

**P**olizei

**S**tudium

**P**raxis

SCHRIFTENREIHE

# Staatsrecht für Polizeibeamte

von Frank Braun



VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH  
Buchvertrieb

© VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH Buchvertrieb, Hilden  
Braun „Staatsrecht für Polizeibeamte“, 3. Auflage 2024

ISBN 978-3-8011-0943-1

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek  
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet  
diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie;  
detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über  
<http://dnb.de> abrufbar.

Leseprobe

**[www.vdpolizei.de](http://www.vdpolizei.de)**

3. Auflage 2024

© VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH Buchvertrieb;

Hilden/Rhld., 2024

Alle Rechte vorbehalten

Satz: VDP GMBH Buchvertrieb, Hilden

Druck und Bindung: Plump Druck & Medien GmbH, Rheinbreitbach

Printed in Germany

ISBN 978-3-8011-0943-1

© VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH Buchvertrieb, Hilden

Braun „Staatsrecht für Polizeibeamte“, 3. Auflage 2024

ISBN 978-3-8011-0943-1

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	5
Abkürzungsverzeichnis .....	15
Literaturverzeichnis.....	17

## 1. Abschnitt: Grundstudium

1. Teil: Verfassungsgrundsätze.....	19
A. Republik.....	19
B. Sozialstaat.....	20
C. Bundesstaat.....	20
I. Gesetzgebung.....	21
II. Verwaltungskompetenzen.....	21
III. Rechtsprechung.....	22
D. Demokratie.....	23
I. Der Demokratiebegriff des Grundgesetzes.....	23
1. Volksherrschaft.....	23
2. Repräsentative Demokratie und freies Mandat.....	23
II. Demokratische Legitimation der Staatsorgane.....	24
III. Demokratische Willensbildung durch Wahlen und Parteien.....	25
1. Wahlen.....	25
2. Parteien.....	26
IV. Mehrheitsprinzip, Minderheitenschutz und wehrhafte Demokratie.....	27
1. Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz.....	27
2. Wehrhafte Demokratie.....	28
E. Rechtsstaat.....	29
I. Gewaltenteilung.....	30
II. Grundrechtsbindung der Staatsgewalt: Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes.....	31

1. Vorbehalt des Gesetzes .....	32
2. Vorrang des Gesetzes.....	32
3. Normenhierarchie, formelle Gesetze, materielle Gesetze und Verwaltungsvorschriften .....	33
III. Rechtssicherheit: Bestimmtheitsgrundsatz und Vertrauensschutz.....	35
1. Bestimmtheitsgrundsatz.....	35
2. Vertrauensschutz: Rückwirkung von Gesetzen .....	38
IV. Effektiver Rechtsschutz.....	39
V. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	40
1. Legitimer Zweck .....	41
2. Geeignetheit .....	42
3. Erforderlichkeit.....	42
4. Angemessenheit („Verhältnismäßigkeit im engeren Sinn“) .....	43
VI. Gerechtigkeit.....	45
1. Gerechtigkeit durch Verfahren .....	45
2. Zielkonflikte: Materielle Gerechtigkeit versus Rechtssicherheit .....	46
<b>2. Teil: Allgemeine Grundrechtslehren.....</b>	<b>47</b>
<b>A. Einleitung.....</b>	<b>47</b>
<b>B. Der Begriff der Grundrechte .....</b>	<b>47</b>
<b>C. Die Funktionen der Grundrechte.....</b>	<b>48</b>
I. Die Grundrechte als subjektives Recht.....	49
1. Status negativus .....	49
2. Status positivus .....	49
3. Status activus .....	50
II. Die Grundrechte als objektives Recht .....	50
1. Drittwirkung von Grundrechten .....	50
2. Staatliche Schutzpflichten.....	51
3. Einrichtungsgarantien .....	52
<b>D. Grundrechtsarten.....</b>	<b>53</b>
I. Freiheits-, Gleichheits- und Justizgrundrechte .....	53
II. Menschen- und Bürgerrechte.....	54

