . .	233
C.	Inverkehrbringen von Stoffen, Gemischen, Erzeugnissen und Biozid-Produkten . . . . .	233
I.	Registrierung bei allen Stoffen . . . . .	233
1.	Registrierungspflicht . . . . .	233
2.	Registrierungsdossier . . . . .	233
3.	Stoffsicherheitsbericht . . . . .	234
4.	Evaluation . . . . .	234
5.	Fristen . . . . .	234
II.	Zulassung bei gefährlichen Stoffen . . . . .	234
III.	Zulassung bei neuen Biozid-Produkten . . . . .	234
IV.	Vorregistrierung bei Phase-in Stoffen . . . . .	235
V.	Verbote und Anordnungen . . . . .	235
1.	Generelle Verbote . . . . .	235
2.	Einzelverbote . . . . .	235
3.	Anordnungen . . . . .	236
VI.	Einstufung, Verpackung und Kennzeichnung gefährlicher Stoffe . . . . .	236
1.	Einstufung . . . . .	236
2.	Verpackung . . . . .	236
3.	Kennzeichnung . . . . .	236
D.	Umgang mit Gefahrstoffen . . . . .	236
E.	Ausfuhr und Einfuhr gefährlicher Chemikalien . . . . .	236
F.	Abfall als Stoff, Gemisch oder Erzeugnis . . . . .	237
I.	Abfälle zur Beseitigung . . . . .	237
1.	Kein Verbot des Inverkehrbringens . . . . .	237
2.	Keine Anzeige- und Erlaubnispflichten . . . . .	237
3.	Keine Kennzeichnungs- oder Verpackungspflichten . . . . .	237
4.	Informations- und Aufzeichnungspflichten . . . . .	237
II.	Abfälle zur Verwertung . . . . .	238
1.	Verbot des Inverkehrbringens . . . . .	238
2.	Erlaubnispflichten . . . . .	238
3.	Anzeigepflichten . . . . .	238
4.	Informations- und Aufzeichnungspflichten . . . . .	238
5.	Einstufungspflichten . . . . .	239
6.	Kennzeichnungs- und Verpackungspflichten . . . . .	239
<b>Kapitel 13: Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht . . . . .</b>		<b>240</b>
A.	Rechtsquellen . . . . .	240
I.	Europäisches Recht . . . . .	240
II.	Deutsches Recht . . . . .	240
B.	Kreislaufwirtschaftsgesetz . . . . .	241
I.	Grundlagen . . . . .	241
II.	Zentralbegriffe . . . . .	241
1.	Abfallbegriff . . . . .	241
a)	Abfälle zur Verwertung und zur Beseitigung . . . . .	241
b)	Entledigungstat . . . . .	242
c)	Entledigungswille . . . . .	242



	d) Entledigungspflicht . . . . .	242
	2. Abfallbesitzer und Abfallerzeuger . . . . .	242
	3. Gefährliche Abfälle . . . . .	243
	4. Abfallentsorgung . . . . .	243
C.	Abfallwirtschaftsplanung . . . . .	243
	I. Inhalt . . . . .	243
	1. Darstellungen . . . . .	243
	2. Ausweisungen . . . . .	244
	3. Bestimmungen . . . . .	244
	II. Rechtsnatur und Verbindlichkeit . . . . .	244
	III. Planerische Gestaltungsfreiheit . . . . .	244
	IV. Abstimmung und Konkurrenz . . . . .	245
	V. Verfahren . . . . .	245
D.	Abfallvermeidung . . . . .	245
E.	Abfallverwertung . . . . .	246
	I. Begriff der Verwertung . . . . .	246
	1. Stoffliche Verwertung . . . . .	246
	2. Energetische Verwertung . . . . .	247
	II. Anforderungen an die Verwertung . . . . .	247
	III. Maßnahmen zur Verwertung . . . . .	247
	1. Bereitstellen . . . . .	247
	2. Befördern . . . . .	248
	3. Lagern . . . . .	248
	4. Behandeln . . . . .	248
	5. Verbringung . . . . .	248
	IV. Pflichten von Erzeugern und Besitzern . . . . .	249
	1. Private Haushaltungen . . . . .	249
	2. Andere Herkunftsbereiche . . . . .	249
	V. Pflichten öffentlich-rechtlicher Entsorgungsträger . . . . .	250
	VI. Wahrnehmung von Aufgaben durch Verbände und Einrichtungen sowie gewerbliche und gemeinnützige Sammlungen . . . . .	250
	1. Verbände und Einrichtungen . . . . .	250
	2. Gewerbliche und gemeinnützige Sammlungen . . . . .	250
	VII. Beauftragung Dritter . . . . .	251
	1. Begriff des Dritten . . . . .	251
	2. Beauftragung . . . . .	251
	3. Übertragung . . . . .	251
F.	Abfallbeseitigung . . . . .	251
	I. Begriff der Beseitigung . . . . .	252
	II. Anforderungen an die Beseitigung . . . . .	252
	III. Maßnahmen zur Beseitigung . . . . .	253
	1. Bereitstellen und Befördern . . . . .	253
	2. Lagern und Behandeln . . . . .	253
	3. Ablagern . . . . .	253
	a) Planfeststellung . . . . .	253
	b) Plangenehmigung . . . . .	254
	c) Zulassung vorzeitigen Beginns . . . . .	255
	d) Ordnungsverfügungen . . . . .	255

## Inhaltsverzeichnis

4.	Abfallverbringung. . . . .	255
IV.	Pflichten von Erzeugern und Besitzern. . . . .	255
1.	Private Haushaltungen . . . . .	255
2.	Andere Herkunftsbereiche. . . . .	256
V.	Pflichten öffentlich-rechtlicher Entsorgungsträger . . . . .	256
VI.	Wahrnehmung der Aufgaben durch Verbände und Einrichtungen . . . . .	257
VII.	Beauftragung Dritter . . . . .	257
VIII.	Verpflichtung Dritter . . . . .	257
G.	Staatliche Überwachung. . . . .	258
I.	Allgemeine Überwachung. . . . .	258
II.	Spezielle Überwachung. . . . .	258
1.	Gefährliche Abfälle. . . . .	258
2.	Sonstige Abfälle . . . . .	258
3.	Nachweisverfahren . . . . .	258
III.	Ordnungsverfügungen . . . . .	259
H.	Betriebsbeauftragter für Abfall . . . . .	259
	Stichwortverzeichnis. . . . .	261