

EBERT



Das aktuelle Disziplinarrecht

Leitfaden für den öffentlichen Dienst

6. Auflage

Mit Disziplinarreform
zum 1. April 2024

moll

Das aktuelle Disziplinarrecht

Leitfaden für den öffentlichen Dienst

von

Dr. Dr. Frank Ebert
Ministerialrat a.D., Erfurt
vormals Richter des Disziplinarsenats
bei dem Thüringer Oberverwaltungsgericht, Weimar

6., überarbeitete Auflage, 2024

moll

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek |
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten
sind im Internet über www.dnb.de abrufbar.

6. Auflage, 2024
Print-ISBN 978-3-415-07579-5
E-ISBN 978-3-415-07580-1

© 2002 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt.
Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zu-
gelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt
insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen,
Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in
elektronischen Systemen.

Titelfoto: © amnaj – stock.adobe.com |

Satz: abavo GmbH, Nebelhornstraße 8, 86807 Buchloe |
eBook-Umsetzung: abavo GmbH, Nebelhornstraße 8, 86807 Buchloe

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden
www.boorberg.de

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 6. Auflage	5
Abkürzungsverzeichnis	13
Literaturverzeichnis	19
1. Grundlagen des Disziplinarrechts	23
1.1 Einführung	23
1.2 Historischer Abriss	23
1.3 Zweck des Disziplinarrechts	25
1.4 Rechtsgrundlagen	26
1.4.1 Grundgesetz	26
1.4.2 Bundesdisziplinargesetz	28
1.4.3 Bundesbeamtengesetz	31
1.4.3.1 Begriff des Dienstvergehens	31
1.4.3.2 Beamtenrechtlicher Pflichtenkreis	32
1.4.3.3 Entlassung aus dem Beamtenverhältnis auf Probe und auf Widerruf	33
1.4.3.4 Verbot der Führung von Dienstgeschäften	34
1.4.3.5 Rücknahme der Ernennung	35
1.4.3.6 Rückgriff gegen den Beamten	35
1.4.3.7 Pflichten von Ruhestandsbeamten	36
1.4.4 Bundesbesoldungsgesetz	37
1.4.5 Beamtenversorgungsgesetz	39
1.4.6 Bundespersonalvertretungsgesetz	39
1.4.7 Sozialgesetzbuch IX	40
1.4.8 Gleichstellungsbeauftragte	41
1.4.9 Sicherheitsüberprüfungsgesetz	41
1.4.10 Verwaltungsvorschriften	42
1.4.11 Landesrecht	42
1.5 Geltungsbereich	44
1.5.1 Persönlicher Geltungsbereich	44
1.5.1.1 Beamte	44
1.5.1.2 Richter	45
1.5.1.3 Soldaten	45
1.5.1.4 Angehörige des Bundesfreiwilligendienstes	46
1.5.1.5 Notare	46

1.5.1.6	Geistliche	46
1.5.1.7	Vereine	46
1.5.2	Sachlicher Geltungsbereich	47
1.5.3	Zeitlicher Geltungsbereich – Übergangsbestimmungen	48
2.	Verfahrensgrundsätze	49
2.1	Dienstvergehen	49
2.1.1	Tatbestand des Dienstvergehens	49
2.1.2	Verschulden	51
2.1.3	Bewusstsein der Pflichtwidrigkeit	52
2.1.4	Einheit des Dienstvergehens	53
2.1.5	Bagatellverfehlungen	54
2.2	Legalitätsprinzip	55
2.3	Beschleunigungsgebot	56
2.4	Beteiligte	59
2.4.1	Beamter	59
2.4.2	Bevollmächtigte und Beistände	59
2.4.3	Dienstherr	60
2.5	Akteneinsicht	64
2.6	Rechtliches Gehör	64
2.7	Auskünfte an die Presse	64
3.	Behördliches Disziplinarverfahren und Rechtsschutz	67
3.1	Einleitung	67
3.1.1	Einleitung von Amts wegen	67
3.1.2	Einleitung auf Antrag des Beamten	70
3.2	Ausdehnung und Beschränkung	71
3.3	Durchführung	72
3.3.1	Unterrichtung, Belehrung und Anhörung des Beamten	72
3.3.2	Pflicht zur Durchführung von Ermittlungen	75
3.3.2.1	Verfahrensgrundsätze	75
3.3.2.2	Absehen von Ermittlungen	76
3.3.3	Zusammentreffen mit anderen Verfahren	77
3.3.3.1	Strafverfahren	77
3.3.3.2	Personalauswahlverfahren	79
3.3.3.3	Datenschutzrechtliche Verfahren	79
3.3.4	Beweiserhebung	79
3.3.4.1	Allgemeines	79
3.3.4.2	Teilnahme des Beamten	81

