

2022



Deutscher  
Sozialgerichtstag e.V.



Deutscher Sozialgerichtstag e.V. (Hrsg.)

# Sozialstaat in der Schieflage – bleibt die Solidarität auf der Strecke?

8. Deutscher Sozialgerichtstag

3. und 4. November 2022 in Potsdam

 | BOORBERG

# **Sozialstaat in der Schieflage – bleibt die Solidarität auf der Strecke?**

8. Deutscher Sozialgerichtstag  
am 3. und 4. November 2022 in Potsdam

Herausgegeben vom Deutschen Sozialgerichtstag e.V.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek | Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über [www.dnb.de](http://www.dnb.de) abrufbar.

ISBN 978-3-415-07406-4

© 2024 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Titelfoto: @ ccvision | Satz: Olaf Mangold Text&Typo, 70374 Stuttgart | Druck und Bindung: Laupp & Göbel GmbH, Robert-Bosch-Straße 42, 72810 Gomaringen

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart  
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden  
[www.boorberg.de](http://www.boorberg.de)

## Vorwort

Liebe, sehr geehrte Teilnehmende,

der 8. Deutsche Sozialgerichtstag am 3. und 4. November 2022 in Potsdam war nach der COVID-19-Pandemie der erste Bundeskongress, der wieder in gewohnter Form als Präsenzveranstaltung stattfinden konnte. Gemeinsam haben Sie als Teilnehmende oder als ReferentInnen das Programm über zwei Tage im Kongresshotel am Luftschiffhafen in Potsdam gestaltet und erlebt. Es war für alle eine Freude, vor Ort wieder zusammen tagen, diskutieren und sprechen zu können.

Unter dem Generalthema „Sozialstaat in der Schieflage – bleibt die Solidarität auf der Strecke?“ hat Prof. Dr. Stephan Rixen, Universität zu Köln, einen beeindruckenden Festvortrag gehalten. Die Kommissionen (SGB II, SGB III, SGB V, SGB VI, SGB VII, SGB VIII, SGB XI, SGB XII/AsylbLG, Verfahrensrecht, SER/SGB IX) haben zu aktuellen Fragen im Sozialrecht getagt. Die Podiumsdiskussion am zweiten Veranstaltungstag hat den Kongress abgerundet. Ich möchte mich an dieser Stelle vor allem bei den Vorsitzenden der Kommissionen bedanken. Sie leisten den wichtigsten Anteil an der erfolgreichen Arbeit des DSGT e.V. Für den Bundeskongress haben sie ganz maßgeblich das Programm erstellt und die ReferentInnen gewonnen. Nur so und vor allem mit den ReferentInnen konnte der 8. DSGT gelingen. Mein Dank gilt aber auch den ReferentInnen, dem Festredner, Prof. Dr. Rixen, sowie den PodiumsteilnehmerInnen.

Schließlich gilt mein besonderer Dank Monika Paulat, jetzt Ehrenpräsidentin des Sozialgerichtstages. Frau Paulat hat den 8. DSGT ein weiteres Mal persönlich geprägt und gestaltet – ohne sie wäre die Tagung nicht so erfolgreich gewesen. Es ist mir eine Ehre, ihre Nachfolgerin als Präsidentin des DSGT zu sein.

Ich wünsche Ihnen viel Freude und Inspiration beim Lesen der Tagungsbeiträge, *die zum Teil um Hinweise auf zwischenzeitlich eingetretene aktuelle Entwicklungen ergänzt wurden.* Über weitere aktuelle Veranstaltungen und Stellungnahmen des DSGT können Sie sich auf unserer Homepage [www.sozialgerichtstag.de](http://www.sozialgerichtstag.de) informieren.

Karlsruhe, im Juli 2024

Dr. Miriam Meßling

Präsidentin des Deutschen Sozialgerichtstages e.V.



# Inhaltsverzeichnis

## **Vorwort**

Dr. Miriam Meßling, Präsidentin des DSGT e.V. .... 5

## **Sozialstaat in der Schieflage – bleibt die Solidarität auf der Strecke?**

### **Veranstaltungsbericht** zum 8. Deutschen Sozialgerichtstag

am 3. und 4. November 2022

Jörn Hökendorf, Pressesprecher des DSGT e.V. .... 13

### **Festvortrag:** Sozialstaat in der Schieflage – bleibt die Solidarität auf der Strecke?

Prof. Dr. Stephan Rixen, Universität zu Köln .... 29

## **Kommission SGB II/SGB III .... 51**

Leitung: Dr. Elke Roos, Vorsitzende Richterin am BSG, Kassel;

