

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XIV
<b>§ 1 Strukturprinzipien der Verfassung . . . . .</b>	<b>1</b>
A. Rechtsstaat . . . . .	1
I. Rechtssicherheit . . . . .	1
1. Bestimmtheitsgebot . . . . .	2
2. Grds. keine Rückwirkung belastender Rechtsnormen . . . . .	2
II. Gewaltenteilung . . . . .	3
III. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung . . . . .	3
1. Vorrang des Gesetzes . . . . .	4
2. Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	4
IV. Rechtsschutz . . . . .	4
B. Bundesstaat . . . . .	5
I. Homogenitätsgebot . . . . .	5
II. Vorrang des Bundesrechts . . . . .	6
III. Bundestreue . . . . .	6
IV. Verwaltungskompetenzen . . . . .	7
C. Demokratie . . . . .	8
I. Wesensmerkmale . . . . .	8
II. Freiheit des Abgeordneten . . . . .	9
III. Parteien . . . . .	9
1. Begriff . . . . .	9
2. Gewährleistungen . . . . .	10
3. Finanzierung . . . . .	10
4. Prozessuales . . . . .	11
IV. Wehrhafte Demokratie . . . . .	11
1. Verwirkung von Grundrechten . . . . .	11
2. Vereinsverbot . . . . .	12
3. Parteiverbot . . . . .	12

# Inhaltsverzeichnis

D.	Republik .....	12
E.	Sozialstaat. ....	13
§ 2	<b>Grundrechte</b> .....	14
A.	Dimensionen .....	14
I.	Abwehr. ....	14
II.	Teilhabe .....	14
III.	Wertentscheidung. ....	14
B.	Geltung .....	15
I.	Grundrechtsträger .....	15
II.	Begrenzung in Sonderstatusverhältnissen. ....	15
III.	Drittwirkung. ....	16
IV.	Grundrechtsverpflichtete. ....	16
C.	Einteilung .....	17
D.	Prüfung .....	17
I.	Freiheitsrechte .....	17
1.	Schutzbereich. ....	17
2.	Eingriff .....	18
3.	Schranken .....	18
4.	Schranken-Schranken .....	19
II.	Gleichheitsrechte .....	21
1.	Spezielle Gleichheitsrechte. ....	21
2.	Allgemeiner Gleichheitssatz .....	21
E.	Anhang: Garantie der kommunalen Selbstverwaltung ....	22
I.	Schutzbereich .....	22
II.	Eingriff. ....	23
III.	Schranken .....	23
IV.	Gemeindeverbände. ....	23
§ 3	<b>Bezüge des Verfassungsrechts zum Völkerrecht und zum Europarecht</b> .....	24
A.	Völkerrecht. ....	24
B.	Europarecht .....	25

<b>§ 4</b>	<b>Verfassungsmäßigkeit eines Bundesgesetzes</b>	27
A.	Formelle Verfassungsmäßigkeit	27
I.	Gesetzgebungskompetenzen	27
1.	Ausschließliche Gesetzgebung	27
2.	Konkurrierende Gesetzgebung	28
3.	Grundsatzgesetzgebung	28
4.	Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen	28
II.	Gesetzgebungsverfahren	29
1.	Gesetzesinitiative	29
2.	Gesetzesbeschluss	29
3.	Mitwirkung des Bundesrates	30
4.	Mitwirkung des Bundespräsidenten	31
5.	Verkündung	31
B.	Materielle Verfassungsmäßigkeit	32
I.	Einfaches Bundesgesetz	32
II.	Verfassungsänderndes Gesetz	32
C.	Anhang: Ablauf des Gesetzgebungsverfahrens	33
<b>§ 5</b>	<b>Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht</b>	34
A.	Verfassungsbeschwerde	34
I.	Zulässigkeit	34
1.	Zuständigkeit	34
2.	Beschwerdefähigkeit	34
3.	Beschwerdegegenstand	34
4.	Beschwerdebefugnis	35
5.	Rechtswegerschöpfung	35
6.	Form	36
7.	Frist	36
II.	Begründetheit	36
III.	Annahme zur Entscheidung	36
B.	Organstreitverfahren	37
I.	Zulässigkeit	37
1.	Zuständigkeit	37
2.	Parteifähigkeit	37

# Inhaltsverzeichnis

3.	Antragsbefugnis . . . . .	37
4.	Frist . . . . .	38
II.	Begründetheit . . . . .	38
C.	Bund-Länder-Streit. . . . .	38
I.	Zulässigkeit . . . . .	38
1.	Zuständigkeit . . . . .	38
2.	Parteifähigkeit . . . . .	38
3.	Antragsgegenstand und Antragsbefugnis . . . . .	39
4.	Frist . . . . .	39
II.	Begründetheit . . . . .	39
D.	Abstrakte Normenkontrolle . . . . .	39
I.	Zulässigkeit . . . . .	39
1.	Zuständigkeit . . . . .	39
2.	Antragsteller. . . . .	40
3.	Antragsgegenstand . . . . .	40
4.	Antragsbefugnis . . . . .	40
II.	Begründetheit . . . . .	40
E.	Konkrete Normenkontrolle. . . . .	40
I.	Zulässigkeit der Vorlage . . . . .	41
1.	Zuständigkeit . . . . .	41
2.	Vorlagekompetenz. . . . .	41
3.	Prüfungsgegenstand . . . . .	41
II.	Entscheidung. . . . .	41
F.	Einstweilige Anordnung. . . . .	42
§ 6	<b>Verwaltungshandeln. . . . .</b>	<b>43</b>
A.	Verwaltungsakt . . . . .	43
I.	Begriffsmerkmale . . . . .	43
1.	Hoheitliche Maßnahme . . . . .	43
2.	Behörde. . . . .	43
3.	Gebiet des öffentlichen Rechts . . . . .	44
4.	Regelung . . . . .	44
5.	Einzelfall . . . . .	44
6.	Außenwirkung . . . . .	45