3.3.4.3	Zeugen und Sachverständige	82
3.3.4.4	Herausgabe von Unterlagen	83
3.3.4.5	Beschlagnahmen und Durchsuchungen	84
3.3.4.6	Protokollierung	85
3.3.4.7	Innerdienstliche Informationen	86
3.3.4.8	Ergebnis der Ermittlungen	88
3.3.5	Abschließende Anhörung	88
3.3.6	Abgabe des Disziplinarverfahrens	89
3.4	Abschlussentscheidung	89
3.4.1	Einstellungsverfügung	90
3.4.2	Disziplinarverfügung	90
3.4.2.1	Formelle Anforderungen	90
3.4.2.2	Disziplinarbefugnisse	91
3.4.3	Erhebung der Disziplinaraklage	92
3.4.3.1	Zulässigkeit der Disziplinaraklage	93
3.4.3.2	Begründetheit der Disziplinaraklage	94
3.4.4	Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse	94
3.4.5	Wiederaufgreifen des Verfahrens	96
3.4.6	Kostentragungspflicht	97
3.5	Vorläufige Dienstenthebung und Einbehaltung von Bezügen	99
3.5.1	Vorläufige Dienstenthebung	99
3.5.2	Einbehaltung von Bezügen	100
3.5.2.1	Aktive Beamte	101
3.5.2.2	Ruhestandsbeamte	101
3.5.2.3	Einkünfte aus Nebentätigkeiten	102
3.5.3	Verfall, Erstattung und Nachzahlung	103
3.5.3.1	Verfall	104
3.5.3.2	Erstattung	104
3.5.3.3	Nachzahlung	107
3.6	Widerspruchsverfahren	107
3.6.1	Erforderlichkeit, Form und Frist des Widerspruchs	107
3.6.2	Widerspruchsbescheid	108
3.6.3	Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse	110
3.6.4	Kostentragungspflicht	110
4.	Gerichtliches Disziplinarverfahren und Rechtsschutz	113
4.1	Disziplinargerichtsbarkeit	113
4.1.1	Gerichtsverfassung	113

4.1.2	Kammer für Disziplinarsachen	114
4.1.3	Beamtenbeisitzer	115
4.1.4	Senate für Disziplinarsachen	119
4.1.5	Bundesverwaltungsgericht	120
4.2	Disziplinarverfahren vor dem Verwaltungsgericht	121
4.2.1	Disziplinarklageverfahren	122
4.2.1.1	Erhebung der Disziplinarklage	122
4.2.1.2	Erstzustellung	123
4.2.1.3	Amtsermittlung	123
4.2.1.4	Mängelrügen	124
4.2.1.5	Beschränkung des Disziplinarverfahrens	125
4.2.1.6	Bindung an tatsächliche Feststellungen aus anderen Verfahren	126
4.2.1.7	Aussetzung des Disziplinarverfahrens	126
4.2.1.8	Ladungen	127
4.2.1.9	Mündliche Verhandlung	127
4.2.1.10	Beweisaufnahme	128
4.2.1.11	Urteil	128
4.2.1.12	Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinarbefugnisse	129
4.2.2	Klagen zum Verwaltungsgericht	129
4.2.3	Besondere Verfahren	130
4.2.3.1	Antrag auf gerichtliche Fristsetzung	130
4.2.3.2	Antrag auf Aussetzung der vorläufigen Dienstenthebung und der Einbehaltung von Bezügen	131
4.3	Disziplinarverfahren vor dem Oberverwaltungsgericht	132
4.3.1	Berufung	132
4.3.1.1	Zulassungsberufung	132
4.3.1.2	Berufungsverfahren	133
4.3.1.3	Entscheidung	134
4.3.2	Beschwerde	134
4.4	Disziplinarverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht	134
4.5	Wiederaufnahme des gerichtlichen Disziplinarverfahrens	135
4.5.1	Wiederaufnahmegründe	135
4.5.2	Unzulässigkeit der Wiederaufnahme	136
4.5.3	Verfahren	137
4.5.4	Entscheidungen	137
4.5.5	Rechtswirkungen, Entschädigung	137