Dr. Hans-Joachim Sellnick, Richter am SG Nordhausen

## **Neufokussierung der Arbeitsförderung und Transformation in der Grundsicherung für Arbeitsuchende zum Bürgergeld**

### **Kommissionsbericht SGB II/SGB III mit Nachtrag vom Juli 2024**

Dr. Elke Roos, Vorsitzende Richterin am BSG, Kassel;

Dr. Hans-Joachim Sellnick, Richter am SG Nordhausen .... 53

### **Das neue Bürgergeld im SGB II – ein erster Überblick**

Prof. Dr. Steffen Luik, Richter am BSG, Kassel .... 59

## **Von der Grundsicherung für Arbeitsuchende zum Bürgergeld – Ein Blick aus Sicht der Forschung**

Prof. Dr. Ulrich Walwei, Vizedirektor des Instituts für Arbeitsmarkt-

und Berufsforschung, Nürnberg .... 85

|                                                                                                                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Positionen zum Themenkomplex: Neufokussierung der Arbeitsförderung und Transformation in der Grundsicherung für Arbeit-suchende zum Bürgergeld</b>              |     |
| Marc Biadacz, MdB, Obmann der CDU/CSU-Bundestagsfraktion<br>im Ausschuss Arbeit und Soziales .....                                                                 | 101 |
| <b>Bürgergeld statt Hartz IV</b>                                                                                                                                   |     |
| Dr. Martin Rosemann, MdB, Sprecher der SPD-Bundestagsfraktion<br>für Arbeit und Soziales .....                                                                     | 103 |
| <b>Kommission SGB V .....</b>                                                                                                                                      | 105 |
| Leitung: RA Christian Wagner, Gernsbach                                                                                                                            |     |
| <b>Das Für und Wider einer Beteiligung an Krankenhaus-behandlungskosten bei eigenverantwortlicher Mitverursachung – Muss eine alte Debatte neu geführt werden?</b> |     |
| <b>Kommissionsbericht SGB V</b>                                                                                                                                    |     |
| RA Christian Wagner, Gernsbach .....                                                                                                                               | 107 |
| <b>Kommission SGB VI .....</b>                                                                                                                                     | 109 |
| Leitung: Ingo Schäfer, MdB, Berlin                                                                                                                                 |     |
| <b>Erwerbsminderung: Absicherung im Mehr-Säulen-System und gelingende Teilhabe am Arbeitsleben</b>                                                                 |     |
| <b>Kommissionsbericht SGB VI</b>                                                                                                                                   |     |
| Ingo Schäfer, MdB, Berlin .....                                                                                                                                    | 111 |
| <b>Erwerbsminderung: Absicherung im Mehr-Säulen-System und gelingende Teilhabe am Arbeitsleben</b>                                                                 |     |
| Christoph Schell, ehemaliger Leiter des Dezernates Rente<br>in der Abteilung Rechts- und Fachfragen der Deutschen Renten-versicherung Bund, Berlin .....           | 115 |

|                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Kommission SGB VII</b> .....                                                                                          | 127 |
| Leitung: Dr. Oliver Schur, Richter am LSG Niedersachsen-Bremen,<br>Celle                                                 |     |
| <b>COVID-19 als Versicherungsfall der gesetzlichen<br/>Unfallversicherung</b>                                            |     |
| <b>Kommissionsbericht SGB VII</b>                                                                                        |     |
| Dr. Oliver Schur, Richter am LSG Niedersachsen-Bremen, Celle . . . .                                                     | 129 |
| <b>COVID-19 als Versicherungsfall der gesetzlichen<br/>Unfallversicherung</b>                                            |     |
| Prof. Dr. Stephan Brandenburg, BG Klinikum Hamburg .....                                                                 | 135 |
| <b>COVID-19 als Versicherungsfall der gesetzlichen<br/>Unfallversicherung</b>                                            |     |
| Dr. Bettina Karl, Richterin am BSG, Kassel .....                                                                         | 147 |
| <b>Kommission SGB VIII</b> .....                                                                                         | 169 |
| Leitung: Martin Isermeyer, Geschäftsbereichsleiter Kinder- und<br>Jugendhilfe bei der EJF gemeinnützige AG, Berlin       |     |
| <b>Der Solidaritätsbeitrag von Familien in der Pandemie –<br/>Lehre für die Kinder- und Jugendhilfe in Krisenzeiten?</b> |     |
| <b>Kommissionsbericht SGB VIII</b>                                                                                       |     |
| Martin Isermeyer, Geschäftsbereichsleiter Kinder- und Jugendhilfe<br>bei der EJF gemeinnützige AG, Berlin .....          | 171 |
| <b>Wie krisenfest ist die Kinder- und Jugendhilfe?</b>                                                                   |     |
| Prof. Dr. Thomas Rauschenbach, TU Dortmund .....                                                                         | 175 |
| <b>Sorgeleistung (von Eltern) in und jenseits der Pandemie –<br/>Solidaritätsbeitrag oder dysfunktionale Ausbeutung?</b> |     |
| Dr. Sonja Bastin, Soziologin, Universität Bremen, SOCIUM<br>Forschungszentrum Ungleichheit und Sozialpolitik .....       | 195 |



