

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Codeseite</i>		VII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XV
1. Teil		
Rechtsnatur und Rechtsstellung der Kommunen	1	1
A. Einführung	2	1
B. Stellung der Kommunen in der Verwaltungsorganisation Nordrhein-Westfalens	7	2
I. Abgrenzung der kommunalen von der staatlichen Ebene	8	3
II. Einteilung der Kommunen	10	4
1. Kreisangehörige Gemeinden	11	4
2. Kreisfreie Städte	13	5
3. Kreise	14	5
4. Landschaftsverbände	15	6
5. Regionalverband Ruhr	16	6
6. Städteregion Aachen	17	6
7. Interkommunale Zusammenarbeit	19	7
C. Recht der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	20	8
I. Historische Entwicklung	21	9
II. Prüfungsaufbau	22	10
III. Schutzbereich der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	27	12
1. Normativer Maßstab	28	12
2. Überblick über den Schutzbereich	31	17
3. Institutionelle Garantie	32	18
4. Geschützter Kompetenzbereich	35	18
5. Eigenverantwortlichkeit	39	20
6. Regelkompetenz der Gemeinde	42	24
IV. Eingriff in den Schutzbereich	45	25
V. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffes	47	26
1. Vorbehalt des Gesetzes	48	26
2. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (Übermaßverbot)	49	27
3. Wesensgehaltsgarantie	56	29
4. Übungsfall Nr. 1	60	30
D. Verfassungsprozessuale Durchsetzung der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	62	33
I. (Landes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem VerfGH NRW	65	34
II. (Bundes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem BVerfG	66	35

	Rn.	Seite
E. Aufgaben der Kommunen	67	37
I. Selbstverwaltungsaufgaben	68	38
1. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	69	38
2. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	70	39
II. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	71	39
III. Staatliche Auftragsangelegenheiten	73	41
IV. Organleihe	75	42
F. Stellung der Kommunen im allgemeinen Rechtsverkehr	76	43
G. Regelung kommunaler Angelegenheiten durch Satzung	80	47
I. Rechtsnatur von Satzungen	81	47
II. Arten von Satzungen	83	48
III. Stellung in der Normenhierarchie	84	49
IV. Ordnungsgemäßer Ratsbeschluss	85	50
V. Bekanntmachung und Inkrafttreten der Satzung	86	51
1. Bekanntmachung der Satzung	87	51
2. Inkrafttreten der Satzung	88	52
VI. Durchsetzung von Satzungen	91	55
VII. Rechtsschutz gegen Satzungen	92	55
1. Inzidente Kontrolle der Satzung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren	93	55
2. Abstrakte Normenkontrolle (§ 47 VwGO i.V.m. § 109a JustG NRW) ...	94	56
VIII. Rechtmäßigkeit einer Satzung	96	58
1. Ermächtigungsgrundlage (Satzungsbefugnis)	97	58
2. Formelle Rechtmäßigkeit	99	60
a) Zuständigkeit	100	60
b) Verfahren	103	62
c) Form	104	62
3. Materielle Rechtmäßigkeit	105	63
a) Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	106	63
b) Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	107	63
c) Ordnungsgemäße Ausübung des Satzungsermessens	109	65
4. Rechtsfolge bei Rechtsverstößen	110	65
5. Übungsfall Nr.2	112	67
 2. Teil		
Einwohner und Bürger	114	70
A. Kommunales Wahlrecht	116	70
I. Kommunales Wahlsystem	117	71
II. Verfahren nach der Kommunalwahl	123	76