II.	Fehlerhafter Verwaltungsakt. . . . .	45
1.	Prüfungsschema . . . . .	45
2.	Fehler, Fehlerfolgen und Heilbarkeit . . . . .	46
B.	Öffentlich-rechtlicher Vertrag . . . . .	49
I.	Arten . . . . .	49
II.	Rechtmäßigkeit . . . . .	49
1.	Vertrag. . . . .	49
2.	Gebiet des öffentlichen Rechts . . . . .	50
3.	Zulässigkeit der Vertragsform . . . . .	50
4.	Formelle Anforderungen . . . . .	50
5.	Inhaltliche Anforderungen. . . . .	50
III.	Folgen der Rechtswidrigkeit . . . . .	51
C.	Rechtsetzung . . . . .	52
I.	Rechtsverordnung . . . . .	52
1.	Begriff. . . . .	52
2.	Rechtmäßigkeit. . . . .	53
3.	Folge der Rechtswidrigkeit. . . . .	54
II.	Satzung. . . . .	54
1.	Begriff. . . . .	54
2.	Rechtmäßigkeit. . . . .	54
3.	Folge der Rechtswidrigkeit. . . . .	55
III.	Verwaltungsvorschrift . . . . .	55
1.	Begriff. . . . .	55
2.	Rechtmäßigkeit. . . . .	56
3.	Rechtliche Außenwirkung . . . . .	56
IV.	Anhang; Rangordnung der Rechtsquellen . . . . .	56
§ 7	<b>Verwaltungsgerichtliches Klageverfahren . . . . .</b>	<b>59</b>
A.	Überblick . . . . .	59
I.	System der Klagearten. . . . .	59
II.	Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen der Klage . .	60
III.	Zulässigkeitsvoraussetzungen der wichtigsten Klagearten . . . . .	61

# Inhaltsverzeichnis

B.	Verwaltungsrechtsweg . . . . .	62
I.	Öffentlich-rechtliche Streitigkeit . . . . .	62
II.	Keine verfassungsrechtliche Streitigkeit . . . . .	64
III.	Keine Zuweisung an ein anderes Gericht . . . . .	64
1.	Ordentliche Gerichte . . . . .	64
2.	Besondere Verwaltungsgerichte . . . . .	64
C.	Klagebefugnis . . . . .	65
D.	Vorverfahren . . . . .	66
I.	Funktionen . . . . .	66
II.	Wirkungen des Widerspruchs . . . . .	67
III.	Zulässigkeit des Widerspruchs . . . . .	67
IV.	Begründetheit des Widerspruchs . . . . .	69
V.	Reformatio in peius . . . . .	69
E.	Begründetheit von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .	70
I.	Entscheidung des VG . . . . .	70
1.	Anfechtungsklage . . . . .	70
2.	Verpflichtungsklage . . . . .	71
II.	Ermessen der Verwaltung . . . . .	71
1.	Begriff . . . . .	72
2.	Ermessensfehler . . . . .	72
3.	Ermessensreduzierung . . . . .	73
III.	Unbestimmter Rechtsbegriff . . . . .	73
IV.	Koppelungstatbestände . . . . .	74
F.	Feststellungsklagen . . . . .	74
I.	Allgemeine Feststellungsklage . . . . .	74
1.	Statthaftigkeit . . . . .	74
2.	Feststellungsinteresse . . . . .	75
3.	Subsidiarität . . . . .	75
4.	Klagebefugnis . . . . .	75
5.	Begründetheit . . . . .	75
II.	Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	76
1.	Statthaftigkeit . . . . .	76
2.	Klagebefugnis . . . . .	76
3.	Vorverfahren . . . . .	76

4.	Fortsetzungsfeststellungsinteresse . . . . .	76
5.	Klagefrist . . . . .	77
6.	Begründetheit. . . . .	77
<b>§ 8</b>	<b>Vorläufiger verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz . . . .</b>	<b>78</b>
A.	Aussetzungsverfahren . . . . .	78
I.	Zulässigkeit . . . . .	78
1.	Verwaltungsrechtsweg . . . . .	78
2.	Statthaftigkeit . . . . .	78
3.	Antragsbefugnis . . . . .	78
4.	Zuständigkeit . . . . .	79
5.	Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	79
II.	Begründetheit . . . . .	79
1.	Antrag auf Wiederherstellung der aufschieben- den Wirkung . . . . .	79
2.	Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wir- kung . . . . .	79
3.	Vollziehung trotz aufschiebender Wirkung. . . .	80
B.	Anordnungsverfahren. . . . .	80
I.	Arten der einstweiligen Anordnung . . . . .	80
II.	Zulässigkeit . . . . .	80
1.	Verwaltungsrechtsweg . . . . .	80
2.	Statthaftigkeit . . . . .	80
3.	Antragsbefugnis . . . . .	81
4.	Zuständigkeit . . . . .	81
5.	Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	81
III.	Begründetheit . . . . .	81
C.	Anhang: Instanzenzug in der Verwaltungsgerichtsbarkeit . .	82
	Stichwortverzeichnis . . . . .	85