**Kommission SGB IX/SER . . . . . 211**

Leitung: Prof. Dr. Torsten Schaumberg, Hochschule Nordhausen,  
Wirtschafts- und Sozialwissenschaften

**Gewaltschutz in Einrichtungen für Menschen mit Behinderungen –  
Theorie und Praxis im interdisziplinären Diskurs**

**Kommissionsbericht SGB IX/SER**

Prof. Dr. Torsten Schaumberg, Hochschule Nordhausen,  
Wirtschafts- und Sozialwissenschaften . . . . . 213

**Kommission SGB XI . . . . . 217**

Leitung: Dr. med. Joachim Dimmek, Knappschaft-Bahn-See

**Pflegeversicherung in der Pandemie – Telefoninterviews und  
Rechtsprechung**

**Kommissionsbericht SGB XI**

Dr. med. Joachim Dimmek, Knappschaft-Bahn-See . . . . . 219

**Kommission SGB XII/AsylbLG . . . . . 221**

Leitung: Johannes Greiser, Richter am SG Osnabrück,  
Lehrbeauftragter der Universität Osnabrück

**Hilfe zur Pflege in der Pandemie – Alternativen zu abgeschotteten  
Pflegeeinrichtungen?**

**Geflüchtete ukrainische Frührentner – Einordnung in das Sozial-  
leistungssystem**

**Grenzen der Solidarität – aktuelle verfassungsrechtliche Fragen  
des Asylbewerberleistungsrechts**

**Kommissionsbericht SGB XII/AsylbLG**

Johannes Greiser, Richter am SG Osnabrück, Lehrbeauftragter der  
Universität Osnabrück . . . . . 223

|                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Aktuelle verfassungsrechtliche Probleme im Asylbewerberleistungsrecht – die Regelbedarfsbemessung</b>              |     |
| Johannes Greiser, Richter am SG Osnabrück, Lehrbeauftragter der Universität Osnabrück .....                           | 225 |
| <b>Verfassungsrechtliche Anforderungen an Leistungsminderungen im Asylbewerberleistungsgesetz</b>                     |     |
| Julian Seidl, Frankfurt am Main .....                                                                                 | 243 |
| <b>Kommission Verfahrensrecht .....</b>                                                                               | 253 |
| Leitung: Dr. Frank Bockholdt, Richter am BSG, Kassel                                                                  |     |
| <b>Projekt: Arbeits- und Sozialgerichte und Sozialverwaltung in der Pandemie</b>                                      |     |
| <b>Aktuelle prozessuale Fragestellungen zum elektronischen Rechtsverkehr</b>                                          |     |
| <b>Vertretungsbefugnis von Rentenberatern nach Rechtsänderung und aktueller Rechtsprechung</b>                        |     |
| <b>Kommissionsbericht Verfahrensrecht</b>                                                                             |     |
| Dr. Frank Bockholdt, Richter am BSG, Kassel .....                                                                     | 255 |
| <b>Aktuelle europäische und nationale Entwicklungen mit Auswirkungen auf das Verfahrensrecht</b>                      |     |
| Dr. Danny Hochheim, Referent im BMAS, Referat IVa1, Bonn .....                                                        | 259 |
| <b>Aktuelle Entwicklungen im elektronischen Rechtsverkehr</b>                                                         |     |
| Prof. Dr. Henning Müller, Direktor des SG Darmstadt .....                                                             | 269 |
| <b>Auswirkungen der Pandemie auf die Sozialgerichtsbarkeit – Erkenntnisse aus einem empirischen Forschungsprojekt</b> |     |
| Prof. Dr. Armin Höland, Zentrum für Sozialforschung Halle;<br>Prof. Dr. Felix Welti, Universität Kassel .....         | 305 |
| <b>Stichwortverzeichnis .....</b>                                                                                     | 315 |