	Rn.	Seite
B. Kommunale Abstimmungen	126	77
I. Einwohnerantrag	128	78
II. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	130	78
1. Überblick über das Verfahren des Bürgerbegehrens mit nachfolgendem Bürgerentscheid	131	78
2. Voraussetzungen eines zulässigen Bürgerbegehrens und Rechtsschutz	133	80
a) Zulässigkeit der Klage auf Feststellung der Zulässigkeit eines Bürgerbegehrens	134	82
b) Begründetheit der Klage auf Feststellung der Zulässigkeit eines Bürgerbegehrens	142	85
3. Sperrwirkung des zulässigen Bürgerbegehrens	157	96
4. Ratsbürgerentscheid	158	97
5. Bürgerentscheid	159	98
6. Übungsfall Nr.3	160	100
C. Nutzung öffentlicher Einrichtungen	162	104
I. Benutzung öffentlicher Einrichtungen	163	105
1. Benutzungsanspruch	164	105
a) Überblick	164	105
b) Prüfung im Einzelnen	165	106
2. Prozessuale Durchsetzung des Benutzungsanspruchs	176	114
II. Anschluss- und Benutzungszwang	186	117
1. Überblick	187	117
2. Rechtmäßigkeit des Anschluss- und Benutzungszwangs	188	118
a) Einrichtung im Sinne des § 9 S. 1 GO	189	118
b) Öffentliches Bedürfnis	190	119
c) Rechtmäßige Satzung	191	119
d) Rechtsfolge: Ermessen	192	120
e) Übungsfall Nr.4	193	121
 3. Teil		
Innere Kommunalverfassung	195	125
A. Einleitung	195	125
B. Gemeindeorgane	196	125
I. Überblick	197	125
II. Der Rat und seine Mitglieder	205	128
1. Zusammensetzung des Rates	206	128
2. Zuständigkeit des Rates	207	129
a) Gesetzliche Spezialzuständigkeit des Rates	208	130
b) Keine gesetzliche Spezialzuständigkeit des Bürgermeisters	209	130
c) Geschäfte der laufenden Verwaltung	210	131
d) Keine bezirkliche Angelegenheit in kreisfreien Städten	212	133
e) Allzuständigkeit des Rates	214	134
f) Delegationsmöglichkeit auf einen Ausschuss	215	134
g) Dringliche Entscheidungen, § 60 GO	216	135

	Rn.	Seite
3. Rechtsstellung des Ratsvorsitzenden	217	137
a) Leitung der Ratssitzungen und Handhabung der Ordnung, § 51 Abs. 1 GO	218	138
b) Widerspruch und Beanstandung, § 54 GO	219	141
4. Rechte der Ratsmitglieder	222	144
a) Freies Mandat und Recht auf effektive Mandatsausübung (§ 43 Abs. 1 GO)	224	145
b) Behinderungs- und Benachteiligungsverbot, Recht auf Freistellung und finanzielle Entschädigung	230	150
c) Kontrollrechte (Auskunfts- und Akteneinsicht)	232	152
d) Rechte als Mitglied eines bestimmten Quorums („Minderheitenrechte“)	235	156
5. Pflichten der Ratsmitglieder	236	156
a) Verschwiegenheitspflicht	237	156
b) Treupflicht und Vertretungsverbot	241	160
c) Mitwirkungsverbot wegen Befangenheit	245	163
d) Offenbarungspflicht	261	172
6. Rechtmäßigkeit von Ratsbeschlüssen	262	172
a) Überblick	263	172
b) Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses	264	174
c) Zuständigkeit	269	176
d) Verfahren	273	177
e) Rechtsfolge formell fehlerhafter Ratsbeschlüsse	304	196
f) Materielle Rechtmäßigkeit	305	196
III. Fraktionen und Gruppen	306	197
1. Begriffe	307	197
a) Fraktionen	308	197
b) Gruppen	309	200
2. Rechte der Fraktionen	310	200
3. Fraktionsausschluss	313	202
IV. Ausschüsse	314	204
1. Arten	315	204
2. Bildung und Zusammensetzung	317	205
3. Verfahren	325	209
V. Bezirksvertretungen in kreisfreien Städten	327	209
1. Bezirksverfassung	328	209
2. Bezirksvertretung	329	210
VI. Bürgermeister	330	211
1. Rechtsstellung	331	211
a) Beamtenrechtliche Rechtsstellung	332	211
b) Kommunalrechtliche Rechtsstellung	333	212
2. Vertretung des Bürgermeisters	336	213
3. Chef der Verwaltung	337	213

