

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 1. Auflage 5

Abkürzungen/Literatur 12

A. Das Einsatzrecht der Bundespolizei 17

B. Basiswissen Gefahrenabwehrrecht 19

I. Doppelfunktionale Maßnahmen 19

II. Einführung in das Gefahrenabwehrrecht 21

1. Die Gefahr als Tatbestandsmerkmal von Aufgaben-, Adressaten- und Befugnisnormen 22

2. Die bundespolizeilichen Schutzgüter 23

 a) Die öffentliche Sicherheit 23

 aa) Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen 24

 bb) Universalrechtsgut Bevölkerungsgesundheit 25

 cc) Öffentlich-rechtliche Rechtsordnung 25

 dd) Bestand und Funktionsfähigkeit des Staates 26

 b) Die öffentliche Ordnung 27

3. Gefahrenbegriffe 29

 a) Konkrete Gefahr 30

 b) Legaldefinition der konkreten Gefahr im BPolG-E 35

 c) Abstrakte Gefahr 36

 d) Allgemeine Gefahr 37

 e) Konkrete und allgemeine Gefahr in der Fallbearbeitung 37

 f) Qualifizierte Polizeifahren 40

 g) Legaldefinitionen zu den qualifizierten Polizeifahren nach BPolG-E 41

 h) Gefahrenverdacht 42

 i) Anscheins- und Putativgefahr 43

C. Die Rechtmäßigkeit von Gefahrenabwehrmaßnahmen 45

I. Die Ermächtigungsgrundlage im Gefahrenabwehrrecht 52

II. Die formelle Rechtmäßigkeit 57

1. Zuständigkeit der Bundespolizei 57

 a) Die sachliche Aufgabenzuständigkeit 57

 b) Die sachliche Behördenzuständigkeit 58

 c) Die örtliche Behördenzuständigkeit 59

2. Form 59

3. Verfahren 60

4. Heilung/Unbeachtlichkeit 62

III.	Die materielle Rechtmäßigkeit.....	63
1.	Ermächtigungsgrundlage.....	63
a)	Die Tatbestandsmäßigkeit	63
aa)	Die Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe	63
aaa)	Die grammatikalische Auslegung.....	65
bbb)	Die systematische Auslegung	66
ccc)	Die historische Auslegung.....	67
ddd)	Die teleologische Auslegung.....	67
b)	Die Rechtsfolgenseite	68
aa)	Entschließungs- und Auswahlermessen	68
bb)	Ermessensfehler	69
aaa)	Ermessensüberschreitung	70
bbb)	Ermessens Fehlgebrauch.....	71
ccc)	Ermessensnichtgebrauch.....	73
cc)	Ermessensreduzierung auf Null	74
2.	Störer	75
a)	Verhaltensverantwortlichkeit	78
aa)	§ 17 Abs. 1 BPolG	78
bb)	§ 17 Abs. 2 BPolG	80
cc)	§ 17 Abs. 3 BPolG	81
b)	Zustandsverantwortlichkeit	81
aa)	§ 18 Abs. 1 BPolG	82
bb)	§ 18 Abs. 2 BPolG	83
cc)	§ 18 Abs. 3 BPolG	83
c)	Störermehrheit	83
d)	Nichtstörer	84
e)	Unmittelbare Ausführung.....	85
D.	Freiheitseingriffe zur Gefahrenabwehr und deren Rechtsfolgen.....	87
I.	§ 39 BPolG	88
1.	§ 39 Abs. 1 Nr. 1 BPolG – Schutzgewahrsam	88
2.	§ 39 Abs. 1 Nr. 2 BPolG – Durchsetzungsgewahrsam.....	90
3.	Neuregelungen zum Durchsetzungsgewahrsam durch BPolG-E	91
4.	§ 39 Abs. 1 Nr. 2 BPolG – Verbringungs-gewahrsam	92
5.	§ 39 Abs. 1 Nr. 3 BPolG – Unterbindungsgewahrsam	94
6.	§ 39 Abs. 2 BPolG – Minderjährigengewahrsam.....	96
7.	Neuregelungen zum Minderjährigengewahrsam durch BPolG-E.....	97