4.6	Kostenentscheidung im gerichtlichen Disziplinarverfahren.	139
4.6.1	Kostentragungspflicht.	139
4.6.2	Erstattungsfähige Kosten	139
4.6.2.1	Gebühren	139
4.6.2.2	Auslagen	140
4.6.2.3	Notwendige Aufwendungen Beteiligter.	140
4.6.2.4	Rechtsanwälte	140
5.	Disziplinarmaßnahmen	141
5.1	Arten der Disziplinarmaßnahmen.	141
5.1.1	Disziplinarmaßnahmen gegen Beamte	142
5.1.2	Disziplinarmaßnahmen gegen Ruhestandsbeamte.	142
5.2	Verweis.	143
5.3	Geldbuße	144
5.4	Kürzung der Dienstbezüge	145
5.5	Zurückstufung.	146
5.6	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis	148
5.6.1	Rechtsfolgen.	148
5.6.2	Unterhaltsbeitrag	150
5.6.3	Unterhaltsleistung.	152
5.7	Kürzung des Ruhegehalts	153
5.8	Aberkennung des Ruhegehalts	154
5.8.1	Rechtsfolgen.	154
5.8.2	Unterhaltsbeitrag	155
5.8.3	Unterhaltsleistung.	156
5.9	Bemessung der Disziplinarmaßnahme	156
5.10	Zulässigkeit von Disziplinarmaßnahmen	
	nach Straf- oder Bußgeldverfahren	161
5.10.1	Maßnahmeverbot.	161
5.10.2	Zusätzliche Pflichtenmahnung	163
5.10.3	Sachverhaltsidentität	165
5.10.4	Verfahrensfragen	165
5.10.5	Disziplinarer Überhang	166
5.11	Disziplinarmaßnahmeverbot wegen Zeitablaufs	166
5.12	Verwertungsverbot	168
5.13	Entfernung aus der Personalakte	170
5.14	Begnädigung	171
	Muster 1 (Einleitung von Ermittlungen)	173
	Muster 2 (Ausdehnung des Disziplinarverfahrens)	174
	Muster 3 (Beschränkung des Disziplinarverfahrens).	175

Muster 4 (Unterrichtung und Belehrung des Beamten)	176
Muster 5 (Ladung des Beamten zur Anhörung)	177
Muster 6 (Niederschrift über die Anhörung des Beamten)	178
Muster 7 (Aussetzung des Disziplinarverfahrens)	180
Muster 8 (Beweisaufnahme)	181
Muster 9 (Zeugenladung)	183
Muster 10 (Zeugenentschädigung)	185
Muster 11 (Bescheinigung über Verdienstausschluss)	187
Muster 12 (Schriftliche Zeugenbefragung)	188
Muster 13 (Herausgabeverlangen).	189
Muster 14 (Aktenvermerk).	190
Muster 15 (Ergebnis der Ermittlungen)	191
Muster 16 (Ladung des Beamten zur abschließenden Äußerung)	193
Muster 17 (Niederschrift über die abschließende Äußerung)	194
Muster 18 (Einstellungsverfügung)	195
Muster 19 (Disziplinarverfügung)	196
Muster 20 (Vorläufige Dienstenthebung)	198
Muster 21 (Einbehaltung von Bezügen)	200
Stichwortverzeichnis	203