	Rn.	Seite
4. Vertretung der Gemeinde	338	214
a) Gesetzliche Vertretung (§ 63 Abs. 1 S. 1 GO)	339	214
b) Vertretung bei Verpflichtungserklärungen (§ 64 GO)	340	215
VII. Beigeordnete	341	217
1. Wahl und fachliche Voraussetzungen	342	217
2. Abberufung	343	218
3. Bestellung zum allgemeinen Vertreter und Rückgängigmachung	344	218
4. Besondere Kompetenzen	345	219
C. Organe des Kreises	346	219
I. Kreistag	347	219
II. Kreisausschuss	348	220
III. Landrat	349	221
D. Kommunalverfassungsstreit	350	221
I. Überblick	351	221
II. Prüfungsaufbau beim Kommunalverfassungsstreit	354	223
III. Zulässigkeit einer Klage beim Kommunalverfassungsstreit im Einzelnen ...	355	225
1. Verwaltungsrechtsweg	356	225
2. Statthafte Klageart	357	225
3. Klagebefugnis	358	226
4. Richtiger Klagegegner	359	226
5. Beteiligtenfähigkeit	360	227
6. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	361	227
IV. Begründetheit einer Klage im Kommunalverfassungsstreit	362	228
V. Übungsfall Nr.5	363	229
4. Teil		
Kommunalaufsicht	365	233
A. Aufsichtsarten und Aufsichtsbehörden	366	233
I. Aufsichtsarten	367	233
II. Aufsichtsbehörden	370	234
B. Aufsichtsmittel der allgemeinen Aufsicht	371	235
I. Präventive Aufsicht	372	235
II. Repressive Aufsicht	373	236
1. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen	374	236
a) Ermächtigungsgrundlage, § 122 Abs. 1 GO	375	236
b) Rechtsschutz der Gemeinde	383	241
2. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters, § 122 Abs. 2 GO	388	245
3. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme, § 123 GO	389	246
4. Bestellung eines Beauftragten und Auflösung des Rates	390	247
a) Bestellung eines Beauftragten, § 124 GO	391	247
b) Auflösung des Rates, § 125 GO	392	247
5. Übungsfall Nr.6	393	248

	Rn.	Seite
5. Teil		
Wirtschaftliche und nicht wirtschaftliche Betätigung	395	252
A. Überblick	396	252
I. Gegenstände kommunaler Betätigung auf Wirtschaftsmärkten	397	252
II. Allgemeine Qualifikierungskriterien	398	254
1. Ausschluss hoheitlicher Betätigung	399	254
2. Maßgeblichkeit der Haupttätigkeit und Qualifizierung von Annex Tätigkeiten	400	255
III. Unmittelbare oder mittelbare Betätigung	401	256
B. Zulässigkeit wirtschaftlicher und energiewirtschaftlicher Betätigung ...	402	257
I. Gesetzliche Anforderungen bei wirtschaftlicher Betätigung	403	258
1. Definition und Kontrollmaßstab	404	258
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen	405	259
a) Öffentlicher Zweck	406	259
b) Angemessenes Verhältnis zur Leistungsfähigkeit der Gemeinde	407	260
c) Sperrwirkung der Subsidiaritätsklausel, § 107 Abs. 1 S. 1 Nr. 3 GO	408	260
d) Marktanalyse, § 107 Abs. 5 S. 1 GO	409	261
e) Branchendialog, § 107 Abs. 5 S. 2 GO	410	261
f) Besonderheiten bei überörtlicher Betätigung, § 107 Abs. 3 GO	411	261
II. Spezialregelung für die energiewirtschaftliche Betätigung, § 107a GO	412	262
C. Zulässigkeit nichtwirtschaftlicher Betätigung	413	264
I. Die gesetzliche Fiktion der nichtwirtschaftlichen Betätigung	414	264
1. Erfüllung gesetzlicher Verpflichtungen	415	264
2. Einrichtungen der Daseinsvorsorge	416	265
3. Einrichtungen der Straßenreinigung, Wirtschaftsförderung, Fremdenverkehrsförderung und Wohnraumversorgung	417	265
4. Einrichtungen des Umweltschutzes sowie Messe- und Ausstellungswesens	418	266
5. Kommunale Hilfsbetriebe	419	266
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen, § 107 Abs. 2, 4 GO	420	266
D. Rechtsschutz privater Konkurrenz	421	267
E. Führungsgrundsätze von Unternehmen und Einrichtungen	423	269
F. Beteiligung an privaten Gesellschaften	424	269
G. Errichtung öffentlich-rechtlicher Organisationsformen	425	271
I. Eigenbetrieb und Eigenbetriebsähnliche Einrichtung	426	271
II. Anstalt des öffentlichen Rechts, § 114a GO	427	272
III. Übungsfall Nr. 7	428	274
<i>Sachverzeichnis</i>		279