8. § 39 Abs. 3 BPolG – Entwichenengewahrsam.....97

9. § 39 Abs. 4 BPolG – Freiheitsentziehungersuchengewahrsam98

II. § 40 Abs. 1 BPolG.....98

III. § 40 Abs. 2 BPolG.....101

IV. Sonderfall: richterliche (Nicht-)Erreichbarkeit zur Tages- und Nachtzeit103

V. § 40 Abs. 3 BPolG.....104

VI. § 41 Abs. 1 BPolG104

VII. § 41 Abs. 2 BPolG.....106

VIII. § 41 Abs. 3 BPolG.....107

IX. Neuregelungen zur Behandlung festgehaltener Personen durch BPolG-E108

X. Neuregelung zur Bild- und Tonüberwachung von Gewahrsamsräumen
durch BPolG-E.....108

XI. § 42 Abs. 1 BPolG.....110

XII. Neuregelung der „Gefährderhaft“
(verlängerter Unterbindungsgewahrsam) durch BPolG-E111

XIII. § 42 Abs. 2 BPolG.....111

E. Prüfungsschema: Rechtmäßigkeit von Gefahrenabwehrmaßnahmen113

F. Zwangsrecht (Präventiv- und Repressivzwang).....118

I. Der Präventivzwang im gestreckten Verfahren.....122

1. Die Zulässigkeit des Präventivzwangs im gestreckten Verfahren122

 a) Verwaltungsaktqualität von Gefahrenabwehrmaßnahmen.....123

 b) Materielle Vollstreckbarkeit124

 c) Formelle Vollstreckbarkeit.....124

 d) Rechtmäßigkeit der Grundverfügung.....125

 e) Vollstreckungsbedürftigkeit.....126

2. Die Durchführung des Präventivzwangs im gestreckten Verfahren nach VwVG...126

 a) Sachliche Zuständigkeit126

 b) Auswahl des Zwangsmittels.....126

 c) Schriftliche Androhung eines bestimmten Zwangsmittels mit Fristsetzung ..128

 d) Festsetzung des Zwangsmittels130

 e) Anhörung130

3. Die Durchführung des Präventivzwangs im gestreckten Verfahren nach UZwG...130

 a) Zur Zwangsanwendung berechnigte Person.....130

 b) Auswahl der Kategorie unmittelbaren Zwangs nach Verhältnismäßigkeit.....130

 aa) Körperliche Gewalt.....131

bb)	Hilfsmittel der körperlichen Gewalt.....	131
cc)	Waffen.....	132
II.	Der Präventivzwang im Verfahren des Sofortvollzugs.....	133
1.	Die Zulässigkeit des Präventivzwangs im Sofortvollzug.....	134
a)	Verhinderung rw Tat/Abwehr drohender Gefahr.....	134
b)	Notwendigkeit des Sofortvollzugs.....	134
c)	Fiktiver VA.....	135
2.	Die Zwangsmittelauswahl.....	136
3.	Die Durchführung des Präventivzwangs im Sofortvollzugsverfahren nach UZwG.....	137
III.	Der Repressivzwang.....	137
1.	Zulässigkeit.....	137
2.	Das Zwangsmittel des unmittelbaren Zwangs.....	137
3.	Androhung.....	138
4.	Die Durchführung des Repressivzwangs nach UZwG.....	138
G.	Prüfungsschemata: Rechtmäßigkeit von Zwangsmaßnahmen.....	139
I.	Rechtmäßigkeit präventiver Zwang im gestreckten Verfahren n. § 6 Abs. 1 VwVG...	139
II.	Rechtmäßigkeit präventiver Zwang im Sofortvollzug n. § 6 Abs. 2 VwVG.....	140
III.	Rechtmäßigkeit der zwangsweisen Durchsetzung einer Strafverfolgungsmaßnahme.....	140
H.	Einführung in das Strafprozessrecht.....	141
I.	§ 81b StPO.....	146
1.	§ 81b Abs. 1 Alt. 1 StPO.....	148
2.	§ 81b Abs. 1 Alt. 2 StPO.....	151
3.	§ 81b Abs. 1 StPO – Rechtsfolgende.....	152
II.	§ 103 i.V.m. § 105 StPO.....	153
1.	§ 103 Abs. 1 S. 1 StPO – Rechtsfolgende.....	154
a)	Wohnung und andere Räume.....	154
b)	Person.....	155
c)	Sachen.....	156
2.	§ 103 Abs. 1 S. 1 StPO – Tatbestandsseite.....	156
3.	§ 103 Abs. 2 StPO – Tatbestandserleichterung.....	158
4.	§ 103 Abs. 1 S. 2 StPO – Gebäuderazzia.....	158
5.	§ 105 Abs. 1 StPO – Richtervorbehalt.....	158
6.	§ 105 Abs. 2 StPO – Durchsuchungszeugen.....	164
7.	§ 104 ff. StPO – Verfahrensvorschriften.....	165

III.	§ 127 Abs. 2 StPO	167
	1. Gefahr im Verzug	167
	2. Voraussetzungen eines Haftbefehls	168
	a) Dringender Tatverdacht.....	168
	b) Haftgründe.....	168
	aa) Flucht bzw. Sich-Verborgnen-Halten.....	168
	bb) Fluchtgefahr	169
	cc) Verdunkelungsgefahr	170
	dd) Schwere der Tat.....	170
	ee) Wiederholungsgefahr	172
	c) Verhältnismäßigkeit der Untersuchungshaft	172
	3. Voraussetzungen eines Unterbringungsbefehls.....	173
	4. Verfahrensvorschriften i.S.v. § 127 Abs. 4 StPO	175
	5. Richterbeteiligung i.S.v. Art. 104 Abs. 3 GG i.V.m. § 128 StPO	175
IV.	Die Rechtmäßigkeit einer bundespolizeilichen Strafverfolgungsmaßnahme	176
	1. Zuständigkeit.....	177
	2. Ermächtigungsgrundlage.....	178
	3. Anordnungsbefugnis	179
	4. Verfahrensvorschriften	179
I.	Prüfungsschema: Rechtmäßigkeit einer bundespolizeilichen	
	Strafverfolgungsmaßnahme	180
J.	Die Erfolgsaussichten eines Widerspruchs gegen Gefahrenabwehrmaßnahmen ..	181
I.	Zulässigkeit des Widerspruchs	182
	1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 Abs. 1 S. 1 VwGO analog)	183
	2. Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 Abs. 1 S. 1, Abs. 2 VwGO)	184
	3. Widerspruchsbefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog)	184
	4. Formgerechte Widerspruchserhebung (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO).....	185
	5. Fristgerechte Widerspruchserhebung (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO)	185
	6. Richtige Einlegungsstelle (§ 70 Abs. 1 VwGO).....	186
	7. Widerspruchsinteresse	186
	8. Beteiligtenfähigkeit; Handlungsfähigkeit (§ 79 Hs. 2 i.V.m. §§ 11, 12 VwVfG).....	186
II.	Begründetheit des Widerspruchs	187
K.	Prüfungsschema: Erfolgsaussichten Widerspruch gegen Gefahrenabwehr-VA.....	187
L.	Definitionen	188
	Stichwortverzeichnis.....	195