<b>E. Grundrechtsberechtigung und Grundrechtsmündigkeit</b> .....	55
I. Grundrechtsfähigkeit .....	55
1. Grundrechtsfähigkeit natürlicher Personen .....	56
2. Grundrechtsfähigkeit juristischer Personen (Art. 19 Abs. 3 GG) .....	58
II. Grundrechtsmündigkeit.....	59
<b>3. Teil: Die Grundrechtsprüfung</b> .....	60
<b>A. Die Prüfungsreihenfolge</b> .....	60
<b>B. Die Prüfung von Grundrechtsverletzungen bei Freiheitsgrundrechten</b> .....	61
I. Schutzbereich.....	61
II. Eingriff.....	61
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	63
1. Schranken.....	63
2. Schranken-Schranken.....	64
<b>C. Die Prüfung von Grundrechtsverletzung bei Gleichheitsgrundrechten</b> .....	74
I. Prüfungsschema Gleichheitsrechte.....	74
1. Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung (bzw. Gleichbehandlung)? .....	74
2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleichbehandlung (bzw. Gleichbehandlung)?.....	75
II. Abschließender Beispielsfall .....	76
<b>4. Teil: Die einzelnen Grundrechte</b> .....	76
<b>A. Allgemeine Handlungsfreiheit</b> .....	76
I. Allgemeines.....	76
II. Schutzbereich.....	77
1. Personeller Schutzbereich .....	77
2. Sachlicher Schutzbereich .....	77
3. Eingriff .....	78
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	78
5. Bezug zu typischen polizeilichen Standardmaßnahmen.....	79

6. Beispielfall.....	79
7. Sonderproblem: Polizeiliche Schutzpflicht und das Recht auf Selbstgefährdung .....	80
<b>B. Menschenwürde</b> .....	<b>81</b>
I. Allgemeines.....	81
1. Menschenwürde als Abwehrrecht .....	81
2. Menschenwürdegarantie als staatliche Schutzpflicht.....	82
3. Menschenwürde als Leistungsrecht .....	82
II. Schutzbereich und Eingriff.....	82
1. Personeller Schutzbereich .....	82
2. Sachlicher Schutzbereich und Eingriff .....	83
3. Beispielfälle.....	84
<b>C. Die Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 Satz 2, Art. 104 GG)</b> .....	<b>86</b>
I. Eingriff in den Schutzbereich .....	86
1. Schutzbereich.....	86
2. Eingriff .....	87
II. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	90
1. Schranken.....	90
2. Besondere grundgesetzliche Verfahrensvorschriften bei Freiheitsentziehung, Art. 104 Abs. 2– 4 GG.....	91
3. Schranken-Schranken.....	94
III. Beispielfall: „Der vergessene Räuber“ .....	94
1. Sachverhalt.....	94
2. Lösungsvorschlag .....	94
<b>D. Das Grundrecht auf Freizügigkeit (Art. 11 GG)</b> .....	<b>100</b>
I. Schutzbereich und Eingriff.....	100
II. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	101
1. Schranken.....	101
2. Schranken-Schranken.....	101
III. Bezug zu typischen polizeilichen Standardmaßnahmen .....	101
IV. Beispielfall .....	102

<b>E. Die Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG)</b> .....	103
I. Überblick.....	103
II. Schutzbereich.....	104
1. Personeller Schutzbereich .....	104
2. Sachlicher Schutzbereich .....	104
III. Eingriff.....	106
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	107
1. Die qualifizierten Gesetzesvorbehalte in Art. 13 Abs. 2 und 7 GG.....	107
2. Polizeiliche „Nachschau“ in Arbeits-, Betriebs- und Geschäftsräumen .....	110
V. Übungsfall: Ärger in der Kneipe.....	110
<b>F. Das Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG)</b> .....	117
I. Überblick.....	117
II. Schutzbereich und Eingriff.....	117
1. Personeller Schutzbereich .....	117
2. Sachlicher Schutzbereich .....	118
3. Eingriff.....	121
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	121
<b>G. Das allgemeine Persönlichkeitsrecht</b> .....	122
I. Überblick.....	122
II. Schutzbereich und Eingriff.....	122
1. Personeller Schutzbereich .....	122
2. Sachlicher Schutzbereich .....	124
III. Eingriff.....	126
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	128
1. Schranken.....	128
2. Schranken-Schranken.....	128
<b>H. Eigentum und Erbrecht</b> .....	130
I. Normzweck.....	130
II. Schutzbereich.....	131
1. Personeller Schutzbereich .....	131
2. Sachlicher Schutzbereich .....	131
III. Eingriff.....	134

IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	135
1. Schranken.....	135
2. Schranken-Schranken.....	135
<b>I. Die Glaubens- und Gewissensfreiheit .....</b>	<b>136</b>
I. Allgemeines.....	136
1. Die Struktur des Art. 4 GG .....	136
2. Religiös-weltanschauliche Neutralität des Staates .....	137
II. Die Glaubens- und Gewissensfreiheit, Art. 4 Abs. 1 und 2 GG .....	137
1. Schutzbereich.....	137
2. Eingriff .....	144
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	144
<b>J. Leben und körperliche Unversehrtheit .....</b>	<b>145</b>
I. Allgemeines.....	145
II. Schutzbereich.....	146
1. Personeller Schutzbereich .....	146
2. Sachlicher Schutzbereich .....	146
III. Eingriff.....	147
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	148
V. Klausurrelevante Fallbeispiele .....	149
1. Finaler Rettungsschuss .....	149
2. Verhinderung einer Selbsttötung .....	151
<b>K. Die Gleichheitsrechte .....</b>	<b>154</b>
I. Allgemeines.....	154
1. Allgemeine und spezielle Gleichheitssätze.....	154
2. Verhältnis von Freiheits- und Gleichheitsrechten .....	155
3. Rechtsanwendungs- und Rechtssetzungsgleichheit .....	155
II. Der allgemeine Gleichheitssatz .....	156
1. Prüfungsaufbau.....	156
2. Beispielsfall.....	157
III. Die speziellen Gleichheitsrechte.....	158
1. Gleichberechtigung, Art. 3 Abs. 2 GG .....	158
2. Diskriminierungsverbote, Art. 3 Abs. 3 GG .....	159



<b>5. Teil: Polizeiliche Standardmaßnahmen und Grundrechte</b> .....	162
<b>A. Die Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1 GG)</b> .....	162
<b>B. Das allgemeine Persönlichkeitsrecht     (Art. 2 Abs. 1, Art. 1 Abs. 1 GG)</b> .....	164
<b>C. Das Grundrecht auf körperliche Unversehrtheit     (Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG)</b> .....	165
<b>D. Das Grundrecht auf körperliche Bewegungsfreiheit     (Art. 2 Abs. 2 Satz 2 GG)</b> .....	166
<b>E. Das Telekommunikationsgeheimnis (Art. 10 GG)</b> .....	167
<b>F. Das Grundrecht auf Freizügigkeit (Art. 11 GG)</b> .....	168
<b>G. Die Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG)</b> .....	169
<b>H. Die Eigentumsgarantie (Art. 14 GG)</b> .....	170
<b>I. Die allgemeine Handlungsfreiheit (Art. 2 Abs. 1 GG)</b> .....	170

## 2. Abschnitt: Hauptstudium

<b>1. Teil: Die Kommunikationsfreiheiten</b> .....	171
<b>A. Die Meinungsfreiheit</b> .....	171
I. Schutzbereich .....	171
1. Personeller Schutzbereich .....	171
2. Sachlicher Schutzbereich .....	171
II. Eingriff .....	174
III. Schranken .....	175
1. Die „allgemeinen Gesetze“ .....	175
2. Das Recht der persönlichen Ehre .....	176
3. Die Bestimmungen zum Schutze der Jugend .....	177
IV. Schranken-Schranken .....	177
1. Zitiergebot .....	177
2. Wechselwirkungslehre .....	177
3. Zensurverbot und Art. 17a Abs. 1 GG .....	181

<b>B. Die weiteren Kommunikationsfreiheiten</b> .....	181
I. Informationsfreiheit.....	181
II. Pressefreiheit .....	182
III. Rundfunkfreiheit.....	183
IV. Filmfreiheit.....	183
<b>2. Teil: Versammlungsfreiheit</b> .....	187
<b>A. Die Versammlungsfreiheit als Abwehrrecht</b> .....	187
I. Schutzbereich.....	187
1. Personeller Schutzbereich .....	187
2. Sachlicher Schutzbereich .....	187
II. Eingriff.....	195
III. Schranken.....	197
1. Versammlungen unter freiem Himmel und in geschlossenen Räumen .....	197
2. Schrankenbestimmungen für Versammlungen unter freiem Himmel .....	198
IV. Schranken-Schranken .....	208
1. Gesetzgebungskompetenz für das Versammlungsrecht .....	208
2. Zitiergebot.....	208
3. Verhältnismäßigkeit .....	208
V. Verhältnis von Versammlungsfreiheit und Meinungsfreiheit .....	209
<b>B. Kooperations- und Schutzpflichten aus Art. 8 GG</b> .....	210
I. Kooperationsgebot .....	210
II. Verpflichtung zum Schutz vor Störungen .....	210
1. Schutzaufgabe in § 3 Abs. 1 VersG NRW .....	210
2. Das Störungsverbot in § 7 VersG NRW .....	212
<b>C. Mittelbare Drittwirkung von Art. 8 GG</b> .....	214
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	219